



Municipio

PORVENIR

DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO - PRODUCTIVO



Director Ejecutivo:
Juan Carlos Núñez V.

Coord. Área de Investigación:
Waldo Gómez R.

Elaboración:
Carla Cordero Sade

Edición:
Jorge Jiménez Jemio

Dirección:
Calle Quintín Barrios N° 768 Sopocachi
Pando - Bolivia

Telf: (591-2) 2125177 – 2154641

Correo electrónico:
fundajub@jubileobolivia.org.bo

2023

Con apoyo de



CONTENIDO

PRESENTACIÓN	3
1. ASPECTOS GENERALES	5
1.1. LOCALIZACIÓN	5
1.2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS	6
2. DIAGNÓSTICO SOCIAL	9
2.1. POBREZA	9
2.2. MERCADO LABORAL	13
2.3. EDUCACIÓN	15
2.4. SALUD	18
3. DIAGNÓSTICO ECONÓMICO - PRODUCTIVO	21
3.1. PERFIL ECONÓMICO	21
3.2. VOCACIÓN PRODUCTIVA REAL	23
3.3. SECTOR AGRÍCOLA	24
3.4. SECTOR PECUARIO	27
3.5. CAPACITACIÓN EN EL SECTOR AGROPECUARIO	29
3.6. APICULTURA	29
3.7. PRODUCTOS NO FORESTALES	30
3.8. SECTOR PISCÍCOLA	30
3.9. INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE	30
3.10. POTENCIAL PRODUCTIVO	31
4. DIAGNÓSTICO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES	33
5. DESAFÍOS PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO - PRODUCTIVO	37
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	41
ANEXOS	43
ANEXO 1. METODOLOGÍA	43
ANEXO 2. MUNICIPIO DE PORVENIR: PRODUCCIÓN, SUPERFICIE COSECHADA Y RENDIMIENTO SEGÚN GRUPO Y PRODUCTO, 2020/2021(p)	45
ANEXO 3. MUNICIPIO DE PORVENIR: INFOGRAFÍA	46



PRESENTACIÓN

Bolivia es un país heterogéneo con una inmensa riqueza natural, social y cultural. Para garantizar un país próspero con un desarrollo económico, ambiental y social sostenible se debe apostar por impulsar su potencial rural y su vocación productiva. De este modo, la gestión del desarrollo rural se constituye en un desafío para la agenda pública actual. Es necesario emprender un proceso de construcción integral para el desarrollo planificado participativo que impulse lo rural, en el corto, mediano y largo plazo.

Por ello, se hace necesaria la implementación de políticas y estrategias diferenciadas para solucionar los problemas de los territorios rurales que apunten a la superación de los principales obstáculos del desarrollo, como son la desigualdad social, la pobreza y la ausencia de un ambiente económico que movilice los sectores productivos hacia el desarrollo sostenible. Esta acción exige de los diferentes actores (gobiernos, empresas privadas, organizaciones productivas y sociales, academia y organismos internacionales) que implementen una estrategia coordinada para impulsar una dinamización sostenible e incluyente de los territorios rurales.

Desde Fundación Jubileo, y con apoyo de MISEREOR a través del proyecto “Contribuir al desarrollo humano integral impulsando alternativas productivas socialmente justas y ecológicamente sostenibles, en un marco de diálogo y concertación”, se trabajó con autoridades, instituciones de sociedad civil y productores de las comunidades de Uriondo y Padcaya, en el departamento de Tarija; Achocalla y Laja, en el departamento de La Paz; Riberalta en Beni y Porvenir en Pando; para contribuir a la generación de entornos favorables para potenciar al sector productivo.

De esta manera, se brinda un panorama general de las características sociales, económicas y productivas de las áreas de intervención del proyecto, para permitir el análisis e interpretación de los avances y limitaciones en el desarrollo integral de estos territorios. Se describe las principales características de su población y algunos indicadores relacionados con la salud, educación, vivienda, pobreza, empleo, vocaciones productivas y finanzas públicas. Asimismo, se sintetiza la identificación de problemáticas y desafíos desarrolladas de manera participativa y colaborativa con organizaciones productivas, información generada mediante el trabajo de mesas productivas, grupos focales y entrevistas a actores clave.

Finalmente, se trabajó en lineamientos de políticas públicas con acciones específicas propuestas desde las organizaciones productivas para fortalecer al sector productivo y visibilizar su aporte, para contribuir al desarrollo sostenible y fortalecer la gobernanza local en estos territorios.

Fundación Jubileo





MUNICIPIO DE PORVENIR

1.

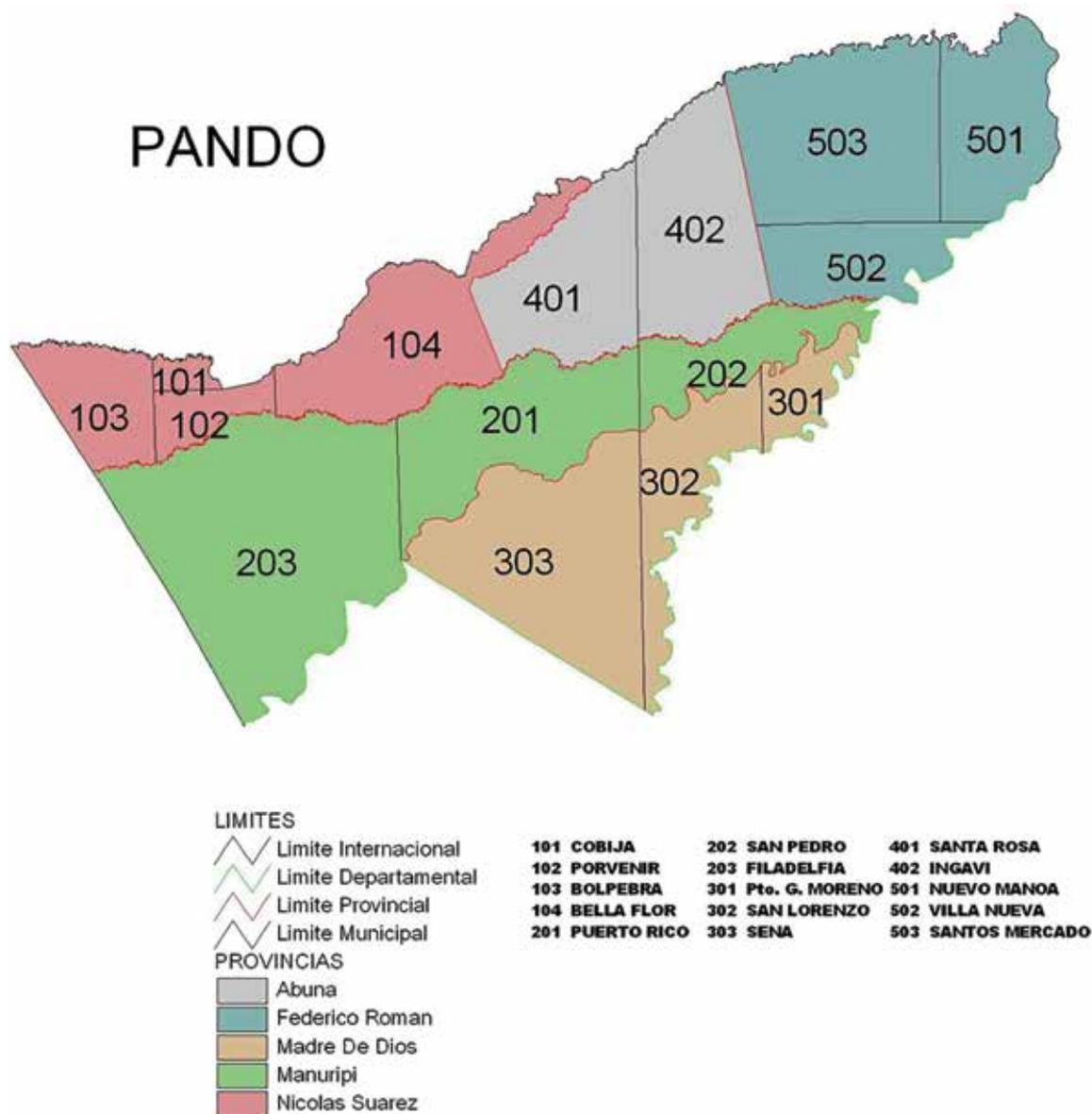
ASPECTOS GENERALES

1.1. LOCALIZACIÓN

El municipio de Porvenir está ubicado en la provincia Nicolás Suárez del departamento de Pando. Limita al norte con el municipio de Cobija y la República Federativa de Brasil, al este con el municipio de Bella Flor, al sur con el municipio de Filadelfia y al oeste con el municipio de Bolpebra. Fue fundado el 13 de octubre de 1926 y creado por Decreto Ley del 24 de septiembre de 1938.

El municipio se encuentra dividido en tres distritos: Distrito 1 - Porvenir, Distrito 2 - San Luis y Distrito 3 - Campo Ana que agrupan a 22 comunidades. Es conocido por sus atractivos turísticos donde se encuentra una diversidad de flora y fauna en sus bosques tropicales, propiedades ganaderas, el balneario Palma Real, además de lagunas y arroyos, y el majestuoso río Tahuamanu donde se realizan diferentes actividades recreativas, como los paseos en canoa, natación y la ruta del pescado.

MAPA 1.
Departamento de Pando: División política administrativa, 2022



Fuente: Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas - UDAPE.

1.2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS

De acuerdo con las proyecciones del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), la población proyectada para el año 2022 fue de 8.243 personas, lo que representa una tasa de crecimiento demográfico de 3,7%, en comparación con el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2012 (con un incremento de 295 habitantes). Asimismo, Porvenir concentra 5% de los habitantes del departamento de Pando y presenta una densidad poblacional de 7,2 habitantes por kilómetro cuadrado.

CUADRO 1.
Municipio de Porvenir: Superficie, población y densidad, 2022
 (En número de personas y kilómetros cuadrados)

ÁREA GEOGRÁFICA	SUPERFICIE (En km ²)	POBLACIÓN (Proy) (En número de personas)	DENSIDAD (En hab. por km ²)
Departamento de Pando	63.827	163.727	2,6
Municipio de Porvenir	1.075	8.243	7,7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2022a). Información social. <https://www.ine.gob.bo>.

Proy.: Proyectado.

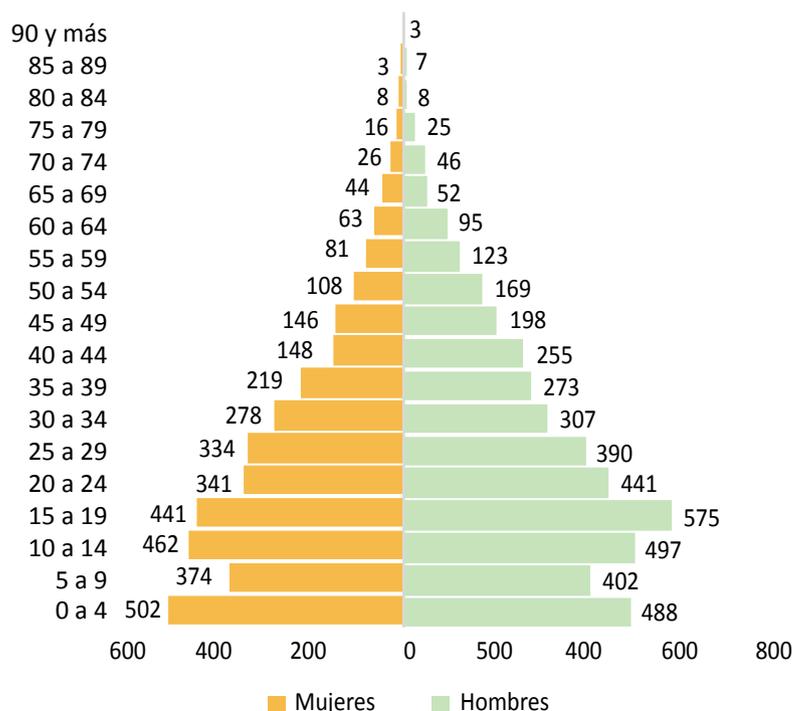
habs.: Habitantes.

km²: Kilómetro cuadrado.

El año 2012, 47,9% de la población tenía entre 20 y 59 años; es decir, en edad potencialmente productiva; 5% tenía 60 años o más, y 36,9% estaba en edad escolar, entre los 4 y los 19 años. Esta situación se conoce como bono demográfico, lo que plantea el desafío de invertir en educación, productividad y desarrollo social a mediano y largo plazo.

Por otro lado, el índice de masculinidad del municipio de Porvenir, para 2012, fue de 121,1 hombres por cada 100 mujeres, lo que indica que la población masculina es superior a la población femenina. En términos absolutos, 54,8% de la población era hombre y 45,2% mujer.

GRÁFICO 1.
Municipio de Porvenir: Pirámide poblacional, 2012
 (En número de personas)



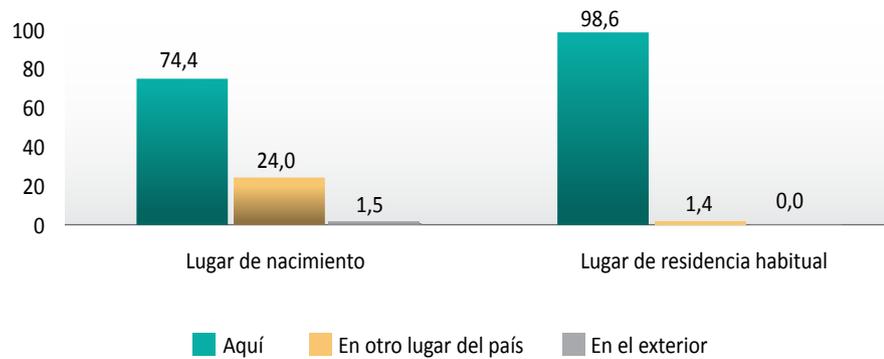
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Los datos del CNPV 2012 muestran que 74,4% de las personas empadronadas en el municipio de Porvenir nacieron en el mismo lugar, lo que significa que siete de cada 10 personas nacieron en Porvenir. El 24% nació en otro lugar del país y 1,5% ,en el extranjero. Además, 98,6% de la

población declaró que reside habitualmente en el mismo municipio, mientras que 1,4% vive en otro lugar del país.

Durante el período 2001-2012, Porvenir experimentó una tasa de migración interna neta de 2,8 personas por cada mil residentes al año, lo que significa que la población del municipio aumentó, en promedio, tres personas por cada mil habitantes al año.

GRÁFICO 2.
Municipio de Porvenir: Población empadronada según lugar de nacimiento y residencia habitual, 2012
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.



