



PADCAYA

Municipio

**PADCAYA**

---

DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO - PRODUCTIVO

---



**Director Ejecutivo:**  
Juan Carlos Núñez V.

**Coord. Área de Investigación:**  
Waldo Gómez R.

**Elaboración:**  
Carla Cordero Sade

**Edición:**  
Jorge Jiménez Jemio

**Dirección:**  
Calle Quintín Barrios Nº 768 Sopocachi  
Pando - Bolivia

Telf: (591-2) 2125177 – 2154641

**Correo electrónico:**  
fundajub@jubileobolivia.org.bo

2023

Con apoyo de



# CONTENIDO

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>3</b>
<b>1. ASPECTOS GENERALES</b>	<b>5</b>
1.1. LOCALIZACIÓN	5
1.2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS	6
<b>2. DIAGNÓSTICO SOCIAL</b>	<b>9</b>
2.1. POBREZA	9
2.2. MERCADO LABORAL	13
2.3. EDUCACIÓN	15
2.4. SALUD	18
<b>3. DIAGNÓSTICO ECONÓMICO - PRODUCTIVO</b>	<b>22</b>
3.1. PERFIL ECONÓMICO	22
3.2. VOCACIÓN PRODUCTIVA REAL	24
3.3. SECTOR AGRÍCOLA	25
3.4. SECTOR PECUARIO	29
3.5. CAPACITACIÓN EN EL SECTOR AGROPECUARIO	30
3.6. APICULTURA	31
3.7. SISTEMA VIAL	31
3.8. POTENCIAL PRODUCTIVO	32
<b>4. DIAGNÓSTICO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES</b>	<b>35</b>
<b>5. DESAFÍOS AL DESARROLLO ECONÓMICO - PRODUCTIVO</b>	<b>39</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	<b>43</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>45</b>
ANEXO 1. METODOLOGÍA	45
ANEXO 2. MUNICIPIO DE PADCAYA: PRODUCCIÓN, SUPERFICIE COSECHADA Y RENDIMIENTO SEGÚN GRUPO Y PRODUCTO, 2020/2021(p)	47
ANEXO 3. MUNICIPIO DE PADCAYA: INFOGRAFÍA	49





## PRESENTACIÓN

Bolivia es un país heterogéneo con una inmensa riqueza natural, social y cultural. Para garantizar un país próspero con un desarrollo económico, ambiental y social sostenible se debe apostar por impulsar su potencial rural y su vocación productiva. De este modo, la gestión del desarrollo rural se constituye en un desafío para la agenda pública actual. Es necesario emprender un proceso de construcción integral para el desarrollo planificado participativo que impulse lo rural, en el corto, mediano y largo plazo.

Por ello, se hace necesaria la implementación de políticas y estrategias diferenciadas para solucionar los problemas de los territorios rurales que apunten a la superación de los principales obstáculos del desarrollo, como son la desigualdad social, la pobreza y la ausencia de un ambiente económico que movilice los sectores productivos hacia el desarrollo sostenible. Esta acción exige de los diferentes actores (gobiernos, empresas privadas, organizaciones productivas y sociales, academia y organismos internacionales) que implementen una estrategia coordinada para impulsar una dinamización sostenible e incluyente de los territorios rurales.

Desde Fundación Jubileo, y con apoyo de MISEREOR a través del proyecto “Contribuir al desarrollo humano integral impulsando alternativas productivas socialmente justas y ecológicamente sostenibles, en un marco de diálogo y concertación”, se trabajó con autoridades, instituciones de sociedad civil y productores de las comunidades de Uriondo y Padcaya, en el departamento de Tarija; Achocalla y Laja, en el departamento de La Paz; Riberalta en Beni y Porvenir en Pando; para contribuir a la generación de entornos favorables para potenciar al sector productivo.

De esta manera, se brinda un panorama general de las características sociales, económicas y productivas de las áreas de intervención del proyecto, para permitir el análisis e interpretación de los avances y limitaciones en el desarrollo integral de estos territorios. Se describen las principales características de su población y algunos indicadores relacionados con la salud, educación, vivienda, pobreza, empleo, vocaciones productivas y finanzas públicas. Asimismo, se sintetiza la identificación de problemáticas y desafíos desarrolladas de manera participativa y colaborativa con organizaciones productivas, información generada mediante el trabajo de mesas productivas, grupos focales y entrevistas a actores clave.

Finalmente, se trabajó en lineamientos de políticas públicas con acciones específicas propuestas desde las organizaciones productivas para fortalecer al sector productivo y visibilizar su aporte, para contribuir al desarrollo sostenible y fortalecer la gobernanza local en estos territorios.