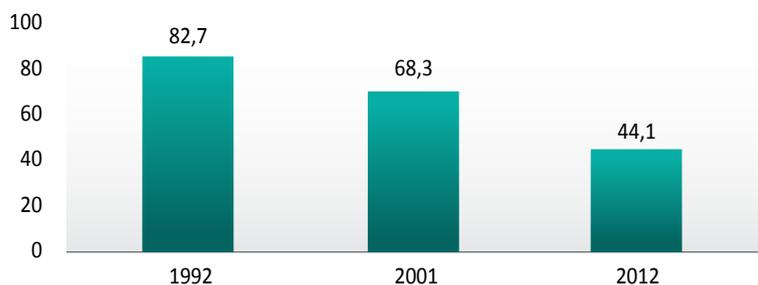
2. DIAGNÓSTICO SOCIAL

2.1. POBREZA

La pobreza medida por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) permite evaluar las condiciones de bienestar asociados a las características de la vivienda, disponibilidad de servicios de agua y saneamiento, insumos energéticos (energía eléctrica y combustible para cocinar), nivel educativo y acceso a servicios de salud, y es conocida como pobreza estructural. Los grupos que no alcancen un umbral mínimo de satisfacción de las necesidades básicas son clasificados como pobres por NBI.

De acuerdo con el CNPV, para el año 1992, la incidencia de pobreza por NBI en el municipio de Porvenir fue de 82,7%. Para el 2001, esta cifra disminuyó a 68,3%. Para el 2012, aproximadamente 44 de cada 100 personas que residían en Porvenir eran pobres por NBI.

GRÁFICO 3.
Municipio de Porvenir: Incidencia de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas, 1992, 2001 y 2012
(En porcentaje)



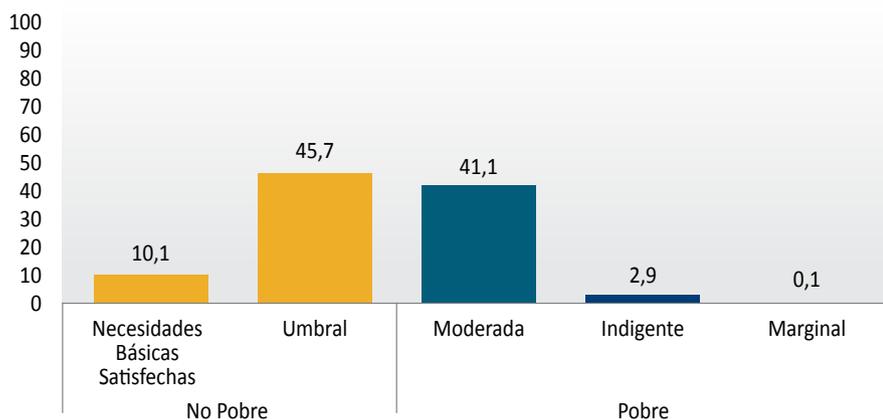
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (1992, 2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para medir la incidencia de pobreza por NBI se definen cinco grupos de población de acuerdo con el grado de satisfacción o insatisfacción de las necesidades básicas:

- **Primer grupo:** Población con **Necesidades Básicas Satisfechas (NBS)** es la que reside en viviendas construidas con materiales de mejor calidad a las normas establecidas, dispone de la mayor parte de los servicios básicos, utiliza energía eléctrica o gas licuado como combustible, tiene niveles de educación adecuados y/o atiende su salud de manera adecuada.
- **Segundo grupo:** Población en el **umbral de pobreza** es la que presenta condiciones de vida aceptables y se encuentra alrededor o levemente por encima de las normas de adecuación. Este grupo, al igual que el anterior, no está en situación de pobreza.
- **Tercer grupo:** Población en **pobreza moderada** es la que presenta condiciones de vida ligeramente por debajo de las normas de pobreza. Este grupo y los siguientes se hallan en situación de pobreza.
- **Cuarto grupo:** Población en situación de **indigencia** es la que presenta inadecuación muy por debajo de las normas.
- **Quinto grupo:** Población en condiciones de **marginalidad** es la que carece de servicios de agua y saneamiento, reside en viviendas precarias, tiene muy bajos niveles educativos y un severo déficit en la atención de salud.

De acuerdo con los resultados, para 2012, en el municipio de Porvenir, 10,1% de las personas tenían Necesidades Básicas Satisfechas, 45,7% se encontraban en el umbral de pobreza, 41,1% eran pobres moderados, 2,9% en situación de indigencia y 0,1% en marginalidad.

GRÁFICO 4.
Municipio de Porvenir: Incidencia de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas según grupo, 2012
(En porcentaje)



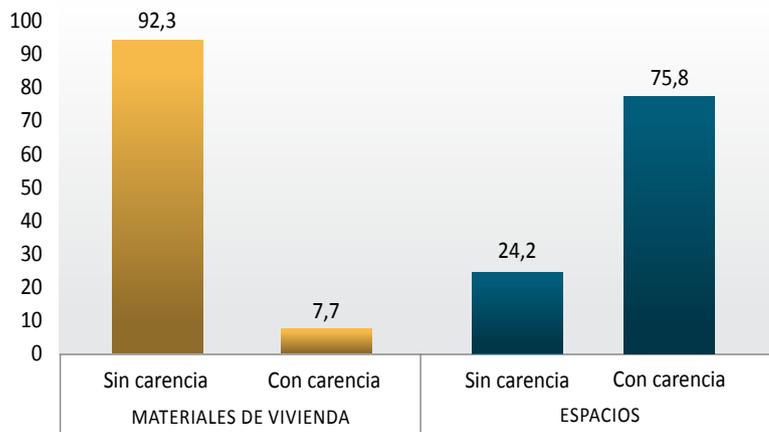
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

α. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN LAS CONDICIONES DE LA VIVIENDA

Analizando la pobreza por NBI por componente, se tiene la incidencia de insatisfacción en las condiciones de la vivienda que considera los materiales y espacios de la vivienda. Para el 2012, el porcentaje de personas que presentó carencias respecto a los materiales de construcción de la vivienda en el municipio de Porvenir fue de 7,7%, es decir, una de cada 10 habitantes residía en viviendas con pisos de tierra, paredes de adobe no revocadas, tapial, piedra, caña, palma y/o techos de paja, caña, palma u otros materiales de desecho.

En cuanto al componente de espacios de la vivienda, aproximadamente 76 de cada 100 personas que vivían en Porvenir presentaban en sus residencias insuficientes espacios (carencia de espacios); es decir, estaban hacinados (con más de cinco personas por cada dos dormitorios) o no contaban con al menos una habitación adicional para comedor, sala y/o no tenían un cuarto especial para cocina.

GRÁFICO 5.
Municipio de Porvenir: Incidencia de insatisfacción en las condiciones de la vivienda, 2012
 (En porcentaje)

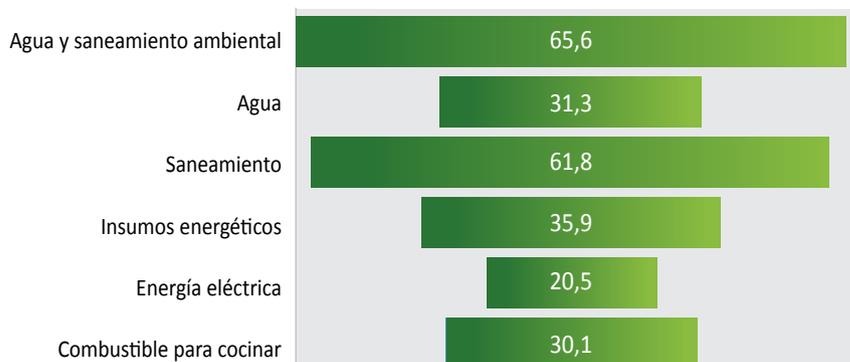


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

b. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN LOS SERVICIOS DE LA VIVIENDA

Con relación a la insatisfacción de los servicios de la vivienda, el año 2012, 65,6% de las personas que residían en el municipio de Porvenir presentaban alguna carencia en los servicios de agua y saneamiento. De esta manera, 31,3% de las personas vivían en viviendas que no tenían agua por cañería, sin conexión de agua dentro de la vivienda, y recibían agua de pozo, lago, río o vertiente. En cuanto al saneamiento, 62 de cada 100 personas vivían en residencias que no tenían sanitario y/o no disponían de un sistema de eliminación de excretas conectado a un alcantarillado o cámara séptica.

GRÁFICO 6.
Municipio de Porvenir: Incidencia de insatisfacción en los servicios de la vivienda, 2012
 (En porcentaje)



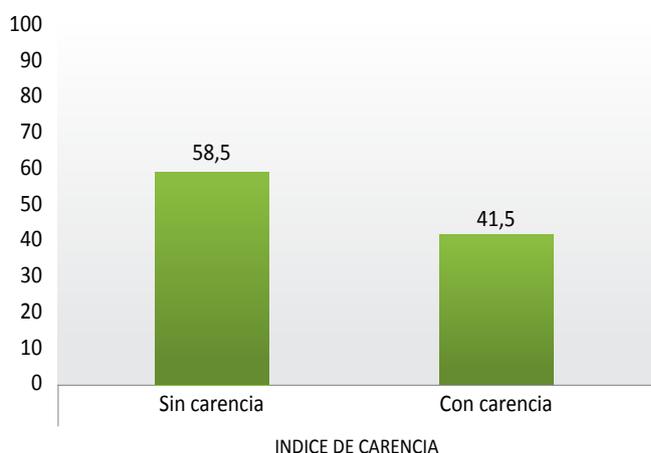
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Asimismo, 35,9% de las personas presentaba inadecuación en insumos energéticos en sus viviendas, no disponían de energía eléctrica y/o utilizaban leña, bosta, taquia, carbón o kerosén como combustibles para cocinar. De las personas afectadas por inadecuación en insumos energéticos, 20,5% no contaba con energía eléctrica en su vivienda y 30,1% utilizaba combustibles como leña, bosta, taquia, carbón o kerosén para cocinar.

c. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN EDUCACIÓN

El nivel educativo insuficiente se refiere a cuando algunos miembros del hogar no saben leer ni escribir, tienen bajos niveles educativos, hay niños y jóvenes que no asisten a la escuela y/o presentan rezago escolar. En 2012, el porcentaje de población en el municipio de Porvenir que presentaba insuficiencias educativas era de 41,5%.

GRÁFICO 7.
Municipio de Porvenir: Incidencia de insatisfacción en educación, 2012
(En porcentajes)



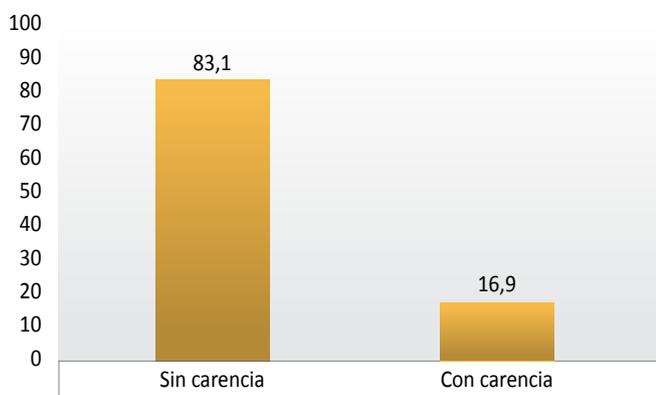
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

d. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN SALUD

El acceso a una atención de salud adecuada es fundamental para garantizar el bienestar y la calidad de vida de las personas. En el municipio de Porvenir, según los datos del CNPV 2012, 16,9% de la población presentó insatisfacción en la atención de salud.



GRÁFICO 8.
Municipio de Porvenir: Incidencia de insatisfacción en salud, 2012
 (En porcentajes)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

2.2. MERCADO LABORAL

De acuerdo con los datos del CNPV 2012, en el municipio de Porvenir, 77,8% de la población tenía 10 años y más de edad (Población en Edad de Trabajar – PET¹). La Población Ocupada (PO) representaba 41,7% de la PET, lo que corresponde a 3.316 personas. Al clasificar a los ocupados por situación en el empleo², se observa que 44,0% trabajaba por cuenta propia; es decir, no tenían jefe ni empleados. Por otro lado, el porcentaje de obreros llegó a 49,7%: 3,4% era trabajador familiar o aprendiz sin remuneración, 1,7% fue empleador o socio, 0,6% era, en cada caso, trabajador del hogar y cooperativista de producción. En resumen, el 2012, en promedio, en Porvenir, 44 de cada 100 personas ocupadas se encontraban trabajando en el sector informal.

A agosto de 2021, la cantidad de empresas registradas en Porvenir fue de 74, lo que representa 1,9% del total de empresas registradas en el departamento de Pando, el cual cuenta con 3.969 empresas, según FUNDEMPRESA (2021). Es importante, trabajar en la precariedad laboral que dificulta la solución de problemas relacionados con la seguridad y protección social, y mejorar la calidad de empleo. Además, se debe incentivar a la formalización del sector empresarial de Porvenir y mejorar la productividad.

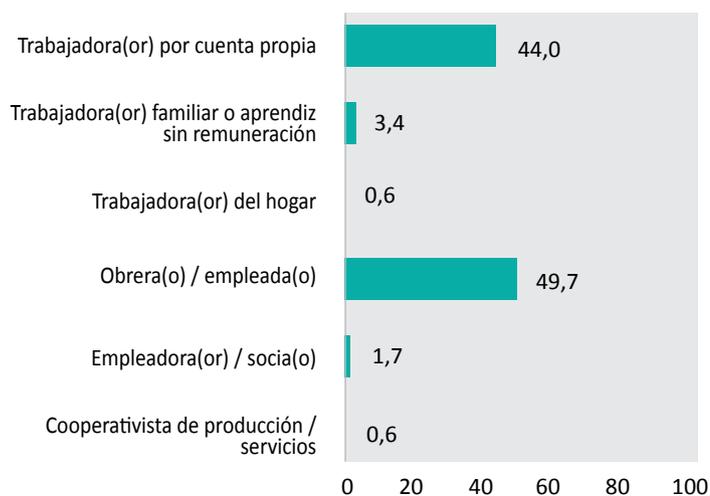
1 La edad de trabajar en Bolivia es de 14 hasta 60 años de edad para mujeres y hasta 65 para hombres, según ley; pero para realizar mediciones de características económicas de la población se considera a todos aquellos que tienen 10 años y más de edad, debido a la alta participación en el mercado laboral de las personas de 10 a 13 años y de las que tienen 65 y más.

Ver la aclaración del Instituto Nacional de Estadística de Bolivia – INE en la publicación de los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2012 en: <http://datos.ine.gob.bo/redbol/censos/cpv2012/Empleo.pdf>

2 Resolución sobre la Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE), adoptada por la decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (enero de 1993). Organización Internacional del Trabajo – OIT.