*Fundación Jubileo*





## MUNICIPIO DE PADCAYA

# 1.

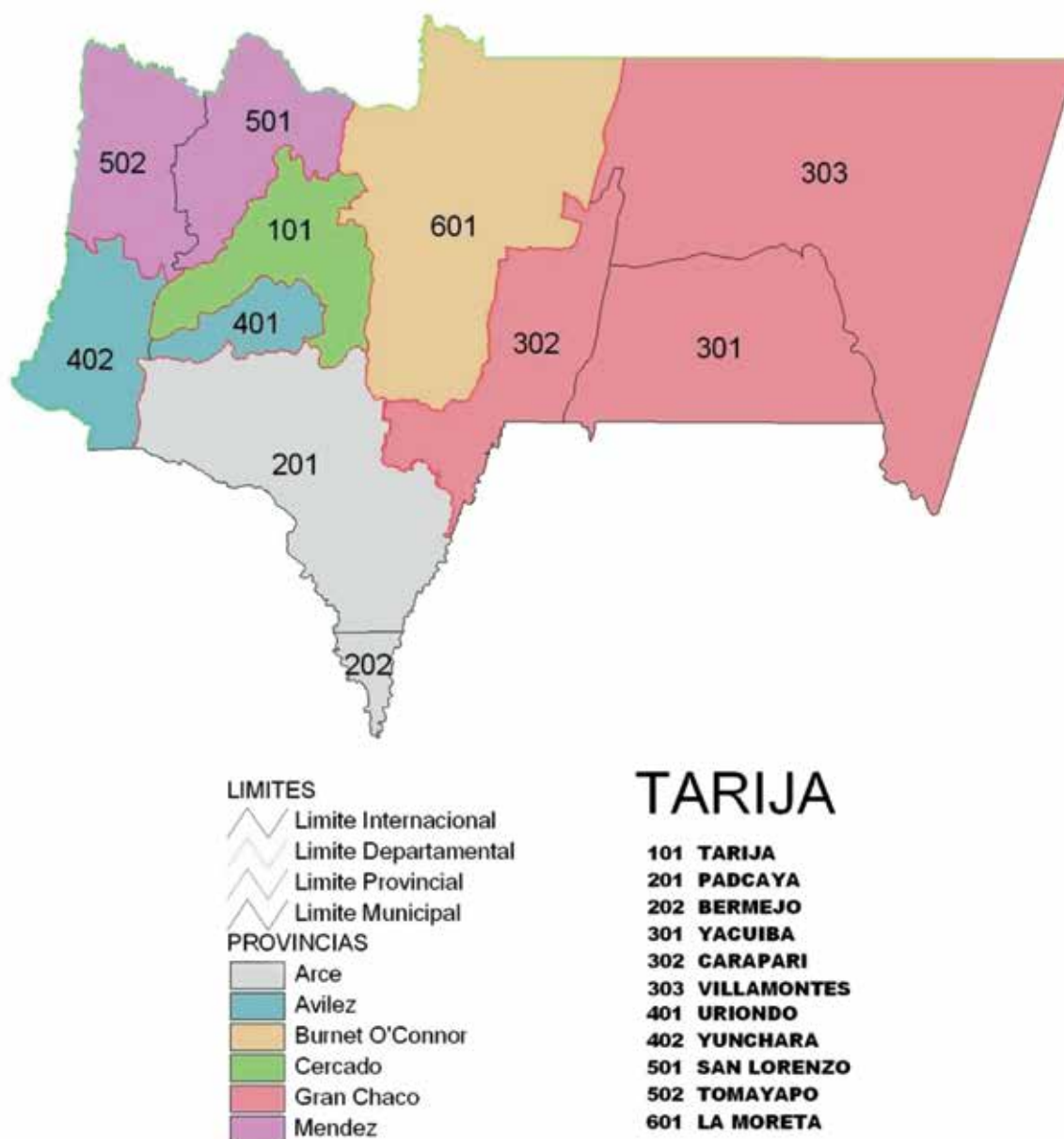
## ASPECTOS GENERALES

### 1.1. LOCALIZACIÓN

El municipio de Padcaya fue creado el 8 de noviembre de 1894, durante el gobierno de Mariano Baptista. Se encuentra ubicado en la provincia Arce del departamento de Tarija. Está dividido en 13 distritos que albergan a 87 comunidades legalmente establecidas desde el año 2000 (Gobierno Autónomo Municipal de Padcaya - GAMP, 2021). Limita al sur con el municipio de Bermejo y la República Argentina, al norte con el municipio de Uriondo, al este con los municipios de Entre Ríos y Caraparí, y al oeste con el municipio de Yunchará y la República Argentina. El 2011, Padcaya fue declarado municipio ecológico asumiendo el compromiso por la producción ecológica sostenible y el cuidado del medio ambiente.

Su nombre proviene del quechua “pascana”, que significa “lugar para pernoctar”. Tiene una gran diversidad de fauna y flora donde se encuentran dos áreas protegidas: la Reserva Biológica de la Cordillera de Sama y la Reserva Nacional de flora y fauna de Tariquía, además de un área protegida denominada Pino del Cerro. Padcaya se caracteriza “por el orgullo de su cultura chapaca que se expresa en costumbres y actividades culturales, religiosas y agropecuarias, acogiendo y respetando la diversidad cultural de todas y todos los que los visitan y eligen vivir en su territorio; promoviendo una cultura de paz, unidad y de respeto a la naturaleza” (Centro de Capacitación e Investigación de la Mujer Campesina de Tarija - CCIMCAT, 2015).

**MAPA 1.**  
**Departamento de Tarija: División política administrativa, 2022**



Fuente: Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas - UDAPE.

## 1.2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS

De acuerdo con las proyecciones del Instituto Nacional de Estadística (INE), la población proyectada del municipio de Padcaya, para el año 2022, fue de 19.148 personas, lo que representa una tasa de crecimiento demográfico de 2,5% en comparación con el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2012 (con un incremento de 467 habitantes). Asimismo, Padcaya concentra el 3,2% de los habitantes del departamento de Tarija y presenta una densidad poblacional de 3,9 habitantes por kilómetro cuadrado.

**CUADRO 1.**  
**Municipio de Padcaya: Superficie, población y densidad, 2022**  
 (En número de personas y kilómetros cuadrados)

ÁREA GEOGRÁFICA	SUPERFICIE (En km2)	POBLACIÓN (Proy) (En número de personas)	DENSIDAD (En habs. por km2)
Departamento de Tarija	37.623	601.214	16,0
Municipio de Padcaya	4.873	19.148	3,9

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2022a). Información social. <https://www.ine.gob.bo>.

Proy.: Proyectado.

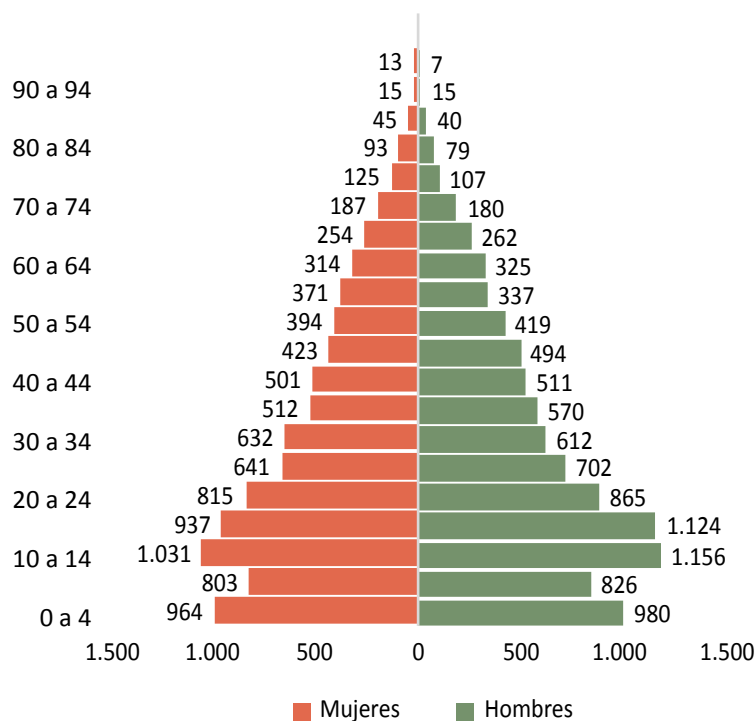
habs.: Habitantes.

km2: Kilómetro cuadrado.

El año 2012, la pirámide poblacional de Padcaya presentaba una estructura de base amplia, lo que indica que había un mayor número de personas en edad de trabajar. En concreto, 47,1% de la población se encontraba entre 20 y 59 años de edad, es decir, en edad potencialmente productiva; 11% tenía 60 años o más, y 33,9% estaba en edad escolar, entre 4 y 19 años de edad. Esta situación se conoce como bono demográfico, lo que plantea el desafío de invertir para mejorar las oportunidades de desarrollo y cualificación de mano de obra.

Por otro lado, el índice de masculinidad del municipio de Padcaya, para 2012, fue de 106 hombres por cada 100 mujeres, lo que indica que la población masculina es superior a la población femenina. En términos absolutos, 51,4% de la población era hombre y 48,6% era mujer.

**GRÁFICO 1.**  
**Gráfico 1. Municipio de Padcaya: Pirámide poblacional, 2012**  
 (En número de personas)

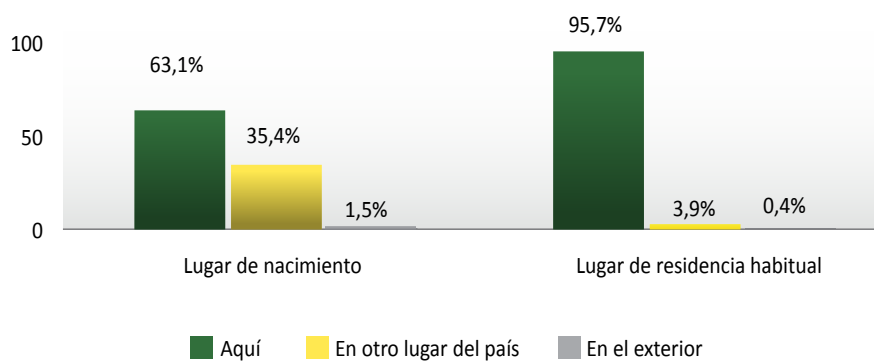


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Los datos del CNPV 2012 muestran que 63,1% de las personas empadronadas en Padcaya nació en el mismo lugar, lo que significa que seis de cada 10 personas nacieron en el municipio. El 35,4% nació en otro lugar del país y 1,5%, en el extranjero. Además, 95,7% de la población declaró que reside habitualmente en el mismo municipio, mientras que 3,9% vive en otro lugar del país y 0,4%, en el extranjero.

Durante el período 2001-2012, Padcaya experimentó una tasa de migración interna neta negativa de -0,5 personas por cada mil residentes al año, lo que significa que la población del municipio disminuyó, en promedio, en una persona por cada 1.000 habitantes al año debido a la emigración. Esta tendencia podría tener implicaciones para la economía y el desarrollo del lugar, por lo que es necesario abordar de manera integral las tendencias demográficas y las necesidades de la población local.

**GRÁFICO 2.**  
**Municipio de Padcaya: Población empadronada según lugar de nacimiento y residencia habitual, 2012**  
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.





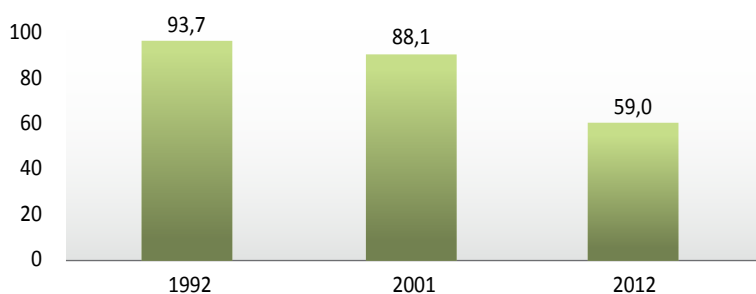
## 2. DIAGNÓSTICO SOCIAL

### 2.1. POBREZA

La pobreza medida por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) permite evaluar las condiciones de bienestar asociados a las características de la vivienda, disponibilidad de servicios de agua y saneamiento, insumos energéticos (energía eléctrica y combustible para cocinar), nivel educativo y acceso a servicios de salud, y es conocida como pobreza estructural. Los grupos que no alcancen un umbral mínimo de satisfacción de las necesidades básicas son clasificados como pobres por NBI.

De acuerdo con el CNPV, para el año 1992, la incidencia de pobreza por NBI en el municipio de Padcaya fue de 93,7%. Para 2001, esta cifra disminuyó a 88,1%. Para 2012, aproximadamente 59 de cada 100 personas que residían en Padcaya eran pobres por NBI.

**GRÁFICO 3.**  
**Municipio de Padcaya: Incidencia de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas, 1992, 2001 y 2012**  
(En porcentaje)



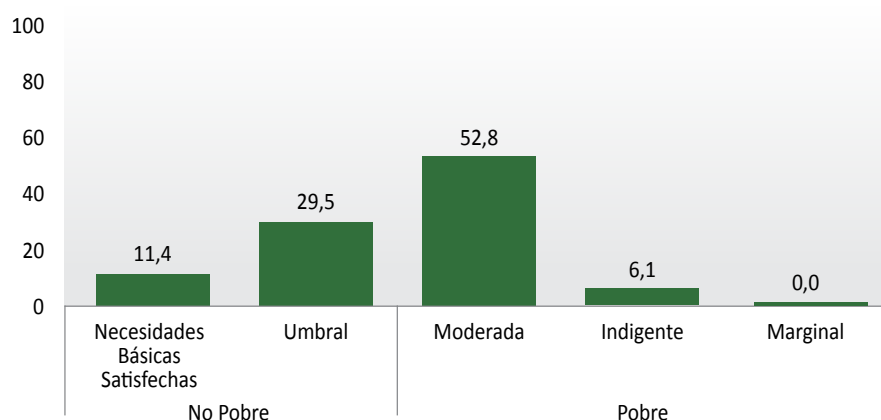
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (1992, 2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para medir la incidencia de pobreza por NBI se definen cinco grupos de población de acuerdo con el grado de satisfacción o insatisfacción de las necesidades básicas:

- **Primer grupo:** Población con **Necesidades Básicas Satisfechas (NBS)** es la que reside en viviendas construidas con materiales de mejor calidad a las normas establecidas, dispone de la mayor parte de los servicios básicos, utiliza energía eléctrica o gas licuado como combustible, tiene niveles de educación adecuados y/o atiende su salud de manera adecuada.
- **Segundo grupo:** Población en el **Umbral de pobreza** es la que presenta condiciones de vida aceptables y se encuentra alrededor o levemente por encima de las normas de adecuación. Este grupo, al igual que el anterior, no está en situación de pobreza.
- **Tercer grupo:** Población en **Pobreza moderada** es la que presenta condiciones de vida ligeramente por debajo de las normas de pobreza. Este grupo y los siguientes se hallan en situación de pobreza.
- **Cuarto grupo:** Población en situación de **Indigencia** es la que presenta inadecuación muy por debajo de las normas.
- **Quinto grupo:** Población en condiciones de **Marginalidad** es la que carece de servicios de agua y saneamiento, reside en viviendas precarias, tiene muy bajos niveles educativos y un severo déficit en la atención de salud.

De acuerdo con los resultados, para 2012, en el municipio de Padcaya, 11,4% de la población tenía Necesidades Básicas Satisfechas, 29,5% se encontraba en el umbral de pobreza, 52,8% correspondía a pobreza moderada y 6,1% estaba en situación de indigencia.

**GRÁFICO 4.**  
**Municipio de Padcaya: Incidencia de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas según grupo, 2012**  
(En porcentaje)



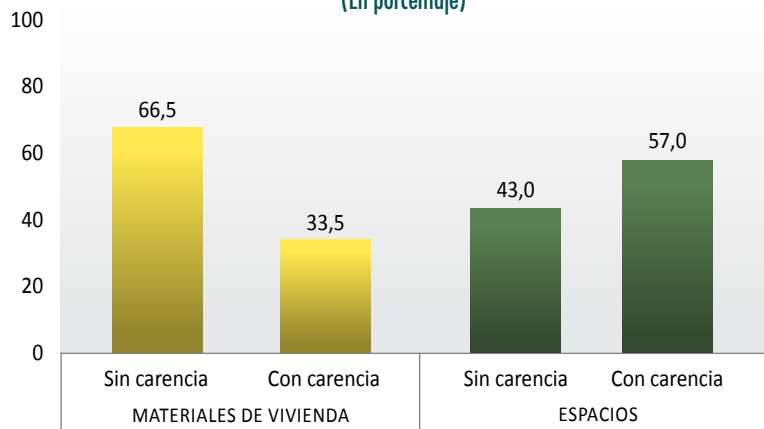
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

#### **a. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN LAS CONDICIONES DE LA VIVIENDA**

Analizando la pobreza por NBI, por componente, se tiene la incidencia de insatisfacción en las condiciones de la vivienda que considera los materiales y espacios. Para 2012, el porcentaje de personas que presentó carencias respecto a los materiales de construcción de la vivienda en el municipio de Padcaya fue de 33,5%; es decir, tres de cada 10 habitantes residían en viviendas con pisos de tierra, paredes de adobe no revocadas, tapial, piedra, caña, palma y/o techos de paja, caña, palma u otros materiales de desecho.