<http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/stat/download/res/icse.pdf>

GRÁFICO N° 9.
Municipio de Porvenir: Población ocupada clasificada por categoría ocupacional, 2012
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

De acuerdo con la información proporcionada por ARLAT (2022), la población ocupada en el municipio de Porvenir alcanzó a 3.414 personas el año 2020, lo que representa una variación negativa de 13,3% en comparación con el año anterior, cuando había 3.938 personas ocupadas. Al analizar los datos por actividad económica, se observa que 44,7% de la población ocupada (1.525 personas) trabajaba en el sector servicios, seguido por 38,3% (1.309 personas) dedicado al sector agropecuario, 2,3% (80 personas) en la industria de alimentos, 1,7% (58 personas) en otras industrias y 12,9% en la administración pública (442 personas).

CUADRO 2.
Municipio de Porvenir: Población ocupada según actividad económica, 2019 - 2020
 (En número de personas y en porcentaje)

SECTOR	POBLACIÓN OCUPADA			
	2019	%	2020	%
TOTAL	3.938	100,0	3.414	100,0
Agropecuaria	1.363	34,6	1.309	38,3
Hidrocarburos	0	0,0	0	0,0
Minería	0	0,0	0	0,0
Industria de alimentos	86	2,2	80	2,3
Otras industrias	61	1,5	58	1,7
Servicios	1.972	50,1	1.525	44,7
Administración pública	456	11,6	442	12,9

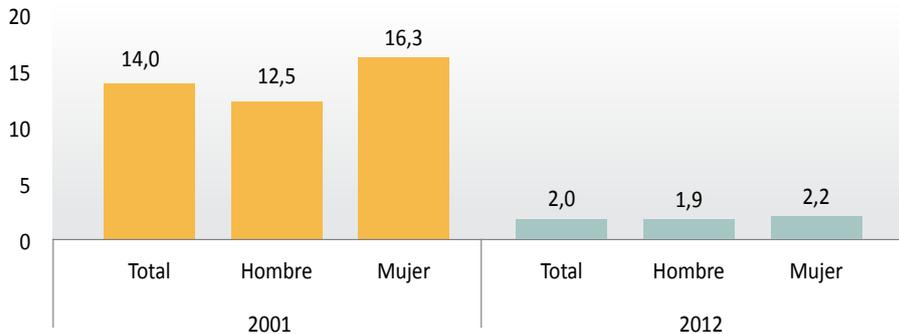
Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

2.3. EDUCACIÓN

Los datos de los Censos de Población y Vivienda (CNPV) del 2001 y 2012 revelan que la tasa de analfabetismo en el municipio de Porvenir disminuyó de 14% a 2%. Este indicador es menor al nivel departamental, que fue de 2,2%. Además, la tasa de analfabetismo en el municipio es mayor entre las mujeres que entre los hombres, con una tasa de 2,2% frente a 1,9%, lo que refleja la presencia de desigualdades educativas de género.

GRÁFICO N° 10.

Municipio de Porvenir: Tasa de analfabetismo de la población de 15 años o más de edad por sexo, 2001 y 2012
(En porcentaje)

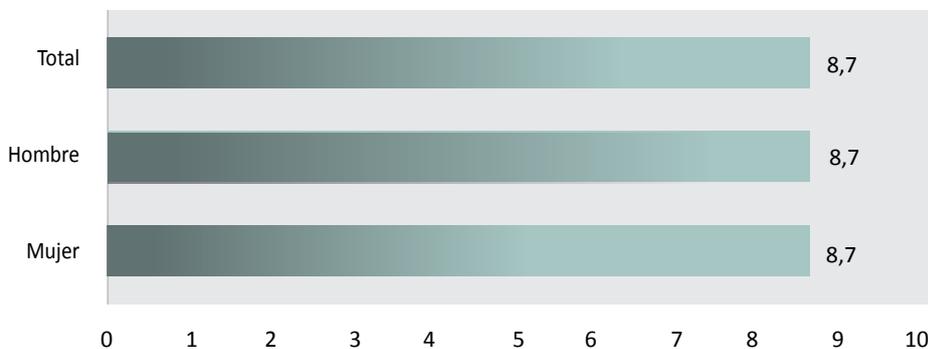


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

El año 2012, el promedio de años de estudio de la población de 19 años de edad o más del municipio de Porvenir fue de 8,7 años, el cual es similar al promedio del departamento de Pando (8,9 años). Además, se observa que los hombres y las mujeres tienen el mismo promedio de años de estudio.

GRÁFICO N° 11.

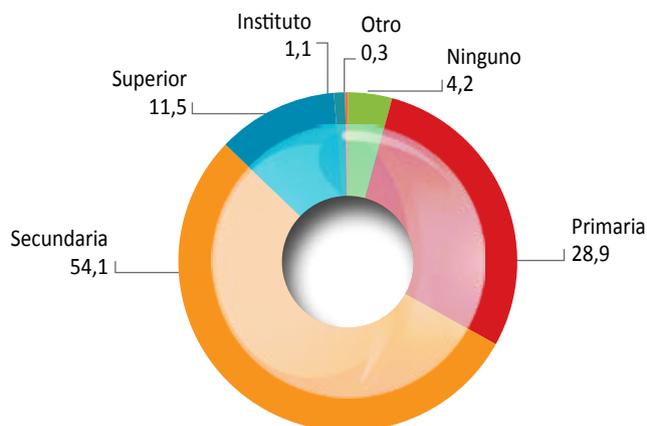
Municipio de Porvenir: Años promedio de estudio de la población de 19 años o más, 2012
(En años promedio de estudio)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

En cuanto al nivel educativo, para el año 2012 en el municipio de Porvenir, 12,6% de la población de 19 años de edad o más había alcanzado algún grado de educación superior, como postgrados, licenciaturas o técnicos. Alrededor de 54,1% declaró haber alcanzado una educación secundaria, mientras que 28,9% de las personas de 19 años o más habían alcanzado una educación primaria. Finalmente, 4,2% de la población de 19 años de edad o más no contaba con ningún nivel de instrucción.

GRÁFICO N° 12.
Municipio de Porvenir: Población de 19 años o más por nivel de instrucción alcanzado, 2012
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

El año 2022, el municipio de Porvenir contó con una matrícula de 2.808 estudiantes, de los cuales 50,2% fue hombres y 49,8% mujeres. De acuerdo con los niveles educativos, 12,4% (349) de los estudiantes estaba en la etapa de inicial, 52,2% (1.467) en primaria y 35,3% (992) en secundaria. En promedio, en Porvenir hay 30 alumnos por cada profesor, lo que se traduce en un total de 95 profesores en el municipio.

CUADRO 3.
Municipio de Porvenir: Estudiantes matriculados según nivel y sexo, 2022(p)
 (En número de personas)

DETALLE	MUJER	HOMBRE	TOTAL
TOTAL MATRICULADOS	1.397	1.411	2.808
Inicial	177	172	349
Primaria	739	728	1.467
Secundaria	481	511	992

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.

Nota: Por disponibilidad de información, el cuadro solo incluye estudiantes matriculados de unidades educativas fiscales.

(p): Preliminar.

La tasa de promoción³ en el municipio de Porvenir, para el año 2021, fue de 91,2% de los estudiantes. La tasa de abandono alcanzó a 5,4% en 2021. Según el Ministerio de Educación, el abandono escolar para educación secundaria en el ciclo 2021 fue de 11,29%, mientras que para educación inicial y primaria fue de 0% y 3,17%, respectivamente. Existen diversos factores sociales que pueden influir en la decisión de los jóvenes de dejar de estudiar, como la necesidad de generar ingresos propios o la falta de apoyo familiar. Es importante fomentar la permanencia escolar de los jóvenes, ya que terminar el bachillerato es la base para obtener una educación superior y mejorar las perspectivas laborales.

³ La tasa de promoción es la matrícula total menos los repetidores de un grado n expresada en porcentaje de la matrícula total del grado n-1 del año anterior.

CUADRO 4.
Municipio de Porvenir: Indicadores educativos, 2012 - 2021(p)
 (En número y en porcentaje)

DETALLE	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Matrícula estudiantil	1.492	1.515	1.530	1.661	1.702	1.655	1.680	1.675	1.671	1.719
Tasa de promoción	89,5	93,1	93,4	90,2	92,1	94,0	91,4	92,7	n.d.	91,2
Tasa de abandono	4,6	3,9	4,1	5,1	5,4	2,8	4,1	4,0	n.d.	5,4

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.

Nota: Por disponibilidad de información, el cuadro solo incluye estudiantes matriculados de unidades educativas fiscales.

(p): Preliminar.

n.d.: No disponible.

En cuanto a la oferta educativa, en el municipio de Porvenir había 20 unidades educativas en funcionamiento en 2022, de las cuales, 95% (19) eran públicas y 5% (1) de convenio. De las 20 unidades educativas, una ofrece educación especial; 12 ofrecen los niveles de inicial y primaria; cuatro brindan los niveles inicial, primaria y secundaria; dos cuentan con el nivel secundario y una ofrece educación alternativa y técnica.

CUADRO 5.
Municipio de Porvenir: Unidades educativas según tipo de dependencia y nivel, 2022(p)
 (En número)

DESCRIPCIÓN	TOTAL
TOTAL GENERAL	20
CONVENIO	1
EPA, ESA, Técnico auxiliar, Técnico básico, Técnico medio	1
FISCAL	19
Especial	1
Inicial en familia comunitaria, primaria comunitaria vocacional	12
Inicial en familia comunitaria, primaria comunitaria vocacional, secundaria comunitaria productiva	4
Secundaria comunitaria productiva	2

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.

(p): Preliminar.

ETA: Educación Técnica de Adultos.

EPA: Educación Primaria de Adultos.

ESA: Educación Secundaria de Adultos.

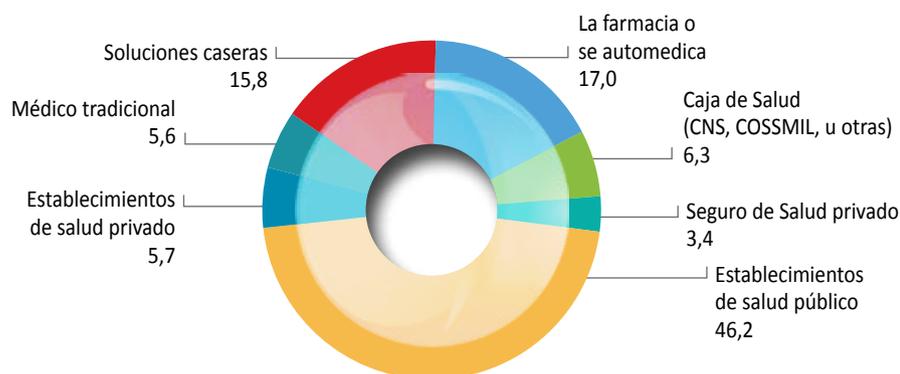
Nota. La información presentada por esta Cartera de Estado se encuentra en continua actualización, por lo tanto, son solamente datos preliminares hasta el 1 de noviembre de 2022.

En cuanto a la educación superior, en el municipio de Porvenir se encuentra el Instituto Tecnológico Superior “Prof. Silverio Rocha Moya”, institución pública ubicada en la localidad de Villa Rojas. Ofrece la carrera de agropecuaria a nivel técnico superior y capacitaciones sobre injertos y podas de árboles frutales, y protección vegetal.

2.4. SALUD

Según el CNPV 2012, en el municipio de Porvenir, 32,8% de la población tiende a automedicarse o acudir a una farmacia o soluciones caseras cuando tienen algún problema de salud. El 67,2% restante acude a un centro de salud o médico para recibir atención.

GRÁFICO N° 13.
Municipio de Porvenir: Lugar donde acude la población cuando tiene problemas de salud, 2012
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para medir el estado de salud en Bolivia, el Ministerio de Salud y Deportes (MSD) juntamente con la Organización Panamericana de la Salud (OPS) han desarrollado el Índice de Salud Municipal (ISM). Este índice mide la situación global de salud municipal a partir de seis dimensiones: mortalidad y morbilidad que miden el estado de salud de la población y servicios de salud, situación socioeconómica, nivel de educación y ambiente físico, que se consideran determinantes del estado de salud de la población.

El ISM registra valores entre 0 como mínimo y 1 como mejor situación relativa de la salud. Para el periodo 2012-2018, este indicador en el municipio de Porvenir, en promedio, llegó a 0,717912. Esto significa que la situación global de salud puede jerarquizarse como media, y que es necesario fortalecer las intervenciones en algunos componentes, como la morbilidad (enfermedades diarreicas agudas), controles prenatales, el nivel de educación, la situación socioeconómica, asistencia escolar y las condiciones del ambiente físico del hogar (acceso a saneamiento básico y agua potable) para garantizar el derecho a la salud de todas las personas.

GRÁFICO N° 14.
Municipio de Porvenir: Índice de Salud Municipal, 2012 - 2018
(En número)



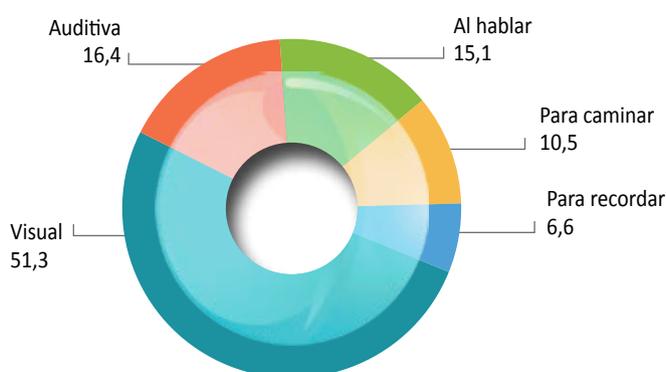
Fuente: Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.

a. ESTADO DE SALUD DE LA POBLACIÓN

Para analizar el estado de salud es importante considerar las situaciones de riesgo, como la proporción de embarazo adolescente, así como los indicadores de morbilidad y mortalidad. En el municipio de Porvenir, la tasa de fecundidad en adolescentes fue de 93 nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 19 años de edad, el 2012. Durante el período 2008-2012, hubo un promedio de 41 nacimientos por año en mujeres de entre 15 y 19 años (MSD, 2020).

En cuanto a los indicadores de discapacidad, según datos del CNPV 2012, 2,2% de la población en el municipio tenía algún tipo de discapacidad, lo que representa a 175 personas. De ellas, 51,3% presentaba discapacidad visual (incluso usando anteojos o lentes), 16,4% presentaba discapacidad auditiva, 15,1% tenía problemas al hablar, 10,5% tenía alguna discapacidad para caminar o subir escalones, y 6,6% contaba con dificultades para recordar o concentrarse.