En cuanto al componente de espacios de la vivienda, aproximadamente 57 de cada 100 personas que vivían en Padcaya tenían espacios insuficientes (carencia de espacios); es decir, estaban hacinados (con más de cinco personas por cada dos dormitorios) o no contaban con al menos un ambiente adicional para comedor, sala y/o no tenían un cuarto especial para cocina.

**GRÁFICO 5.**  
**Municipio de Padcaya: Incidencia de insatisfacción en las condiciones de la vivienda, 2012**  
(En porcentaje)

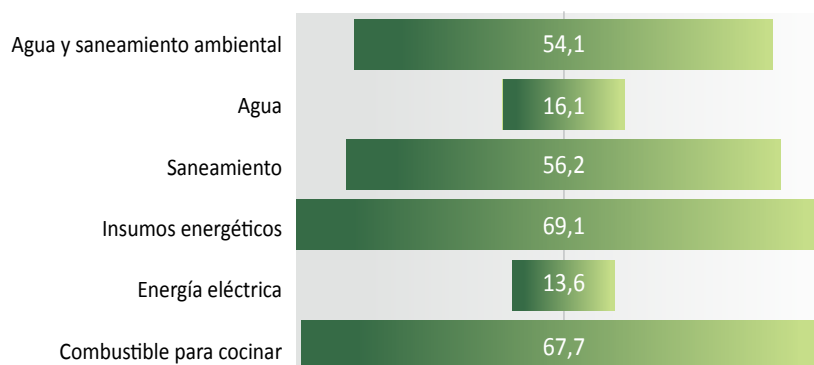


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

## **b. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN LOS SERVICIOS DE LA VIVIENDA**

Con relación a la insatisfacción de los servicios de la vivienda, el año 2012, 54,1% de las personas que residían en el municipio de Padcaya presentaba alguna carencia en los servicios de agua y saneamiento. De esta manera, 16,1% de las personas habitaba en viviendas que no tenían agua por cañería, sin conexión de agua dentro de la vivienda, y recibían agua de pozo, lago, río o vertiente. En cuanto al saneamiento, 56 de cada 100 personas vivían en residencias que no tenían sanitario y/o no disponían de un sistema de eliminación de excretas conectado a un alcantarillado o cámara séptica.

**GRÁFICO 6.**  
**Municipio de Padcaya: Incidencia de insatisfacción en los servicios de la vivienda, 2012**  
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

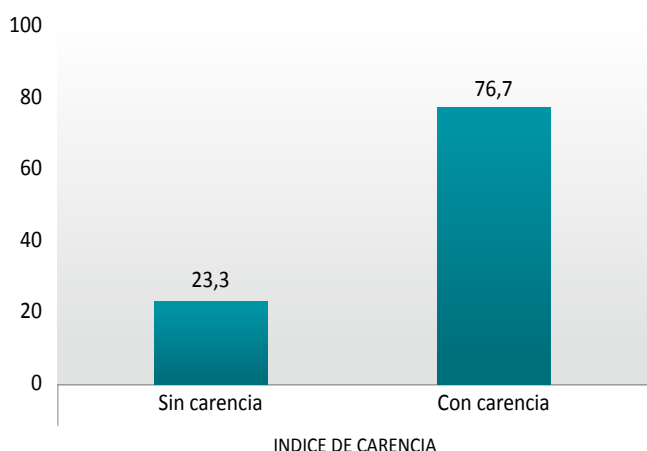


Asimismo, 69,1% de las personas presentaba inadecuación en insumos energéticos en sus viviendas, no disponía de energía eléctrica y/o utilizaba leña, bosta, taquia, carbón o kerosén como combustibles para cocinar. De las personas afectadas por inadecuación en insumos energéticos, 13,6% no contaba con energía eléctrica en su vivienda y 67,7% utilizaba combustibles como leña, bosta, taquia, carbón o kerosén para cocinar.

### c. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN EDUCACIÓN

El nivel educativo insuficiente se refiere a cuando algunos miembros del hogar no saben leer ni escribir, tienen bajos niveles educativos, hay niños y jóvenes que no asisten a la escuela y/o presentan rezago escolar. En 2012, el porcentaje de población en el municipio de Padcaya que presentaba insuficiencias educativas era de 76,7%.

**GRÁFICO 7.**  
**Municipio de Padcaya: Incidencia de insatisfacción en educación, 2012**  
(En porcentaje)

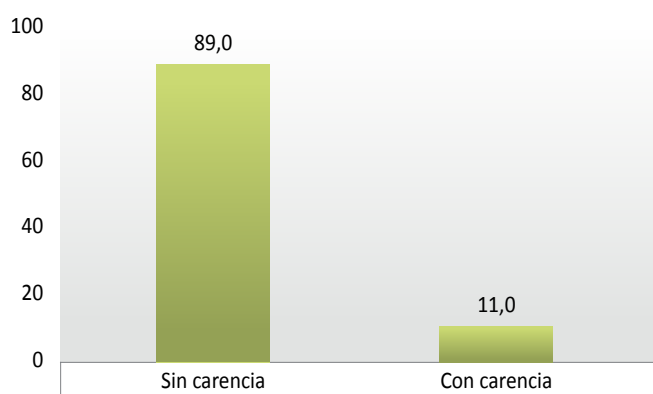


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

### d. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN SALUD

El acceso a una atención de salud adecuada es fundamental para garantizar el bienestar y la calidad de vida de las personas. En el municipio de Padcaya, según datos del CNPV 2012, 11% de la población presentó insatisfacción en la atención de salud.

**GRÁFICO 8.**  
**Municipio de Padcaya: Incidencia de insatisfacción en salud, 2012**  
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.



## 2.2. MERCADO LABORAL

De acuerdo con datos del CNPV 2012, en el municipio de Padcaya, 80,9% de la población tenía 10 años y más de edad (Población en Edad de Trabajar – PET<sup>1</sup>). La Población Ocupada (PO) representaba 51,7% de la PET, lo que correspondía a 9.621 personas. Al clasificar a los ocupados por situación en el empleo<sup>2</sup>, se observa que 62,6% trabajaba por cuenta propia; es decir, no tenían jefe ni empleados. Por otro lado, el porcentaje de obreros llegó a 24,4%: 8,9% era trabajador familiar o aprendiz sin remuneración, 1,8% era empleador o socio, 2,1% y 0,1% eran trabajador del hogar y cooperativista de producción, respectivamente. En resumen, el 2012, en Padcaya, en promedio, siete de cada 10 personas ocupadas se encontraban trabajando en el sector informal.