GRÁFICO N° 15.
Municipio de Porvenir: Población con discapacidad según tipo, 2012
(En porcentaje)



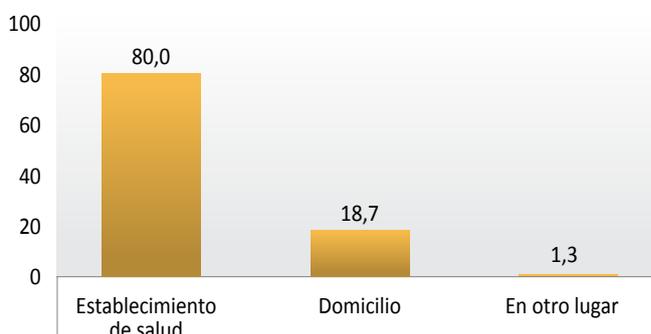
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Además, los datos disponibles del Ministerio de Salud y Deportes y de la Unidad de Análisis de Políticas Económicas (UDAPE) sobre mortalidad muestran que, en el municipio de Porvenir, la mortalidad infantil fue de 18,8 defunciones por cada mil nacimientos, el año 2016. La tasa de mortalidad en la niñez menor a 5 años alcanzó a 16,6 defunciones por cada mil nacidos vivos. El año 2018, 270 niños por mil menores de 5 años padecieron de Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA), una de las principales causas relacionadas con la mortalidad infantil. Estos datos muestran que se necesitan mayores esfuerzos por parte del Gobierno en todos sus niveles para abordar la mortalidad infantil y las enfermedades diarreicas agudas en el municipio.

b. ACCESO A SERVICIOS DE SALUD

En cuanto al acceso a servicios de salud, se sabe que la cobertura de parto institucional en el municipio de Porvenir fue de 80%, el año 2012. Esto significa que de cada 100 mujeres embarazadas mayores de 15 años, 80 fueron atendidas en un centro de salud, mientras que 18,7% dio a luz en su hogar y 1,3% en otro lugar.

GRÁFICO N° 16.
Municipio de Porvenir: Población femenina de 15 años o más por lugar de atención del último parto, 2012
 (En porcentaje)

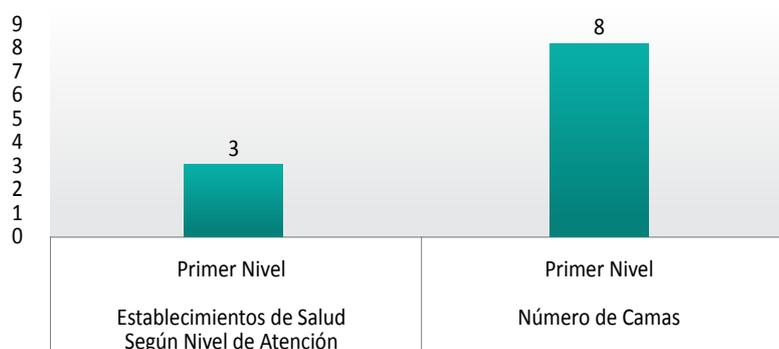


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para evaluar el grado de cobertura de los servicios de salud en el municipio de Porvenir, se han publicado datos por parte del Ministerio de Salud y Deportes que señala que para el 2022 existían tres establecimientos de salud públicos de primer nivel, de los cuales dos son centros de salud ambulatorios y uno es un puesto de salud. Porvenir cuenta con 24 médicos que atienden en sus centros de salud. Según la OMS (OPS, 1994), se necesitan alrededor de tres médicos, enfermeras y parteras por cada 1.000 habitantes para brindar servicios esenciales de salud a la población. En Porvenir, esta relación es de 3,2, sin tener en cuenta el personal de apoyo debido a que no se tiene información al respecto.

Por otro lado, para medir los recursos físicos disponibles para la atención de pacientes en centros hospitalarios se utiliza el número de camas, lo que permite ponderar el nivel de prestación de servicios de internación y el potencial de cobertura de salud en un territorio determinado. En Porvenir, para el año 2022, se contabilizaba 1 cama por cada 1.000 habitantes (8 camas hospitalarias en total). Si se toman en cuenta los parámetros establecidos por la Organización Mundial de la Salud (OPS, 1994), donde se señala que en poblaciones menores de 25.000 habitantes se debe contar con 2,5 a 3 camas por cada 1.000 habitantes, este municipio estaría por debajo de los parámetros internacionales.

GRÁFICO N° 17.
Municipio de Porvenir: Establecimientos de salud y número de camas según nivel de atención, 2022(p)
 (En número)



Fuente: Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.
 (p): Preliminar.

3. DIAGNÓSTICO ECONÓMICO - PRODUCTIVO

3.1. PERFIL ECONÓMICO

El año 2019, el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Porvenir alcanzó a Bs 150,3 millones, lo que equivale a \$us 21,6 millones, representando 6% del PIB del departamento de Pando. Para el 2020, el PIB de Porvenir se contrajo en 6,9%, alcanzando a Bs 139,9 millones (\$us 20,1 millones) representando 6,2% del PIB del departamento de Pando.

Durante el período 2019 a 2020, las actividades económicas en Porvenir registraron una variación negativa debido al impacto de la pandemia Covid-19 y las medidas adoptadas para mitigar la crisis sanitaria. El sector de servicios disminuyó en 17,7%, llegando a Bs 38,5 millones, otras industrias disminuyeron en 7,8%, alcanzando a Bs 0,5 millones, industria de alimentos se contrajo en 4,7%, con Bs 3,3. Por otro lado, las principales actividades económicas que registraron un crecimiento fueron el sector agropecuario, que creció en 0,1%, llegando a Bs 53,9 millones. El sector de administración pública también registró un crecimiento de 3,3%, con Bs 34,5 millones el año 2020 en comparación con el año anterior.



CUADRO 6.
Municipio de Porvenir: Producto Interno Bruto a precios corrientes según actividad económica, 2019 – 2020
 (En millones de bolivianos y en porcentaje)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	2019	2020	TASA DE CRECIMIENTO
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios de mercado)	150,3	139,9	-6,9
Impuestos	12,2	9,2	-25,0
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios básicos)	138,1	130,7	-5,3
Agropecuaria	53,9	53,9	0,1
Hidrocarburos	0,0	0,0	0,0
Minería	0,0	0,0	0,0
Industria de alimentos	3,5	3,3	-4,7
Otras industrias	0,6	0,5	-7,8
Servicios	46,8	38,5	-17,7
Administración pública	33,4	34,5	3,3

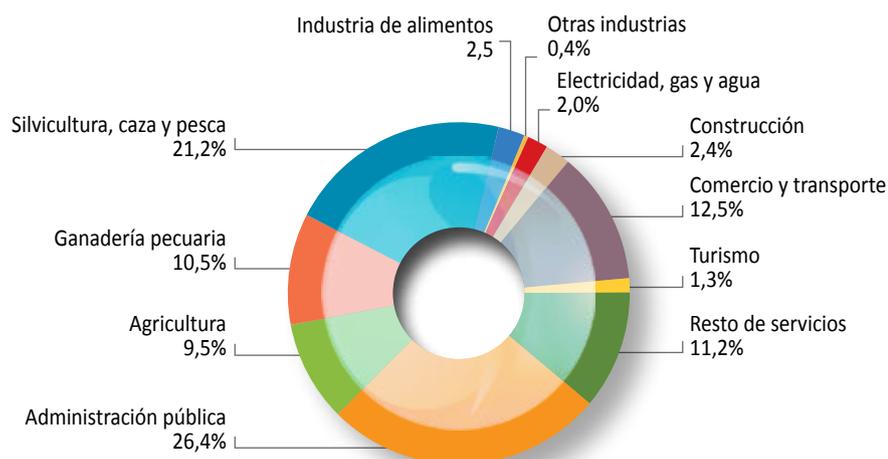
Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis Municipios seleccionados de la Región Metropolitana de Pando, la Región del Valle Central de Pando y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

(p): Preliminar.

Nota: Para el cálculo del Producto Interno Bruto a nivel municipal se utilizó el método del Valor Agregado (o método de la producción) que consiste en sumar el Valor Bruto de la Producción (VBP) de todas las unidades productivas ubicadas en el territorio considerado menos el valor del consumo intermedio. Es decir, es el valor monetario de todos los bienes y servicios finales producidos en una economía en un periodo determinado.

Para el 2020, la agricultura, ganadería y producción pecuaria, silvicultura, caza y pesca, así como la industria de alimentos y turismo tuvieron una participación de 45,1% del PIB nominal de Porvenir. Los servicios representaron 28,5% del PIB (electricidad, gas y agua, construcción, comercio y transporte, otras industrias y resto de servicios). La minería representó 7,9% del PIB, en tanto que los servicios de la administración pública representaron 26,4%.

GRÁFICO N° 18.
Municipio de Porvenir: Participación de las actividades económicas en el Producto Interno Bruto, 2020(p)
 (En porcentaje)



Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

(p): Preliminar.

Tomando en cuenta que el municipio de Porvenir representa 1,8% del territorio del departamento de Pando y su población no supera 5% del total del departamento, sus indicadores económicos son de gran importancia para el crecimiento de Pando.

3.2. VOCACIÓN PRODUCTIVA REAL

Identificar las vocaciones productivas de un municipio es importante para enfocar los esfuerzos institucionales y fomentar el desarrollo económico en sus comunidades. Las vocaciones productivas surgen de las condiciones del territorio y de las habilidades, conocimientos y experiencias de la población para generar producción en un conjunto de condiciones existentes, como el clima, los suelos, la ubicación geográfica, la disponibilidad o gestión de materias primas e insumos, entre otros.

Para identificar las vocaciones productivas del municipio de Porvenir se analizó el Valor Bruto de la Producción⁴ (VBP) de todas las unidades productivas y se tomaron en cuenta las actividades que contribuyeron en mayor proporción y ocuparon una mayor cantidad de mano de obra. Estas actividades promovieron y dinamizaron el aparato productivo a partir de las iniciativas de la población.

El año 2019, el conjunto de actividades económicas de vocación productiva en Porvenir fue de Bs 105,5 millones (46,8% del total del VBP) y absorbió a 1.885 personas para su realización (47,9% del total de la Población Ocupada). Dentro de las vocaciones productivas reales, el sector agropecuario (agricultura tradicional, ganadería y productos pecuarios, silvicultura, productos agrícolas industriales) trabajan 34,5% de las personas ocupadas y generó 34,1% del VBP total.

El desafío está en la articulación con la industria y servicios como con los productos agrícolas, turismo, restaurantes y hoteles, productos alimenticios diversos, artesanías y productos manufacturados para dinamizar la economía de Porvenir.

CUADRO 7.
Municipio de Porvenir: Vocación Productiva Real, 2019(p)
(En millones de bolivianos y en porcentaje)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN		POBLACIÓN OCUPADA	
	En millones de Bs	Participación (%)	En número	Participación (%)
VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN TOTAL	225,5	100,0	3.938	100,0
VOCACIONES PRODUCTIVAS REALES	105,5	46,8	1.885	47,9
Silvicultura, caza y pesca	40,6	18,0	122	3,1
Ganadería y productos pecuarios	21,0	9,3	416	10,6
Productos agrícolas tradicionales	15,3	6,8	821	20,8
Servicios comunales y personales	10,6	4,7	244	6,2
Productos de panadería y molinería	6,9	3,1	32	0,8
Turismo, restaurantes y hoteles	4,7	2,1	174	4,4
Bebidas y productos bebibles	4,2	1,9	29	0,7
Carnes y productos cárnicos	1,4	0,6	15	0,4
Artesanías y productos manufacturados	0,6	0,3	24	0,6
Productos alimenticios	0,3	0,1	8	0,2

Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

(p): Preliminar.

Nota: Tomando en cuenta que el año 2020 fue atípico por la pandemia Covid-19, el análisis de las Vocaciones Productivas Reales considera al año 2019.

⁴ Refleja el valor monetario de los bienes y servicios intermedios (insumos) y finales producidos en un periodo determinado.

3.3. SECTOR AGRÍCOLA

De acuerdo con la definición proporcionada por el INE en 2013, las Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) se dedicaban al cultivo de la tierra, ganadería, extracción de especies maderables y productos no maderables, caza de animales silvestres y pesca.

Según el Censo Agropecuario 2013, los productores de 7.537 UPA tenían o trabajaban sus parcelas o tierras en el departamento de Pando y la superficie para actividades agropecuarias de las UPA alcanzaron a 13.259,1 hectáreas (0,5% del total a nivel nacional). El municipio de Porvenir se encuentra en la zona agroproductiva amazonia y contaba con 22 comunidades. En 2013, había 531 UPA en el municipio, con una superficie de 106.586,81 hectáreas.

La superficie de uso agrícola en el municipio de Porvenir alcanzó a 6.454,15 hectáreas, equivalentes a 6,1% del total. De estas, 1.213,39 hectáreas estaban cultivadas en verano y 96,8% de ellas no contaban con sistemas de riego, mientras que 3,2% sí contaba con riego. De esta manera, es necesario que las instituciones, públicas y privadas, realicen acciones coordinadas para apoyar a las comunidades ante riesgos climáticos, como la sequía, que repercute en la productividad de los sembradíos. Además, 3.021,51 hectáreas estaban en barbecho y 2.219,25 hectáreas eran tierras en descanso (INE, 2013).

La superficie destinada a la ganadería en el municipio era de 23.782,03 hectáreas, donde 23.771,03 hectáreas son pastos naturales y 11 hectáreas son pastos cultivados. La superficie de uso para actividades forestales alcanzó a 63.174,50 hectáreas, de las cuales 62.942,50 hectáreas eran bosques o montes y 232 hectáreas eran plantaciones forestales maderables. En contraste, la superficie de uso no agrícola llegó a 1.147 hectáreas y 12.029,13 hectáreas eran de uso no identificado o sin uso (11,3% del total).

CUADRO 8.
Municipio de Porvenir: Superficie total de las Unidades de Producción Agropecuaria según uso de la tierra, 2013
(En hectáreas)

USO DE LA TIERRA	SUPERFICIE (Ha)
TOTAL	106.586,81
AGRÍCOLA	6.454,15
Superficie cultivada de verano	1.213,39
Superficie sin riego	1.174,06
Superficie con riego	39,33
Superficie tierras en barbecho	3.021,51
Superficie tierras en descanso	2.219,25
GANADERÍA	23.782,03
Pastos cultivados	23.771,03
Pastos naturales	11,00
FORESTAL	63.174,50
Plantaciones forestales maderables	232,00
Bosques o montes	62.942,50
NO AGRÍCOLA	1.147,00
Otras tierras	1.147,00
SIN USO O NO IDENTIFICADO	12.029,13

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

El año agrícola 2020/2021, de acuerdo con la información publicada por el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural (MDPyEP), en el municipio de Porvenir se registró una producción agrícola de 6.958 toneladas métricas, lo que representa 10% de la producción del departamento de Pando. Los cultivos de frutales representaron 43,3% de la producción total de Porvenir, seguidos por los tubérculos con 37,9%, los cereales con 11,6%, las hortalizas con 3,8% y los industriales y estimulantes con 3,2% y 0,2%.

En cuanto a la superficie destinada a la producción agrícola en Porvenir, se registraron 1.298 hectáreas, siendo los cultivos de cereales los que ocupan la mayor superficie con 439 hectáreas (33,8% del total). Le siguen los cultivos de frutales, tubérculos y hortalizas, con 351, 286 y 186 hectáreas, respectivamente, representando 27%, 22% y 14,3% de la superficie total; además de cultivos estimulantes e industriales en 26 y 10 hectáreas. Según los datos del MDPyEP, el rendimiento promedio de la producción en Porvenir para la campaña agrícola 2020/2021 fue el mismo que del departamento de Pando (5,4), pero este indicador debe ser analizado por tipo de producción.

CUADRO 9.
Municipio de Porvenir: Producción, superficie cosechada y rendimiento según grupo de cultivo, 2020/2021(p)

(En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

GRUPO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/Ha)
TOTAL	6.958	1.298	5,4
Cereales	808	439	1,8
Estimulantes	16	26	0,6
Frutales	3.012	351	8,6
Hortalizas	261	186	1,4
Industriales	225	10	22,5
Tubérculos	2.636	286	9,2

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal. https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.

En Porvenir, la producción anual de cultivos está liderada por el plátano (postre) que representa 39,9% del total. La yuca ocupa el segundo lugar en importancia, con 37,9% de la producción. Además, entre los cinco principales productos se encuentran el maíz en grano (7,4%), arroz con cáscara (4,1%) y la caña de azúcar (3,2%).



CUADRO 10.
Municipio de Porvenir: Producción, superficie cosechada de los principales productos, 2020/2021(p)
 (En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

Nº	GRUPO	PRODUCTO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)
1	Frutales	Plátano (Postre)	2.778	313
2	Tubérculo	Yuca	2.636	286
3	Cereales	Maíz en grano	518	270
4	Cereales	Arroz con cáscara	288	168
5	Industriales	Caña de azúcar	222	8

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal. https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.

En cuanto al rendimiento agrícola de los principales productos del municipio de Porvenir, se puede observar que el plátano tiene un rendimiento de 8,9 Tm/Ha, similar al promedio departamental e inferior al nacional. Observando este indicador con el promedio latinoamericano y mundial, este se encuentra muy por debajo (20,1 y 23,4 Tm/Ha, respectivamente).

En el caso de la yuca, se registra un rendimiento de 9,2 Tm/Ha, lo que lo sitúa por encima del promedio nacional (7,3 Tm/Ha), pero significativamente inferior a los rendimientos promedio de otros países de América Latina y del mundo. Por ejemplo, en Brasil se tiene un rendimiento promedio de 15 Tm/Ha, y en Perú 12,2 Tm/Ha.

El maíz en grano registró un rendimiento promedio de 1,9 Tm/Ha, similar al departamental e inferior al nacional. Este indicador es inferior al promedio latinoamericano y mundial (5,3 y 5,9 Tm/Ha). El arroz tuvo un rendimiento de 1,7 Tm/Ha, similar al promedio departamental e inferior al nacional. Sin embargo, se evidencia una gran brecha al comparar el rendimiento con otros países de América Latina (6,3 Tm/Ha) y el nivel mundial (4,7 Tm/Ha). Al comparar el rendimiento con otros países vecinos, como Argentina (7,2 Tm/Ha) y Chile (6,3 Tm/Ha), las brechas se acentúan más.

Por su parte, la caña de azúcar tiene un rendimiento promedio de 27,8 Tm/Ha. Aunque este rendimiento es superior al departamental e inferior al nivel nacional, es considerablemente menor al promedio mundial (70,6 Tm/Ha).

De esta manera, se hace evidente la necesidad de mejorar los métodos de producción para aumentar el rendimiento agrícola.

CUADRO 11.
Municipio de Porvenir: Rendimiento agrícola de los principales productos, 2020/2021(p)
 (En toneladas métricas por hectárea)

DETALLE	PLÁTANO	YUCA	MAÍZ EN GRANO	ARROZ	CAÑA DE AZÚCAR
Municipio de Porvenir	8,9	9,2	1,9	1,7	27,8
Departamento de Pando	8,9	9,2	1,7	1,7	23,5
Bolivia	11,7	7,3	3,0	3,1	54,7
América Latina	20,1	14,6	5,3	6,3	70,5
Mundo	23,4	10,6	5,9	4,7	70,6

Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2023). FAOSTAT. <https://www.fao.org/faostat/es/#data/QCL>.

Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal, https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

Instituto Nacional de Estadística. (2022). Información productiva. <https://www.ine.gob.bo>.

(p): Preliminar.

n.d.: No disponible.

Respecto al uso de tecnología en las prácticas agrícolas no hay una adopción amplia de tecnologías avanzadas. Por otro lado, existen emprendimientos ecológicos donde han implementado, por ejemplo, centros de transformación para la yuca, el asaí y el pescado.

Además, de acuerdo con UDAPE (2022), Porvenir es uno de los municipios vulnerables y con amenaza muy alta de sequías. El municipio de Porvenir presenta amenaza alta respecto a incendios y riesgos biológicos, lo que impacta en su vulnerabilidad ante el cambio climático y afecta a la producción agrícola mermando los ingresos de los productores.

3.4. SECTOR PECUARIO

En Porvenir, de las 531 UPA, 153 (28,8%) se dedicaban a la crianza y manejo de ganado bovino. El número total de cabezas de la especie bovina alcanzó a 34.828 (28,9% del departamento de Pando). De estas cabezas, 32.799 (94,2%) estaban destinadas a la comercialización de carne y 9.122 (26,2%) a la venta de leche.

CUADRO 12.
Municipio de Porvenir: Unidades de Producción Agropecuaria con producción pecuaria y avícola, y total cabezas según especie, 2013
 (En número y en porcentaje)

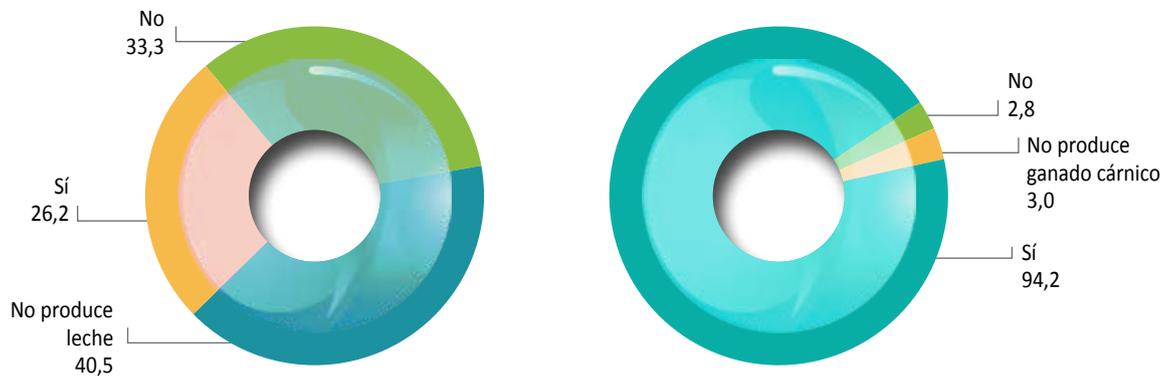
DETALLE	UPA		TOTAL CABEZAS
	En número	En porcentaje	
UPA con ganado bovino	153	28,8	34.828
UPA con ganado ovino	7	0,1	187
UPA con ganado porcino	68	1,2	2.640
UPA con ganado caprino	7	0,1	202
UPA con aves	242	4,2	25.908

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

UPA: Unidades de Producción Agropecuaria.

GRÁFICO N° 19.

Municipio de Porvenir: Leche de bovinos destinada a la venta y ganado bovino destinado a la venta, 2013
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

El Censo Agropecuario de 2013 reveló la existencia de 7 Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) que se dedicaban a la crianza de ganado ovino en Porvenir, registrando 187 cabezas. En cuanto al ganado porcino, se contaban con 2.640 cabezas distribuidas en 68 UPA, de las cuales 52 (2%) correspondían a granjas y 2.588 (98%) a corrales. Del total de cabezas de ganado porcino de corral, 73,6% se destinaba a la venta. También se encontraron 7 UPA que manejaban 202 cabezas de ganado caprino.

En Porvenir, se contabilizaron 242 UPA que se dedicaban a la producción avícola. Este censo identificó 25.908 aves en la región, de las cuales 21 (0,1%) eran aves de granja y 25.887 (99,9%) aves de corral. Del total de aves de corral, 42% era para la venta.

α. PRINCIPALES PRÁCTICAS DE MANEJO EN EL SECTOR PECUARIO

Durante los 12 meses previos al Censo Agropecuario 2013, en el municipio de Porvenir, se registró que 150 UPA (98% del total de UPA con ganado bovino) vacunaron su ganado bovino contra la fiebre aftosa. En cuanto al ganado ovino, 3 UPA (42,9%) llevaron a cabo la vacunación, mientras que en 8 UPA (11,8%) se vacunó al ganado porcino. En 3 UPA (42,9%) se vacunó al ganado caprino y en 10 UPA (4,1%) vacunaron a sus aves.



Para fortalecer la contribución potencial de este sector a la economía del municipio de Porvenir es esencial recibir servicios de sanidad animal y veterinarios, asistencia técnica y otro tipo de apoyo de manera oportuna. De esta manera, se garantiza la sostenibilidad de este sector y se promueve su crecimiento.

CUADRO 13.
Municipio de Porvenir: Unidades de Producción Agropecuaria que vacunaron al ganado y aves, 2013
 (En número)

DETALLE	CUENTA CON VACUNA		TOTAL UPA
	No	Sí	
Bovinos	3	150	153
Ovino	4	3	7
Porcino	60	8	68
Caprino	4	3	7
Aves	232	10	242

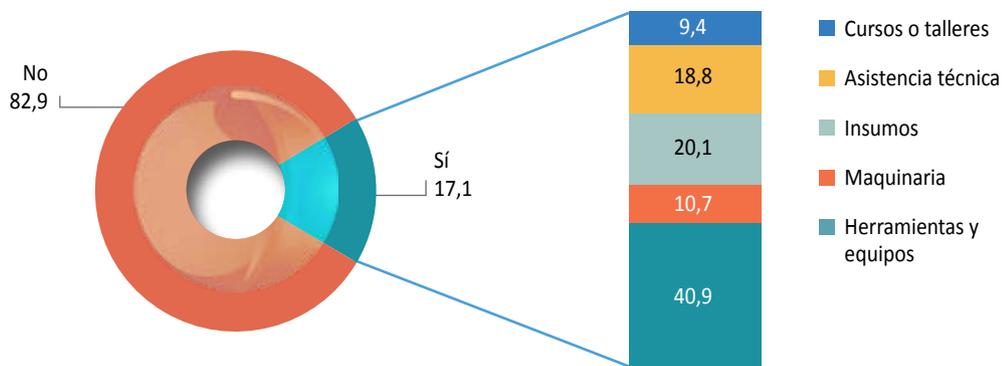
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.
 UPA: Unidades de Producción Agropecuaria.

3.5. CAPACITACIÓN EN EL SECTOR AGROPECUARIO

En el municipio de Porvenir, se registró que de 531 Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) existentes, 440 (82,9%) no recibieron asistencia técnica o capacitación alguna para sus actividades agrícolas o pecuarias.

Por otro lado, de las 91 UPA (17,1%) que sí tuvieron acceso a capacitación, se impartieron un total de 149 cursos; de estos, 40,9% fue sobre herramientas y equipos. Asimismo, 20,1% de los cursos fue sobre insumos agrícolas y su uso adecuado, 18,8% se enfocó a asistencia técnica y 10,7% de los cursos fueron sobre maquinaria. Finalmente, 9,4% de los cursos impartidos se clasificaron como “otros cursos o talleres”.

GRÁFICO N° 20.
Municipio de Porvenir: Asistencia técnica o capacitación para la actividad agrícola o pecuaria recibida según tipo, 2013
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

3.6. APICULTURA

En cuanto a la recolección de miel de abeja, el Censo Agropecuario 2013 reportó que 48 UPA en el municipio de Porvenir se dedicaban a esta actividad (9% de las 531 UPA). De este total, 44 UPA recolectaban miel de abeja de colmenas naturales y 4 UPA, de colmenas artificiales. De esta manera, 15 UPA producían miel para la venta.

3.7. PRODUCTOS NO FORESTALES

Se destaca la importancia de los productos no forestales como recursos no tradicionales que generan ingresos económicos, siendo Bolivia el mayor exportador a nivel mundial. En el municipio de Porvenir, se registró que de las 531 Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) existentes, 320 (60,3%) extraían especies no maderables, como la castaña (271 UPA), asaí (31 UPA), almendrillo (8 UPA), goma (7 UPA) resina de vegetales (1 UPA), sangre de grado (1 UPA) y uri uri (1 UPA).



Es importante considerar como potencial productivo al asaí. Este fruto se produce en la región Norte Amazónica de Bolivia donde 68% del potencial de producción se encuentra en Pando, 27% en Beni y 5% en La Paz (Ministerio de Desarrollo Productivo y Desarrollo Rural, 2020). El asaí es utilizado como alimento, medicinas, artesanías, palmito y tiene un elevado valor comercial en Brasil, Chile y Europa (Velarde y Moraes, 2008). Es así como se estimó que en la región Norte Amazónica de Bolivia existen aproximadamente 179 millones de árboles de asaí, con una producción total de frutos de 670.712 toneladas y un potencial económico de Bs 1.408 millones (Tonore, Aviana, Vos y CIPCA-NA, 2019). En este sentido, Porvenir es el segundo municipio, después de Filadelfia, con la mayor cantidad de árboles de asaí (22,8 millones), producción de frutos (85,2 millones de kilogramos) y un potencial económico de Bs 179 millones. Además, se está trabajando en proyectos para mejorar la producción de asaí en Porvenir para buscar la industrialización y comercialización en nuevos mercados. Por otro lado, en el departamento de Pando se tiene seis plantas despulpadoras, una está ubicada en la comunidad de Trinchera, en el municipio de Porvenir.

3.8. SECTOR PISCÍCOLA

En el CNA 2013 se registraron 63.352 familias (21% del total de la región amazónica) dedicadas a la pesca, sobre todo familias indígenas quienes realizan una pesca selectiva, con preferencia hacia las especies de mayor tamaño. La pesca en Porvenir es una de las actividades más importantes en la economía familiar donde, además, sirve como sustento alimentario con especies como sábalo, pacú, surubí, entre otros. Sin embargo, este sector presenta una serie de problemas por la carencia de los medios adecuados de pesca, sistemas de conservación / refrigeración, vías adecuadas de transporte y, sobre todo, acceso al mercado.