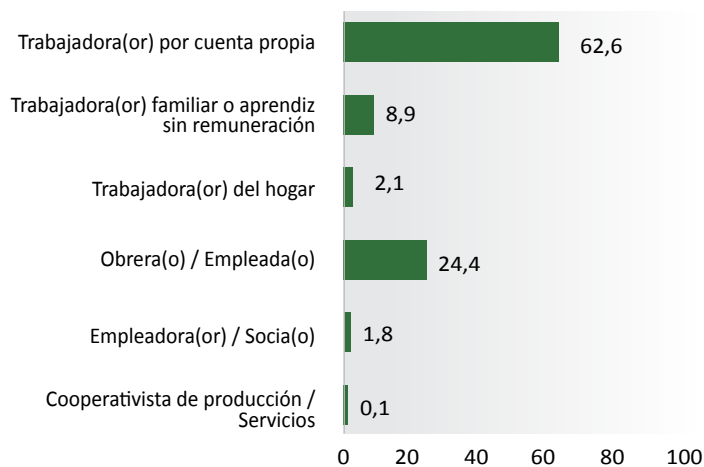
A diciembre de 2022, la cantidad de empresas registradas en Padcaya era de 53, lo que representa 0,3% del total de empresas registradas en Tarija, departamento que cuenta con 17.692 empresas, según FUNDEMPRESA (2022). La alta informalidad en el empleo en este municipio refleja una precariedad laboral que dificulta la solución de problemas relacionados con la seguridad y protección social. Además, es importante incentivar la formalización del sector empresarial de Padcaya.

<sup>1</sup> La edad de trabajar en Bolivia es de 14 años hasta 60 años de edad para mujeres y hasta 65 para hombres, según ley; pero para realizar mediciones de características económicas de la población se considera a todos aquellos que tienen 10 años y más de edad, debido a la alta participación en el mercado laboral de las personas de 10 a 13 años y de las que tienen 65 y más años.

Ver la aclaración del Instituto Nacional de Estadística de Bolivia – INE en la publicación de los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2012 en: <http://datos.ine.gob.bo/redbol/censos/cpv2012/Empleo.pdf>

<sup>2</sup> Resolución sobre la Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE), adoptada por la decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (enero de 1993). Organización Internacional del Trabajo – OIT. <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/stat/download/res/icse.pdf>.

**GRÁFICO N° 9.**  
**Municipio de Padcaya: Población ocupada clasificada por categoría ocupacional, 2012**  
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

De acuerdo con la información de ARLAT (2022), para 2020, la población ocupada en el municipio de Padcaya llegó a 10.389 personas, lo que representa una variación negativa de 4,1% en comparación con el año anterior, cuando había 10.831 personas ocupadas. Al analizar los datos por actividad económica, se observa que 73,8% de la población ocupada (7.997 personas) trabajaba en el sector agropecuario, seguido por 8,6% (934 personas) dedicado al comercio y transporte, 3,4% (371 personas) en la construcción, 1% (104 personas) en la industria de alimentos, 1% (110 personas) en el sector turístico, 8,6% en la administración pública y 3,5% en otras industrias y servicios. Estos datos destacan la importancia del sector agropecuario como una alternativa económica y social significativa en este municipio.

**CUADRO 2.**  
**Municipio de Padcaya: Población ocupada según actividad económica, 2019 - 2020**  
 (En número de personas y en porcentaje)

SECTOR	2019		2020	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
<b>TOTAL</b>	<b>10.831</b>	<b>100,0</b>	<b>10.389</b>	<b>100,0</b>
Agricultura	7.321	67,6	7.229	69,6
Ganadería pecuaria	592	5,5	560	5,4
Silvicultura, caza y pesca	84	0,8	72	0,7
Minería	0	0,0	0	0,0
Hidrocarburos	0	0,0	0	0,0
Industria de alimentos	104	1,0	99	1,0
Otras industrias	51	0,5	43	0,4
Electricidad, gas y agua	5	0,0	4	0,0
Construcción	371	3,4	284	2,7
Comercio y transporte	934	8,6	813	7,8
Turismo	110	1,0	94	0,9
Resto de servicios	324	3,0	275	2,6
Administración Pública	935	8,6	916	8,8

Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

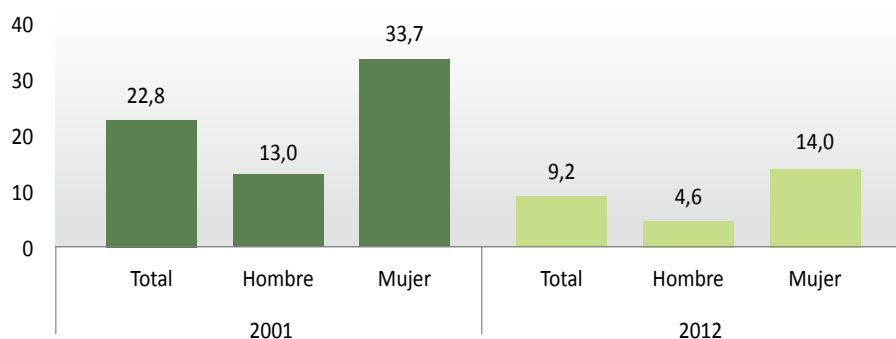


## 2.3. EDUCACIÓN

Los datos de los Censos de Población y Vivienda (CNPV) de 2001 y 2012 revelan que la tasa de analfabetismo en el municipio de Padcaya disminuyó de 22,8% a 9,2%. A pesar de esta reducción, el indicador sigue siendo mayor respecto al nivel departamental, que es de 5,8%. Además, la tasa de analfabetismo en el municipio es mayor para las mujeres respecto a los hombres, con una tasa de 14% frente a 4,6%, lo que refleja desigualdades educativas de género.

**GRÁFICO N° 10.**

**Municipio de Padcaya: Tasa de analfabetismo de la población de 15 años o más de edad por sexo, 2001 y 2012**  
(En porcentaje)

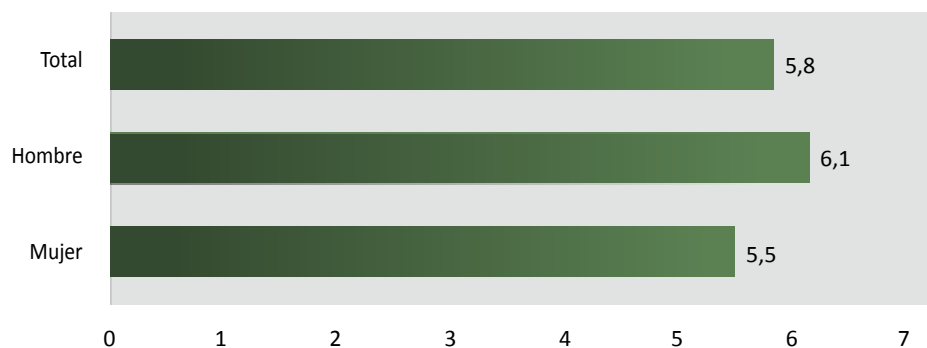


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

El año 2012, el promedio de estudio de la población de 19 años o más de edad del municipio de Padcaya fue de 5,8 años, lo que es significativamente menor respecto al promedio del departamento de Tarija, que fue de 8,7 años. Además, se observa una brecha de género en este indicador, ya que los hombres tienen, en promedio, alrededor de 0,6 años más de estudio respecto a las mujeres, en la población de 19 años o más de edad (6,1 años versus 5,5 años de estudio).