Además, Porvenir ofrece la ruta del pescado, que posiciona a este municipio como destino turístico. Esta iniciativa comprende un paseo en bote por el río Tahuamanu, acompañado de un almuerzo tradicional con base en diferentes tipos de pescado. Este circuito turístico promueve nuevos emprendimientos con las comunidades y el disfrute con la naturaleza.

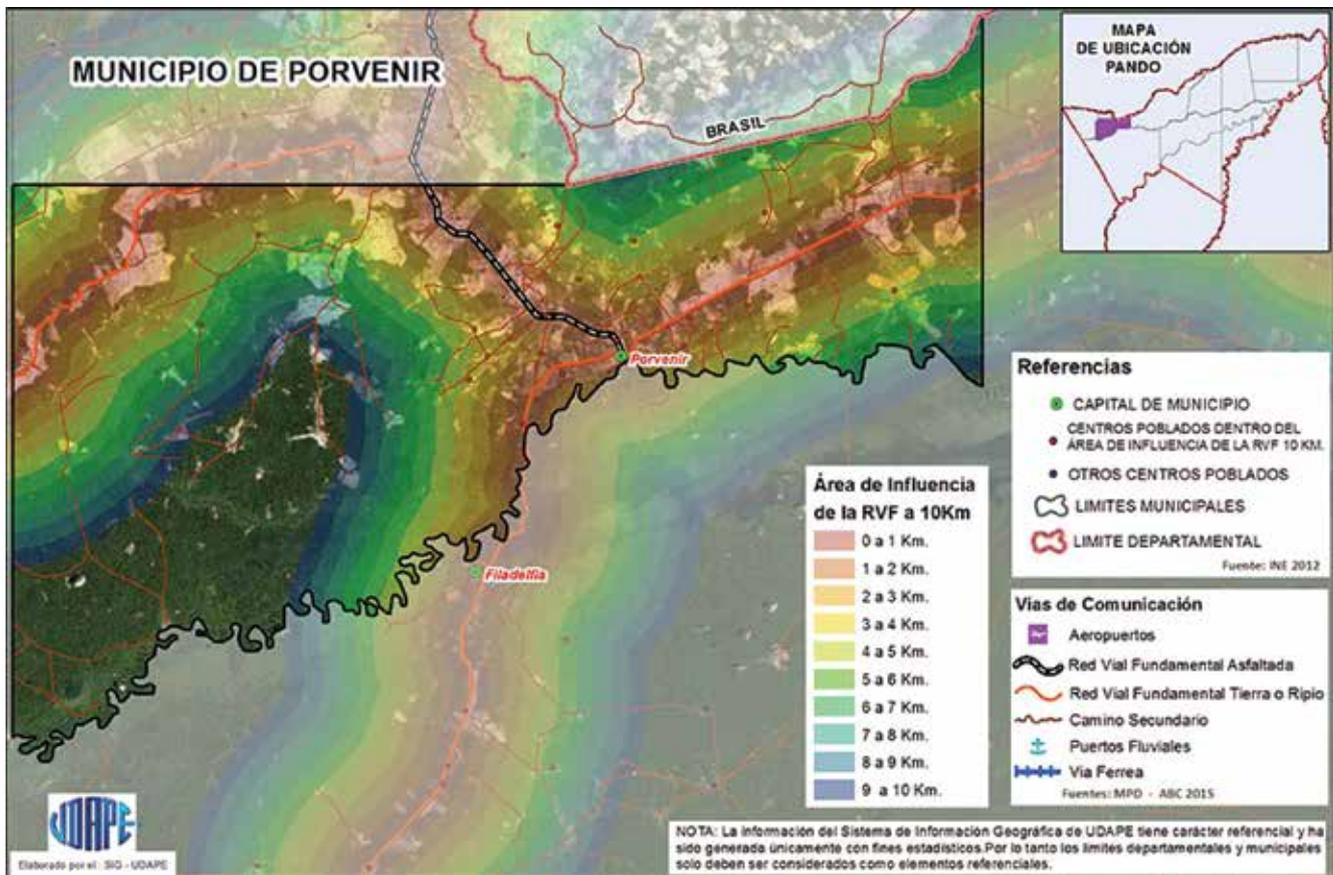
3.9. INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE

Para el sector productivo, la red vial es un elemento clave para su competitividad. Es un importante medio para la movilización social y económica de la población. Porvenir, es parte de la ruta fundamental 13 y de la ruta fundamental 16, a cargo del nivel central del Estado, mediante la Administradora Boliviana de Carreteras (ABC):

- La ruta Cobija–Porvenir–Puerto Rico–El Sena–Copacabana, de 345 km, es actualmente la vía caminera más importante de Pando.
- La ruta Porvenir–San Silvestre–Chivé, de 189 km, permite la vinculación con el departamento de La Paz.

Los principales obstáculos que presenta la infraestructura vial de Porvenir son los trasbordos en los ríos Orthon y Madre de Dios, falta de atracaderos y tramos no construidos adecuadamente o en mal estado.

MAPA 2.
Municipio de Porvenir: Red vial



Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Porvenir.

3.10. POTENCIAL PRODUCTIVO

El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural realizó un análisis para identificar las potencialidades económico-productivas del municipio de Porvenir. Este ejercicio integró factores productivos del contexto territorial, recopilados a partir de información del Censo Agropecuario 2013. La relación entre la capacidad del uso de la tierra y la aptitud que esta presenta frente a cada alternativa de uso del sistema de producción fue evaluada en el análisis.

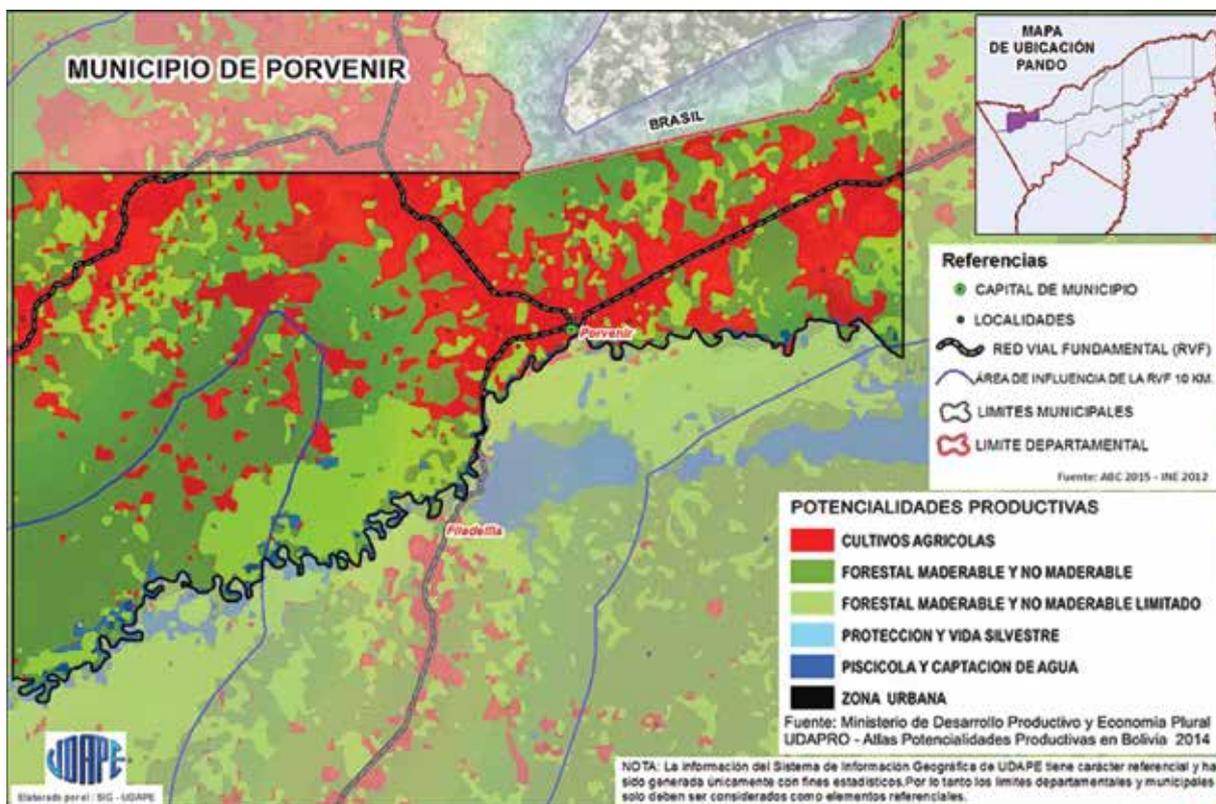
Según los resultados, de las 106.431 hectáreas evaluadas, 45,8% tiene potencial forestal maderable y no maderable, 34% para cultivos agrícolas, 18% para forestal maderable y no maderable limitado, 1,1% para protección y vida silvestre, 1% para actividades piscícolas y captación de agua, y 0,1% para la zona urbana (ver mapa de potencialidades productivas).

CUADRO 14.
Municipio de Porvenir: Potencialidades productivas, 2020
 (En hectáreas y en porcentaje)

POTENCIAL PRODUCTIVO	SUPERFICIE (Ha)	PARTICIPACIÓN (%)	POTENCIAL POR PRODUCTO
TOTAL	106.431	100,0	1. Pesca fluvial 2. Turismo 3. Fabricación de productos de madera
Forestal maderable y no maderable	48.713	45,8	4. Arroz con cascara 5. Maíz (grano)
Cultivos agrícolas	36.158	34,0	6. Plátano 7. Yuca 8. Frutos amazónicos
Forestal maderable y no maderable limitado	19.201	18,0	
Protección y vida silvestre	1.198	1,1	
Piscícola y captación de agua	1.085	1,0	
Zona urbana	76	0,1	

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Porvenir.
 Ha: Hectárea.

MAPA 3.
Municipio de Porvenir: Potencialidades productivas



Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Porvenir.

El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural realizó un análisis para identificar las potencialidades económico-productivas del municipio de Porvenir concluyendo que se debería impulsar la pesca, turismo, fabricación de productos de madera, arroz con cáscara, maíz (grano), plátano y yuca. Además, dada las características agroproductivas de Porvenir, y la creciente demanda de productos amazónicos, se consideró dentro de este documento como potencial los frutos amazónicos, como el asaí, copoazú, cacao, almendrillo y otros.

4.

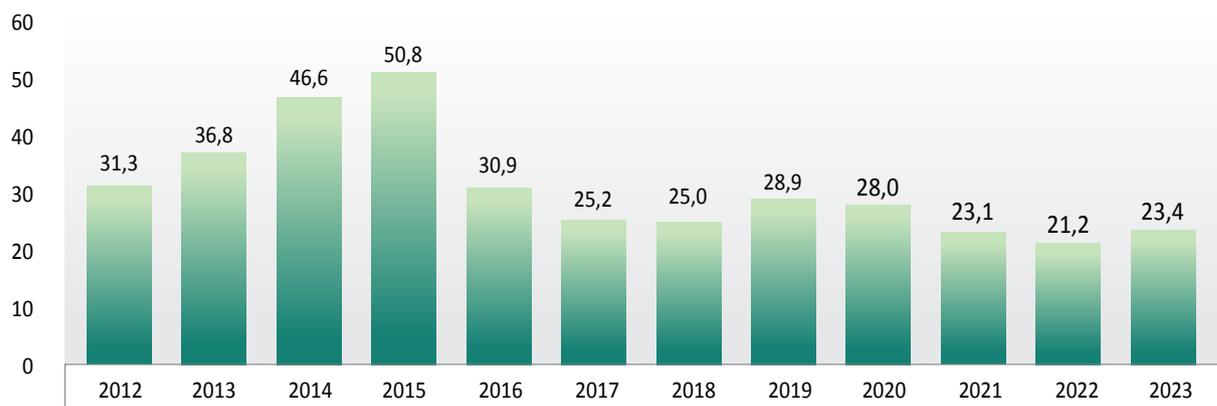
DIAGNÓSTICO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES

El propósito de todo gobierno es mejorar la calidad de vida de su población; para lograrlo, el Estado debe hacer un uso eficiente de todos sus recursos. Por tanto, es esencial analizar detalladamente el uso de los recursos y el gasto público. Una herramienta clave para realizar este análisis es el presupuesto, el cual prevé los ingresos y gastos para el año siguiente y tiene en cuenta las tendencias y cambios en la disponibilidad de recursos. Es fundamental que los gobiernos trabajen con transparencia y responsabilidad en la elaboración y ejecución de sus presupuestos a fin de asegurar que los recursos sean asignados de manera justa y eficiente, y que los programas y políticas públicas sean efectivos en el logro de sus objetivos.

El presupuesto del Gobierno Autónomo Municipal de Porvenir (GAMP), al igual que la tendencia nacional, experimentó una abrupta caída desde el año 2016. El presupuesto aprobado 2023 de Porvenir (Bs 23,4 millones) es menos de la mitad con relación al presupuesto de 2015 (Bs 50,8 millones).



GRÁFICO N° 21.
Gobierno Autónomo Municipal de Porvenir: Presupuesto aprobado, 2012 - 2023
 (En millones de bolivianos)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012–2023). Presupuesto General del Estado.

El presupuesto municipal no solo considera los recursos que se reciben por transferencias, sino que también se incluyen las recaudaciones propias y otros ingresos. El año 2023, el Gobierno Autónomo Municipal de Porvenir estimó una recaudación de 6% de sus ingresos, la mayor parte (94%) corresponde a transferencias recibidas del nivel central (coparticipación e IDH). Este municipio tiene una alta dependencia de estas transferencias, mayor al promedio de los municipios del país (59%). Otro elemento que se puede advertir es que no registra ingresos por donaciones.

CUADRO 16.
Gobierno Autónomo Municipal de Porvenir: Presupuesto de recursos según rubro, 2023
 (En bolivianos y en porcentaje)

		Bs	%
Ingresos que se recaudan o generan por/en el municipio	Impuestos municipales	131.025	6%
	Recursos propios: Tasas, venta de servicios, y otros	1.186.677	
	Regalías mineras	0	
Ingresos que se reciben por transferencias (coparticipación, IDH y otras), y donaciones	Transferencias por Coparticipación Tributaria e IDH	22.078.700	94%
	Otras transferencias del sector público	22.388	
	Donaciones	0	
	<i>Obtención de préstamos externos e internos</i>	0	
	<i>Saldos en caja y bancos (disminución) y otros activos financieros</i>	0	
		23.418.790	

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012–2023). Presupuesto General del Estado.

Nota 1: Para el cálculo del porcentaje de ingresos recaudados o generados del presupuesto en el municipio, y los recibidos por transferencias y donaciones, no se consideran los recursos de préstamos ni los saldos en bancos, por ser fuentes de fondos.

Nota 2: No se han descontado los aportes para la Renta Dignidad ni el Fondo de Educación Cívica.

IDH: Impuesto Directo a los Hidrocarburos.

Respecto al presupuesto aprobado de gastos para 2023 de Bs 23.418.790, las operaciones administrativas del GAMP representaron 17,2%, lo que incluye los gastos del Ejecutivo Municipal, el Concejo Municipal y el Programa de Fortalecimiento Institucional.

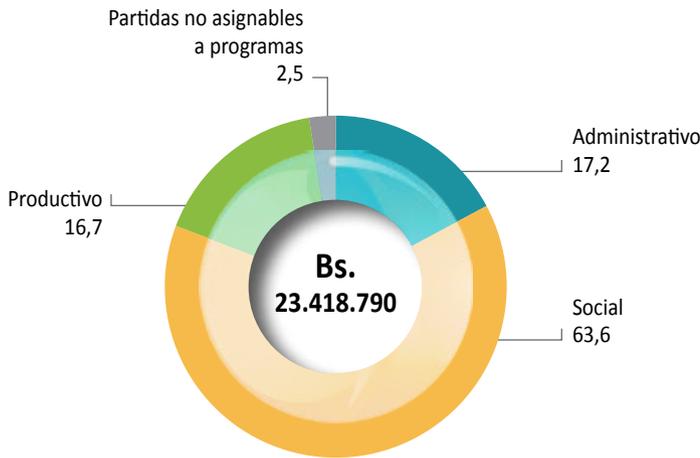
El gasto dirigido al sector social representó 63,6% del presupuesto, donde se consideraron prioridades como promoción y política a grupos vulnerables y mujer (23,1%), salud (14,4%) y educación (13,7%), entre otros.

Un detalle importante para considerar al analizar el presupuesto por programa de los municipios es que 30% de los aportes del Impuesto Directo de Hidrocarburos (IDH) que realizan los municipios para el pago de la Renta Dignidad se registran en el programa de promoción y políticas para grupos vulnerables y mujeres, lo que explica el porcentaje relativamente alto de este programa.

Los sectores productivos recibieron 16,7% de la asignación presupuestaria, incluyendo agropecuario (5,8%), infraestructura urbana y rural (5%), turismo (1,8%), desarrollo económico local y promoción del empleo (1,5%), entre otros.

La participación porcentual de los programas de partidas no asignables a programas, que incluyen activos financieros, transferencias y deudas, representó 2,5% del presupuesto total del Gobierno Autónomo Municipal de Porvenir.

GRÁFICO N° 22.
Gobierno Autónomo Municipal de Porvenir: Presupuesto de gasto según sector o programa, 2023
 (En bolivianos y porcentajes)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2023). Presupuesto General del Estado.



CUADRO 17.
Gobierno Autónomo Municipal de Porvenir: Presupuesto de gasto según sector o programa, 2023
 (En bolivianos y en porcentaje)

SECTOR/PROGRAMA	PRESUPUESTO (Bolivianos)	PARTICIPACIÓN (%)
TOTAL GENERAL	23.418.790	100,0
SUBTOTAL (sin partidas no asignables a programas)	22.832.735	97,5
Órgano Ejecutivo	823.225	3,5
Órgano Deliberativo (<i>Concejo mMunicipal</i>)	823.224	3,5
Promoción y políticas de grupos vulnerables y mujer	5.409.532	23,1
Salud	3.370.524	14,4
Educación	3.210.546	13,7
Fortalecimiento institucional	2.377.385	10,2
Agropecuario	1.353.891	5,8
Infraestructura urbana y rural	1.163.940	5,0
Saneamiento básico	625.586	2,7
Seguridad ciudadana	525.004	2,2
Turismo	420.856	1,8
Aseo urbano y tratamiento de residuos	374.572	1,6
Desarrollo económico local y promoción del empleo	350.000	1,5
Alumbrado público	334.896	1,4
Caminos vecinales	323.000	1,4
Defensa y protección de niñez y adolescencia	215.140	0,9
Medio ambiente	189.437	0,8
Deporte	163.197	0,7
Catastro	75.700	0,3
Promoción y conservación de cultura y patrimonio	61.720	0,3
Gestión de riesgos	50.000	0,2
Otros programas específicos (Programas del 36-96)	591.360	2,5
SUBTOTAL PARTIDAS NO ASIGNABLES A PROGRAMAS	586.055	2,5
<i>Activos financieros</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>
<i>Transferencias</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>
<i>Deudas</i>	<i>586.055</i>	<i>2,5</i>

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2023). Presupuesto General del Estado.

Uno de los desafíos del municipio de Porvenir, así como de muchos otros municipios medianos y pequeños del país, es avanzar en una mayor autonomía financiera (dentro de las limitaciones que el sistema tributario permite), que implica incrementar sus recaudaciones propias, como son los impuestos municipales. En el momento actual, los municipios de Bolivia, especialmente Porvenir, se enfrentan al desafío de optimizar el uso de los recursos limitados, lo que implica una mayor eficiencia del gasto y la inversión. Para lograr este propósito, es necesario que realicen esfuerzos significativos para mejorar sus capacidades de gestión y focalizar sus recursos en aquellos sectores que impulsen su economía y generen efectos multiplicadores en términos de ingresos y bienestar.



5.

DESAFÍOS PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO - PRODUCTIVO

El análisis cuantitativo del diagnóstico, complementado por entrevistas, grupos focales y una mesa productiva, permitió identificar las particularidades por cada componente en los principales desafíos territoriales en términos de problemáticas y potencialidades que se relacionan con el desarrollo económico-productivo en el municipio de Porvenir. Estos desafíos se pueden diferenciar en tres componentes: desarrollo humano integral, económico-productivo e institucional. La priorización de estos desafíos se basó en este proceso de análisis y permitirá establecer, de manera participativa, una estrategia de acción que busque solucionar las problemáticas y potenciar las oportunidades en cada uno de estos componentes:



01

COMPONENTE DESARROLLO HUMANO INTEGRAL



EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Pobreza y desigualdad	<ul style="list-style-type: none"> • Altos niveles de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas. • Hacinamiento. • Bajo acceso a agua y saneamiento básico. • Baja calidad de materiales en la vivienda. 	<ul style="list-style-type: none"> • Presencia de una amplia diversidad étnica, cultural, natural y patrimonial.
Mercado laboral	<ul style="list-style-type: none"> • Informalidad. • Falta de formalización empresarial. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bono demográfico.
Educación	<ul style="list-style-type: none"> • Bajo nivel de educación. • Tasa de abandono alta para la educación secundaria. 	<ul style="list-style-type: none"> • Alto nivel de cobertura de educación regular y, especial y alternativa. • Se cuenta con un Instituto Tecnológico.
Migración	<ul style="list-style-type: none"> • Fenómeno migratorio de la población rural hacia centros poblados. 	<ul style="list-style-type: none"> • Opciones de participación en el desarrollo rural para mujeres y jóvenes.
Salud	<ul style="list-style-type: none"> • Altas tasas de mortalidad infantil y de enfermedades diarreicas agudas (EDA) en menores de cinco años. • Bajos niveles de controles prenatales. • Alta tasa de fecundidad en adolescentes. • Número de camas hospitalarias por debajo de la norma. 	<ul style="list-style-type: none"> • Situación global de salud jerarquizada como media.

02

COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO



EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de acceso a sistemas de riego para la superficie de uso agrícola. • Red vial municipal no consolidada. • Deficiencia tecnológica en la infraestructura productiva existente. • Cadena de frío para productos no forestales. • Las comunidades rurales se encuentran dispersas, lo que dificulta el mantenimiento del sistema vial municipal. • Muchas comunidades, especialmente durante la temporada de lluvias, quedan incomunicadas e incapaces de transportar su producción. • Sistema de transporte bimodal (terrestre y fluvial) no se encuentra articulado con una adecuada infraestructura y equipamiento. • Carencia de los medios adecuados de pesca, sistemas de conservación /refrigeración, vías adecuadas de transporte. 	<ul style="list-style-type: none"> • Empresas locales con una importante capacidad instalada.

EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Mercado	<ul style="list-style-type: none"> • Competencia desleal por el contrabando. • Acceso a mercado. • Limitaciones productivas para responder requerimientos de volúmenes, frecuencia, calidad, sanidad, inocuidad que exigen los mercados. • Débil articulación con la industria y servicios como con los productos agrícolas, turismo, restaurantes y hoteles, productos alimenticios diversos, artesanías y productos manufacturados 	<ul style="list-style-type: none"> • Nuevas tendencias por el consumo de productos ecológicos y amazónicos. • Ventajas agroecológicas. • Ferias locales y nacionales para productos ecológicos y amazónicos. • Potencial económico y de mano de obra en actividades productivas (agropecuaria)
Capacitación técnica y empresarial	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiente capacitación técnica agropecuaria y comercial especializada y adecuada a las necesidades de los pequeños productores. • Limitaciones en el acceso a la innovación y tecnología. • Servicios de capacitación son insuficientes en calidad, cantidad y pertinencia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Se cuenta con un Instituto Tecnológico. • Instituciones privadas y públicas ofrecen capacitaciones técnicas. • Universidades públicas cuentan con pasantías.
Políticas y regulaciones públicas	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultad para cumplir con los trámites legales y normativos pertinentes a la formalización, producción, transformación y comercialización de productos agropecuarios 	<ul style="list-style-type: none"> • Posibilidades institucionales del gobierno municipal para impulsar la legislación y ejecución de transferencias público–privadas para el desarrollo productivo. • Se cuenta con proyectos en los ámbitos municipal, departamental y nacional para promocionar los frutos amazónicos.
Conducta social y empresarial		<ul style="list-style-type: none"> • Existen casos exitosos de asociatividad y articulación que deben ser replicados. • Compromiso por la producción ecológica y conocimiento local.
Recursos financieros	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de acceso a servicios financieros que se adecuen a las necesidades y condiciones de la actividad agropecuaria. • Limitada cartera de créditos dirigida al sector productivo. • Falta de educación financiera que optimice el uso eficaz de créditos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Alianzas público–privadas se pueden fortalecer desde el gobierno municipal. • Programas del Banco de Desarrollo Productivo.
Turismo	<ul style="list-style-type: none"> • Poco aprovechamiento sostenible del turismo (ecoturismo). 	<ul style="list-style-type: none"> • Potencial para el turismo ecológico por sus atractivos naturales.
Producción	<ul style="list-style-type: none"> • Rendimientos agrícolas están por debajo del nivel de los países vecinos, lo que hace que se pierda competitividad. • Pérdidas de la producción por cuestiones climáticas y plagas. • Alta vulnerabilidad al cambio climático. • Limitado acceso a insumos agropecuarios y semillas. • Débiles procesos de transferencia tecnología para el sector agropecuario. • Difícil acceso a maquinaria, equipos y herramientas adecuados para los diferentes sistemas productivos. 	<ul style="list-style-type: none"> • El crecimiento económico obedece a la diversificación productiva, principalmente a la actividad agropecuaria. • Ventajas agroecológicas de Porvenir pueden aprovecharse dada su ventaja comparativa. • Potencial en la pesca fluvial, la extracción de productos forestales, fabricación de productos de madera, castaña, artesanía, turismo, producción agrícola y productos amazónicos. • Iniciativas de transformación de variedad de productos.

03

COMPONENTE INSTITUCIONAL



PROBLEMÁTICAS

- Apoyos débiles o desenfocados a los procesos de desarrollo productivo.
- Desarticulación entre actores públicos y privados para la formulación e implementación de políticas públicas del sector productivo.
- Presupuesto limitado dirigido al sector productivo.
- Debilidades en la articulación interinstitucional para el desarrollo regional.

POTENCIALIDADES

- Articulación interinstitucional para el desarrollo municipal.
- Voluntad política–institucional.



REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.
- Blog Bnnoticiastv. (8 de noviembre de 2022). ABT y AGROPAMA trabajan un proyecto conjunto, para mejorar la producción de asaí en Porvenir. <https://bnnoticiastv.com/abt-y-agropama-trabajan-un-proyecto-conjunto-para-mejorar-la-produccion-de-asai-en-Porvenir/>
- Comisión Económica para América Latina. (2003). Marco conceptual para la medición del empleo e indicadores del mercado de trabajo, 12º Taller Regional sobre medición y caracterización del empleo en las encuestas de hogares, Buenos Aires – Argentina.
- <https://www.cepal.org/deype/mecovi/docs/TALLER12/19.pdf>
- Fundación Jubileo. (4 de mayo de 2023). Mesa de desarrollo productivo del municipio de Porvenir.
- Fundación Jubileo. (2022). Análisis del presupuesto público municipal de Porvenir.
- Fundación Jubileo. (2021). Consultoría sobre la identificación de temáticas de conflictividad (socioeconómico y ambiental) en el Norte Amazónico.
- Fundación para el Desarrollo Empresarial - FUNDEMPRESA. (2022). Estadísticas del Registro de Comercio de Bolivia. Departamento de Pando. https://www.fundempresa.org.bo/docs/contents/es/275_reportes-departamentales-yo-municipales-83.pdf.
- Gobierno Autónomo Municipal de Porvenir. (2021). Plan Territorial de Desarrollo Integral para Vivir Bien del municipio de Porvenir 2021 – 2025.
- Instituto Nacional de Estadística. (2022a). Información social. <https://www.ine.gob.bo>.
- Instituto Nacional de Estadística. (2022b). Información productiva. <https://www.ine.gob.bo>.
- Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.
- Instituto Nacional de Estadística. (1992, 2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.
- Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. (2012). Resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2012. <http://datos.ine.gob.bo/redbol/censos/cpv2012/Empleo.pdf>.

- Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. (2011). Clasificación de Actividades Económicas de Bolivia. <https://www.ine.gob.bo/index.php/22-publicaciones/documentos/21-clasificacion-de-actividades-economicas-de-bolivia-caeb-2011?highlight=WYjYVWVill0=>.
- Los Tiempos. (30 de agosto de 2021). La castaña boliviana domina el 74% del mercado mundial. <https://www.lostiempos.com/oh/actualidad/20210830/castana-boliviana-domina-74-del-mercado-mundial>.
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2023). Información productiva. <https://siip.produccion.gob.bo/repSIIP2/formAsfi.php>.
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal. https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del departamento de Pando.
- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012 - 2023). Presupuesto General del Estado.
- Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.
- Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.
- Ministerio de Salud y Deportes, y Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas. (2018). La Mortalidad Infantil y en la Niñez en Bolivia: Estimaciones por Departamento y Municipio. https://www.udape.gob.bo/portales_html/docsociales/mortalidad-infantil-ninez-Bolivia.pdf.
- Ministerio de Salud y Deportes. Unidad de Redes de Servicios de Salud y Calidad. (2015). Norma Nacional de Caracterización de Establecimientos de Salud.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2023). FAOSTAT. <https://www.fao.org/faostat/es/#data/QCL>.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). Departamento de Estadística. (2012). Conceptos y definiciones: Desempleo y Personas fuera de la fuerza de trabajo. David Glejberman. Proyecto RECAP: Diseño de encuestas de población activa y de módulos de empleo en las Encuestas de Hogares para medir el trabajo decente. <http://recap.itcilo.org/es/documentos/files-imt2/es/dg6>.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). (2007). Actualización de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO).
- http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/aspectosmetodologicos/clasificadoresycatalogos/doc/sinco_ciuo_oit.pdf.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). (1993). Resolución sobre la Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE), adoptada por la decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/stat/download/res/icse.pdf>.
- Organización Panamericana de la Salud (OPS). (2001). Índice de Salud Municipal. Serie Documentos Técnicos No. 4. <https://www.del.org.bo/info/archivos/indice-salud-municipal.pdf>.
- Organización Panamericana de la Salud (OPS). (1994). Estándares e Indicadores para la acreditación de hospitales en América Latina y el Caribe.
- <http://digicollection.org/hss/es/m/abstract/Js16603s/>
- Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas. (2005). Estructura del sector transportes en Bolivia.
- Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas. (2022). Vulnerabilidad Poblacional a Desastres en Bolivia.
- Velarde, M y Moraes, M. (2008). Densidad de individuos adultos y producción de frutos del asaí (Euterpe precatoria, Arecaceae) en Porvenir, Bolivia. https://www.researchgate.net/publication/317540970_Densidad_de_individuos_adultos_y_produccion_de_frutos_del_asai_Euterpe_precatoria_Arecaceae_en_Porvenir_Bolivia.