**GRÁFICO N° 11.**

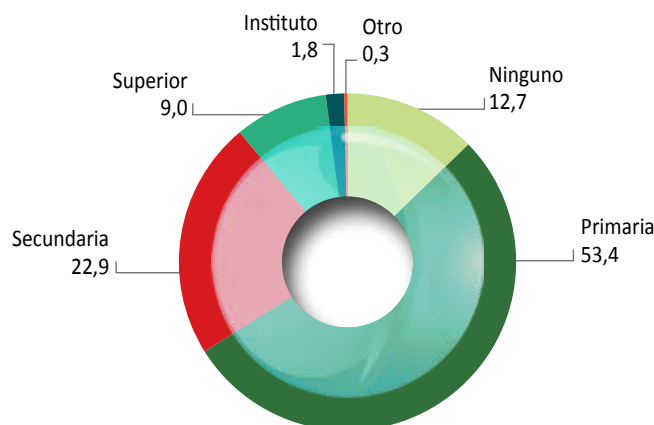
**Municipio de Padcaya: Años promedio de estudio de la población de 19 años o más de edad, 2012**  
(En años promedio de estudio)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

En cuanto al nivel educativo, para el año 2012, en el municipio de Padcaya, 10,8% de la población de 19 años o más de edad había alcanzado algún grado de educación superior, como postgrados, licenciaturas o técnicos. Alrededor de 22,9% declaró haber alcanzado una educación secundaria, mientras que cinco de cada 10 personas de 19 años o más de edad había alcanzado una educación primaria. Asimismo, 12,7% de la población de 19 años o más no contaba con ningún nivel de instrucción.

**GRÁFICO N° 12.**  
**Municipio de Padcaya: Población de 19 años o más de edad por nivel de instrucción alcanzado, 2012**  
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

El año 2022, el municipio de Padcaya contó con 3.756 estudiantes matriculados, de los cuales 50,5% correspondía a hombres y 49,5% a mujeres. De acuerdo con los niveles educativos, 14,1% (528) de los estudiantes estaba en la etapa inicial, 50,1% (1.881) en primaria y 35,9% (1.347) en secundaria. En promedio, en Padcaya hay 13 alumnos por cada profesor, lo que representa, en total, 298 profesores en el municipio.

**CUADRO 3.**  
**Municipio de Padcaya: Estudiantes matriculados según nivel y sexo, 2022(p)**  
(En número de personas)

DETALLE	MUJER	HOMBRE	TOTAL
<b>TOTAL MATRICULADOS</b>	<b>1.861</b>	<b>1.895</b>	<b>3.756</b>
Inicial	271	257	528
Primaria	928	953	1.881
Secundaria	662	685	1.347

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.

Nota: Por disponibilidad de información, el cuadro solo incluye estudiantes matriculados de unidades educativas fiscales.

(p): Preliminar.

La tasa de promoción<sup>3</sup> en el municipio de Padcaya, para el año 2021, fue de 95% de los estudiantes. La tasa de abandono ha experimentado una reducción constante durante los últimos 10 años, disminuyendo en 0,8 puntos porcentuales desde 2012, alcanzando a 2,2% en 2021. Según el Ministerio de Educación, el abandono escolar para educación secundaria

<sup>3</sup> La tasa de promoción es la matrícula total menos los repetidores de un grado n expresada en porcentaje de la matrícula total del grado n-1 del año anterior.

en el ciclo 2021 fue de 3,72%, mientras que para educación inicial y primaria fue de 1,15% y 1,33%, respectivamente.

**CUADRO 4.**  
**Municipio de Padcaya: Indicadores educativos, 2012 - 2021(p)**  
(En número y en porcentaje)

DETALLE	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Matricula estudiantil	4.403	4.280	4.254	4.245	4.158	4.005	3.878	3.827	3.822	3.862
Tasa de promoción	92,4	93,1	95,7	95,6	94,3	95,1	95,6	95,8	n.d.	95,0
Tasa de abandono	3,0	3,5	2,0	2,5	3,3	2,2	2,0	2,2	n.d.	2,2

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.

Nota: Por disponibilidad de información, el cuadro solo incluye estudiantes matriculados de unidades educativas fiscales.

(p): Preliminar.

n.d.: No disponible.

En cuanto a la oferta educativa, en el municipio de Padcaya hubo 87 unidades educativas en funcionamiento en 2022, de las cuales 97,7% (85) eran públicas y 2,3% (2) de convenio. De las 87 unidades educativas, 70 ofrecían los niveles de inicial y primaria, una brindaba los niveles de primaria y secundaria, tres contaban con el nivel secundario, 13 ofrecían los niveles de inicial y primaria; cinco, solo secundaria; siete, los tres niveles; y cuatro ofrecían educación alternativa y especial.

**CUADRO 5.**  
**Municipio de Padcaya: Unidades educativas según tipo de dependencia y nivel, 2022(p)**  
(En número)

DESCRIPCIÓN	TOTAL
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>87</b>
<b>CONVENIO</b>	<b>2</b>
EPA, ESA, técnico auxiliar, técnico básico, técnico medio	1
Permanente educación comunitaria	1
<b>FISCAL</b>	<b>85</b>
EPA, ESA, técnico auxiliar, técnico básico, técnico medio	1
Especial, operario, técnico básico	1
Inicial en familia comunitaria, primaria comunitaria vocacional	70
Inicial en familia comunitaria, primaria comunitaria vocacional, secundaria comunitaria productiva	7
Primaria comunitaria vocacional	1
Secundaria comunitaria productiva	5

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>

(p): Preliminar.

ETA: Educación Técnica de Adultos.

EPA: Educación Primaria de Adultos.

ESA: Educación Secundaria de Adultos.

Nota. La información presentada por esta cartera de Estado se encuentra en continua actualización, por lo tanto, son datos preliminares hasta el 1 de noviembre de 2022.

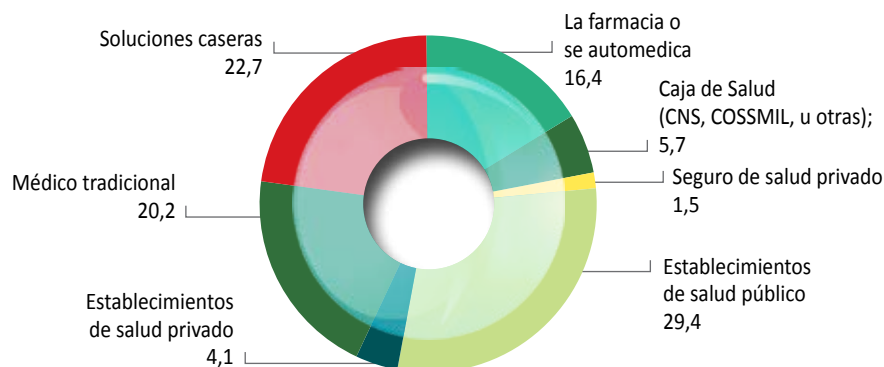
En cuanto a la educación superior, en el municipio de Padcaya se encuentran dos institutos tecnológicos: i) Emborozú Inte-P es una institución pública ubicada en la comunidad de Rosillas, que ofrece estudios a nivel superior en veterinaria y zootecnia y ii) el Instituto Tecnológico “Emborozú”, ubicado en la comunidad Emborozú, que ofrece carreras a nivel de técnico superior en agropecuaria, industria de alimentos, mecánica industrial y turismo.



## 2.4. SALUD

Según el CNPV 2012, en el municipio de Padcaya, 39,1% de la población tiende a automedicarse o acudir a una farmacia o soluciones caseras cuando tienen algún problema de salud. 60,9% restante acude a un centro de salud o médico para recibir atención.