ANEXOS

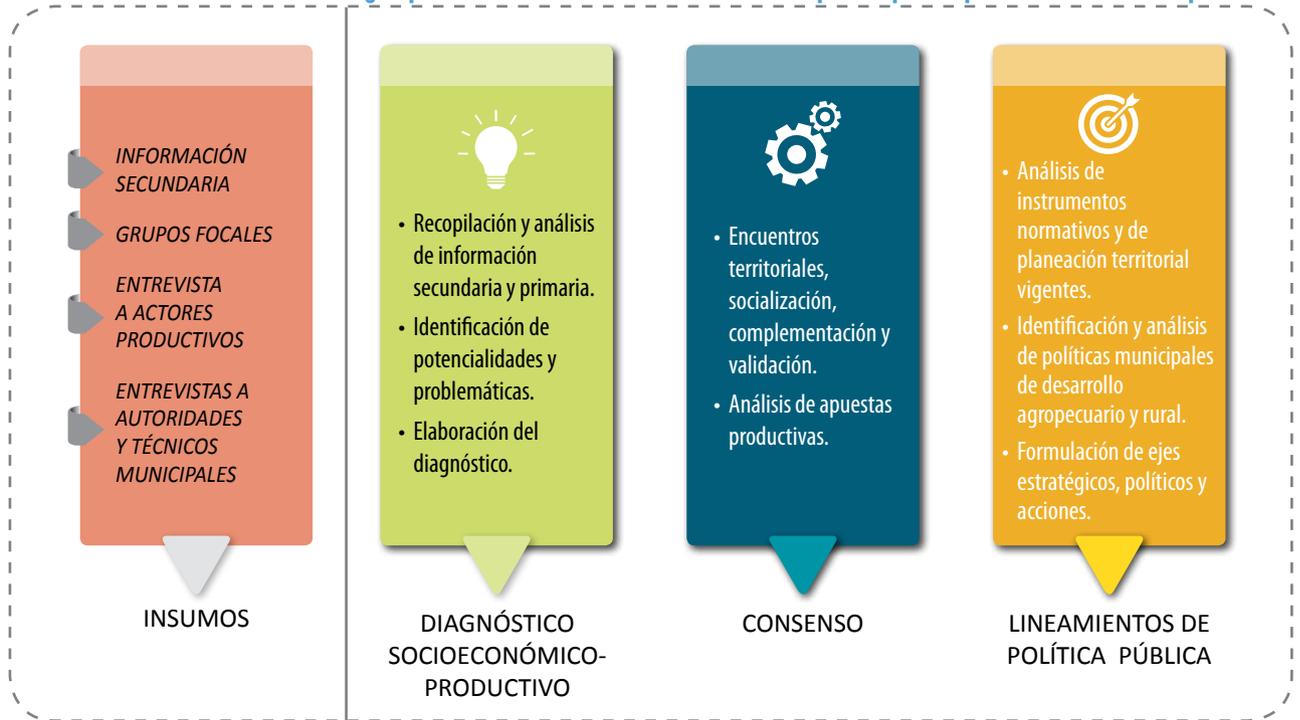
ANEXO 1. METODOLOGÍA

La metodología aplicada para la elaboración de las propuestas comprende los siguientes componentes: (i) diagnóstico socioeconómico productivo, (ii) consenso y (iii) formulación de lineamientos de políticas públicas, los cuales se describen de la siguiente manera:

- i. **Diagnóstico socioeconómico productivo:** El diagnóstico describe las principales características de la población y algunos indicadores relacionados con la salud, educación, vivienda, pobreza, empleo, vocaciones productivas y finanzas públicas. Asimismo, se sintetiza la identificación de problemáticas y desafíos desarrollada a partir de la información cuantitativa y documentos especializados, además de los priorizados de manera participativa con organizaciones productivas en las mesas productivas, grupos focales y entrevistas.
- ii. **Consenso:** Prioriza las demandas y propuestas de desarrollo de los actores territoriales mediante encuentros territoriales, como son las mesas de desarrollo productivo.
- iii. **Lineamientos de política pública:** Se identificaron y se recopilaron los Planes Territoriales de Desarrollo Integral vigentes y documentos normativos y técnicos del ámbito municipal para analizar sus propuestas para el desarrollo productivo. Posteriormente, se propuso una serie de acciones para impulsar el desarrollo productivo a partir de la experiencia y experticia de los actores sociales y productivos.

FIGURA N° 1.

Proceso metodológico para la elaboración de los lineamientos de política pública para el fortalecimiento productivo



ANEXO 2. MUNICIPIO DE PORVENIR: PRODUCCIÓN, SUPERFICIE COSECHADA Y RENDIMIENTO SEGÚN GRUPO Y PRODUCTO, 2020/2021 (p)

(En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

GRUPO Y PRODUCTO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/Ha)
TOTAL	6.958	1.298	5,4
CEREALES	808	439	1,8
Arroz con cáscara	288	168	1,7
Maíz en grano	518	270	1,9
Trigo	2	1	2,0
ESTIMULANTES	16	26	0,6
Cacao	13	22	0,6
Café	3	4	0,8
FRUTALES	3.012	351	8,6
Banano	8	1	8,0
Naranja	24	4	6,0
Palta	61	12	5,1
Papaya	14	2	7,0
Piña	104	17	6,1
Plátano (Postre)	2.778	313	8,9
Sandía	23	2	11,5
HORTALIZAS	261	186	1,4
Ají	11	11	1,0
Cebolla	71	11	6,5
Frejol	78	126	0,6
Maíz/choclo	65	31	2,1
Pepino	25	6	4,2
Tomate	11	1	11,0
INDUSTRIALES	225	10	22,5
Caña de azúcar	222	8	27,8
Maní	3	2	1,5
TUBÉRCULOS	2.636	286	9,2
Yuca	2.636	286	9,2

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.

ANEXO 3. MUNICIPIO DE PORVENIR: INFOGRAFÍA

Municipio PORVENIR

Fundado el 13 de octubre de 1926 y creado por Decreto Ley del 24 de septiembre de 1938. Se encuentra ubicado en la provincia Nicolás Suárez del departamento de Pando. Está dividido en 3 distritos que albergan a 22 comunidades.

ASPECTOS GENERALES

1,076 | SUPERFICIE (En Km²)
8,243 | POBLACIÓN 2022 (En número de personas)
7,7 | DENSIDAD (En Hab./Km²)



CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS

54,8% 2012

45,2% 2012

Para el 2012, 47,9% de la población estaba entre los 20 a 59 años; 11,6% y 36,9% en edad escolar (entre 5 a 19 años).



POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS

41,1% son pobres moderados
2,9% son indigentes
0,1% son marginales

INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN POR COMPONENTES DE POBREZA POR NBI, 2012

La mayor insatisfacción según componente de pobreza por NBI es en espacios (75,8%); saneamiento (61,8%) y educación (61,5%).

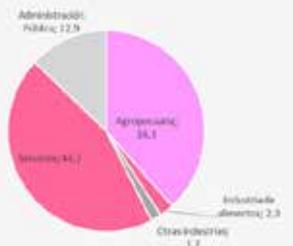


Fuente: Instituto Nacional de Estadística, (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

MERCADO LABORAL

1,4M | POBLACIÓN OCUPADA 2020 (En número de personas)

Municipio de Porvenir: Población ocupada según actividad económica, 2020 (En porcentajes)



Fuente: Análisis Real Latinoamericano (ARLAT), (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de los Municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte amazónico de Bolívar.



4 de cada 10 personas trabajan en el sector agropecuario y de alimentos

EDUCACIÓN

tasa de analfabetismo 2012 **2,0%**
8,7 años promedio de estudio de las personas de 15 años y más 2012
unidades educativas públicas y de convenio 2022 **20**

2.808 MATRÍCULAS 2022 EN número de estudiantes
102% TASA DE PROMOCIÓN 2021
84% TASA DE ABANDONO 2021

SALUD

0,717912 Índice de Salud Municipal (Índice medio)
nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 19 años 2012 **93**
de la población tuvo algún tipo de discapacidad 2012 **2,2%**
parto institucional 2012 **80,0%**
establecimientos de salud públicos de primer nivel 2022 **3**
médicos que atienden en sus centros de salud **24**
carnes hospitalarias en total **8**

PERFIL ECONÓMICO PRODUCTIVO

Producto Interno Bruto (2020)

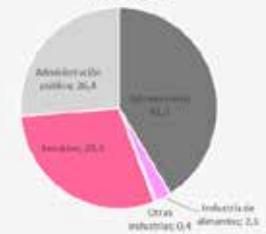
Bs139,9 millones (USD20,1 millones)

Representa: 6,2% del PIB del departamento de Tarija



La actividad agropecuaria y de alimentos representa **43,8%** del PIB

Municipio de Porvenir: Participación de las actividades económicas en el Producto Interno Bruto, 2020 (En porcentajes)



Fuente: Análisis Real Latinoamericano (ARLAT), (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de los Municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte amazónico de Bolívar.

VOCACIÓN PRODUCTIVA REAL, 2019

VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN TOTAL (VBP):
Bs225,5 millones
3.958 personas ocupadas

VOCACIONES PRODUCTIVAS REALES (VPR):
Bs105,5 millones (46,8% del VBP)
1.895 personas ocupadas

ACTIVIDAD PRODUCTIVA	VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN TOTAL (VBP)	VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN REAL (VPR)	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS EN VPR
TOTAL	225,5	105,5	3.958	1.895
AGRICULTURA	101,2	47,8	1.895	1.895
INDUSTRIA DE MANUFACTURAS	84,3	38,7	1.063	0
INDUSTRIA DE SERVICIOS	39,9	18,9	200	0
OTRAS INDUSTRIAS	0,1	0,1	0	0
INDUSTRIA DE SERVICIOS	0,1	0,1	0	0

SECTOR AGRÍCOLA

Municipio de Porvenir: Superficie total de las Unidades de Producción Agropecuaria según uso de la tierra, 2013 (En hectáreas)

USO DE LA TIERRA	Superficie (ha)
TOTAL	294.984,81
AGRICOLA	6.804,81
Superficie cultivada de verano	1.212,29
Superficie sin riego	1.114,26
Superficie con riego	28,27
Superficie tierras en barbecho	3.023,52
Superficie tierras en descanso	2.272,25
GANADERA	23.762,05
Pastos cultivados	33.711,29
Pastos naturales	11,56
FORESTAL	63.324,58
Plantaciones forestales maderables	212,50
Bosques y montes	63.112,07
NO AGRICOLA	1.147,92
Otras áreas identificadas	23.079,43

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, (2013). Censo agropecuario 2013.

Municipio de Porvenir: Producción, superficie cosechada y rendimiento según granjas de cultivo, 2020 (2021) (En toneladas métricas, toneladas y toneladas métricas por hectárea)

CULTIVO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/ha)
TOTAL	6.876	1.198	5,74
Cereales	608	439	1,38
Estimulantes	32	20	0,63
Frutales	3.012	351	8,58
Industriales	763	388	1,96
Industriales	276	10	27,6
Tubérculos	2.425	285	8,51

Municipio de Porvenir: Producción, superficie cosechada de los principales productos, 2020 (2021) (En toneladas métricas, toneladas y toneladas métricas por hectárea)

Nº	CULTIVO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/ha)
1	Trigo	1.134	2.778	0,41
2	Trigo	1.134	2.778	0,41
3	Trigo	1.134	2.778	0,41
4	Trigo	1.134	2.778	0,41
5	Trigo	1.134	2.778	0,41
6	Trigo	1.134	2.778	0,41

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Rural, (2022). Información estadística municipal. https://produccion.gub.uy/?page_id=8467. (En toneladas métricas, toneladas y toneladas métricas por hectárea).

SECTOR PECUARIO

Municipio de Porvenir: Unidades de Producción Agropecuaria con producción pecuaria y avícola y total cabezas según especie, 2013 (En número y porcentaje)

ESPECIE	Producción	UPA	Porcentaje	TOTAL CABEZAS
UPA con ganado bovino	201	28,8	28,8	34.818
UPA con ganado ovino	7	0,1	0,1	147
UPA con ganado porcino	69	1,2	1,2	2.840
UPA con ganado caprino	2	0,0	0,0	202
UPA con aves	212	0,1	0,1	15.968

Fuente: Instituto Nacional de Estadística, (2013). Censo agropecuario 2013. UPA: Unidades de Producción Agropecuaria.

531 Unidades de Producción Agropecuaria (UPA)
63.765 cabezas de ganado.

POTENCIAL PRODUCTIVO

Municipio de Porvenir: Potencialidades productivas, 2020 (En toneladas y porcentajes)

ACTIVIDAD PRODUCTIVA	VALORES (Tm)	PARTICIPACIÓN (%)	POBRES POR PRODUCTO
TOTAL	306.431	100,0	1. Pesca Rural
Forestal maderable y no maderable	46.711	15,3	2. Turismo
Cultivos agrícolas	16.138	5,3	3. Fabricación de productos de madera
Forestal maderable y no maderable limitado	33.230	10,8	4. Arroz con cascara
Industria y vida silvestre	1.138	0,4	5. Maíz (grano)
Industria y captación de agua	3.081	1,0	6. Palmito
Industria	76	0,0	7. Fave
Industria	76	0,0	8. Frutas amazónicas

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Rural, (2020). Estado productivo del departamento de Pando.





www.jubileobolivia.org.bo



@JubileoBolivia



Fundacion Jubileo



@fundacionjubileo



Fundación Jubileo



591 72025776