**GRÁFICO N° 13.**  
**Municipio de Padcaya: Lugar donde acude la población cuando tiene problemas de salud, 2012**  
(En porcentaje)

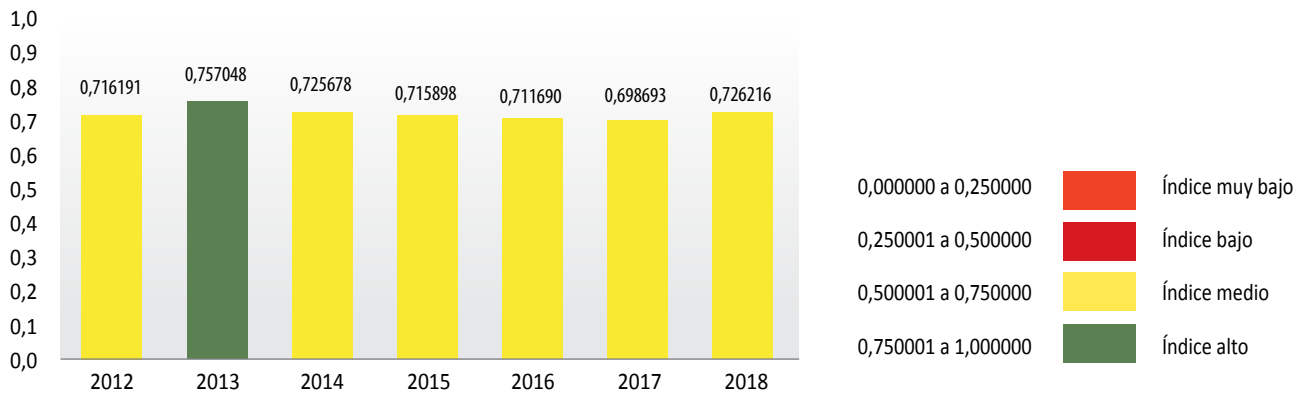


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para medir el estado de salud en Bolivia, el Ministerio de Salud y Deportes (MSD), conjuntamente con la Organización Panamericana de la Salud (OPS), ha desarrollado el Índice de Salud Municipal (ISM). Este índice mide la situación global de salud municipal a partir de seis dimensiones: mortalidad y morbilidad que miden el estado de salud de la población y servicios de salud, situación socioeconómica, nivel de educación y ambiente físico, que se consideran determinantes del estado de salud de la población.

El ISM registra valores entre 0 como mínimo y 1 como mejor situación relativa de la salud. Para el periodo 2012-2018, este indicador llegó en el municipio de Padcaya, en promedio, a 0,721631. Esto significa que la situación global de salud puede jerarquizarse como media, y que es necesario fortalecer las intervenciones en algunos componentes, como la morbilidad, el nivel de educación, la situación socioeconómica y las condiciones del ambiente físico del hogar (acceso a saneamiento básico) para garantizar el derecho a la salud de todas las personas.

**GRÁFICO N° 14.**  
**Municipio de Padcaya: Índice de Salud Municipal, 2012 - 2018**  
 (En número)



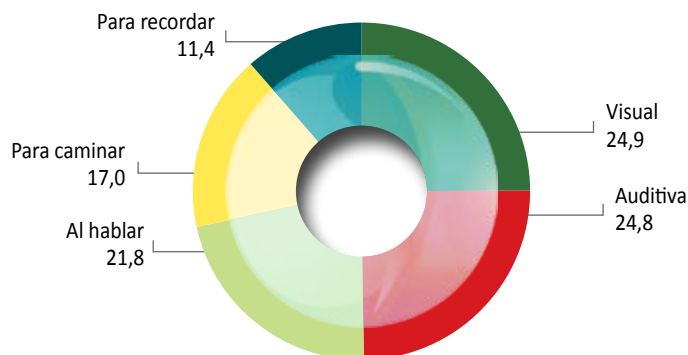
Fuente: Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.

### a. ESTADO DE SALUD DE LA POBLACIÓN

Para analizar el estado de salud es importante considerar las situaciones de riesgo, como la proporción de embarazo adolescente, así como los indicadores de morbilidad y mortalidad. En el municipio de Padcaya, la tasa de fecundidad en adolescentes fue de 56,6 nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 19 años el año 2012. Durante el período 2008-2012, hubo un promedio de 53 nacimientos por año en mujeres entre 15 y 19 años de edad (MSD, 2020).

En cuanto a los indicadores de discapacidad, según datos del CNPV 2012, 4,2% de la población en el municipio tenía algún tipo de discapacidad, lo que representa a 782 personas. De ellas, 24,9% presentaba discapacidad visual (incluso usando anteojos o lentes), 24,8% registraba discapacidad auditiva, 21,8% tenía problemas al hablar, 17% tenía alguna discapacidad para caminar o subir escalones, y 11,4% contaba con dificultades para recordar o concentrarse.

**GRÁFICO N° 15.**  
**Municipio de Padcaya: Población con discapacidad según tipo, 2012**  
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Además, los datos disponibles del Ministerio de Salud y Deportes y de la Unidad de Análisis de Políticas Económicas (UDAPE), sobre mortalidad, muestran que en el municipio de Padcaya la mortalidad infantil fue de 12,9 defunciones por cada mil nacimientos, el año 2016. La tasa de mortalidad en la niñez menor a 5 años alcanzó a 16,9 defunciones por cada mil nacidos vivos. El año 2018, en Padcaya, 498 niños por mil menores de 5 años padecieron de Enfermedades

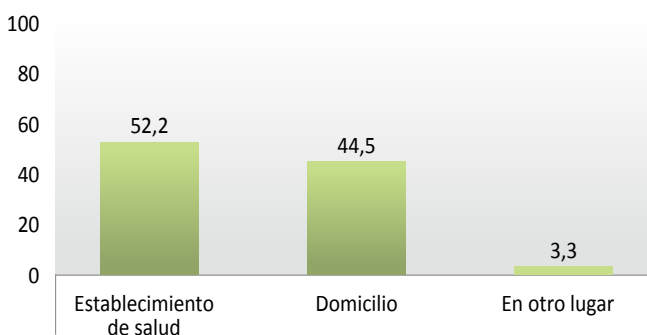
Diarreicas Agudas (EDA), una de las principales causas relacionadas con la mortalidad infantil. Estos datos muestran que se necesitan mayores esfuerzos por parte del gobierno, en todos sus niveles.

## b. ACCESO A SERVICIOS DE SALUD

En cuanto al acceso a servicios de salud, se tiene que la cobertura de parto institucional en el municipio de Padcaya fue de 52,2%, el año 2012. Esto significa que de cada 100 mujeres embarazadas mayores de 15 años, 52 fueron atendidas en un centro de salud, mientras que 44,5% dio a luz en su hogar y 3,3% en otro lugar. Estos datos muestran que existe una necesidad de mejorar la cobertura de atención médica durante el parto en el municipio.

**GRÁFICO N° 16.**

**Municipio de Padcaya: Población femenina de 15 años o más de edad por lugar de atención del último parto, 2012**  
(En porcentaje)



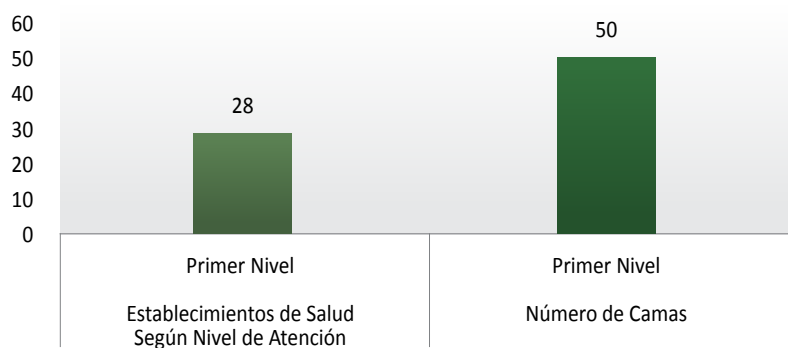
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para evaluar el grado de cobertura de los servicios de salud en el municipio de Padcaya, según datos del Ministerio de Salud y Deportes, se tiene que para el 2022 existían 28 establecimientos de salud públicos de primer nivel, de los cuales uno era un centro de salud ambulatorio, 21 eran centros de salud con internación y seis eran puestos de salud. Asimismo, Padcaya contaba con 30 médicos en sus centros de salud. Según la OMS (OPS, 1994), se necesitan alrededor de 3 médicos, enfermeras y parteras por cada 1.000 habitantes para brindar servicios esenciales de salud a la población. En Padcaya, esta relación era de 1,7, sin tomar en cuenta al personal de apoyo, debido a que no se tiene esta información.

Por otro lado, para medir los recursos físicos disponibles para la atención de pacientes en centros hospitalarios se utiliza el número de camas, lo que permite ponderar el nivel de prestación de servicios de internación y el potencial de cobertura de salud en un territorio determinado. En Padcaya, para el año 2022, se contabilizaban 2,7 camas por cada 1.000 habitantes (50 camas hospitalarias en total en los centros de primer nivel). Si se toman en cuenta los parámetros establecidos por la Organización Mundial de la Salud (OPS, 1994), donde se señala que en poblaciones con menos de 25.000 habitantes se debe contar con 2,5 a 3 camas por cada 1.000 habitantes, este municipio estaría dentro de los parámetros internacionales.



**GRÁFICO N° 17.**  
**Municipio de Padcaya: Establecimientos de salud y número de camas según nivel de atención, 2022(p)**  
(En número)



Fuente: Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.  
(p): Preliminar.



# 3.

## DIAGNÓSTICO ECONÓMICO - PRODUCTIVO

### 3.1. PERFIL ECONÓMICO

El año 2019, el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Padcaya alcanzó a Bs 398,4 millones, lo que equivale a \$us 57,2 millones, representando 26,9% del PIB del departamento de Tarija. Para el 2020, el PIB de Padcaya se contrajo en 7,4%, alcanzando a Bs 369,1 millones (\$us 53 millones) representando 25,2% del PIB del departamento de Tarija.

Durante el período 2019 a 2020, las actividades económicas en Padcaya registraron una variación negativa debido al impacto de la pandemia Covid-19 y las medidas adoptadas para mitigar la crisis sanitaria. El sector de servicios disminuyó en 18,1%, llegando a Bs 68,3 millones, otras industrias disminuyeron en 19,1%, alcanzando a Bs 0,8 millones y el sector agropecuario se redujo en 1,4%, alcanzando a Bs 148,8 millones. Por otro lado, las principales actividades económicas que registraron un crecimiento para el año 2020, en comparación con el año anterior, fueron: industrias de alimentos, con 3,9%, llegando a Bs 8 millones; y el sector de administración pública, con 3,1%, equivalente a Bs 105,9 millones.



**CUADRO 6.****Municipio de Padcaya: Producto Interno Bruto a precios corrientes según actividad económica, 2019 - 2020**

(En millones de bolivianos y en porcentaje)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	2019	2020	TASA DE CRECIMIENTO
<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios de mercado)</b>	<b>398,4</b>	<b>369,1</b>	<b>-7,4</b>
Impuestos	54,4	39,4	-27,7
<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios básicos)</b>	<b>343,9</b>	<b>329,7</b>	<b>-4,1</b>
Agropecuaria	150,9	148,8	-1,4
Hidrocarburos	0,0	0,0	0,0
Minería	0,0	0,0	0,0
Industria de alimentos	6,0	6,0	0,1
Otras industrias	1,0	0,8	-19,1
Servicios	83,4	68,3	-18,1
Administración Pública	102,7	105,9	3,1

Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

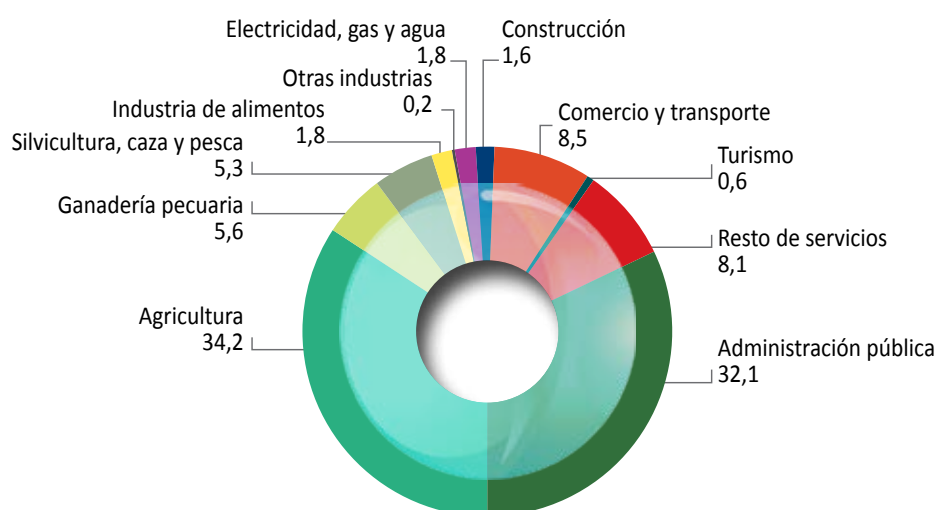
(p): Preliminar.

Nota: Para el cálculo del Producto Interno Bruto a nivel municipal se utilizó el método del Valor Agregado (o método de la producción) que consiste en sumar el Valor Bruto de la Producción (VBP) de todas las unidades productivas ubicadas en el territorio considerado menos el valor del consumo intermedio. Es decir, es el valor monetario de todos los bienes y servicios finales producidos en una economía, en un periodo determinado.

Para 2020, la agricultura, ganadería y producción pecuaria, silvicultura, caza y pesca, así como la industria de alimentos y turismo tuvieron una participación de 47,5% del PIB nominal de Padcaya. Los servicios representaron 20,3% del PIB (comercio, electricidad, gas y agua, construcción, comercio y transporte, otras industrias y resto de servicios). Los servicios de la administración pública representaron 32,1% del PIB, mostrando el tamaño del sector público en este municipio.

**GRÁFICO N° 18.****Municipio de Padcaya: Participación de las actividades económicas en el Producto Interno Bruto, 2020(p)**

(En porcentaje)



Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

(p): Preliminar.



Tomando en cuenta que el municipio de Padcaya representa 13% del territorio del departamento de Tarija y su población no supera 3,2% del total del departamento, sus indicadores económicos son de gran importancia para el crecimiento de Tarija.

### 3.2. VOCACIÓN PRODUCTIVA REAL

Identificar las vocaciones productivas de un municipio es importante para enfocar los esfuerzos institucionales y fomentar el desarrollo económico en sus comunidades. Las vocaciones productivas surgen de las condiciones del territorio y de las habilidades, conocimientos y experiencias de la población para generar producción en un conjunto de condiciones existentes, como el clima, los suelos, la ubicación geográfica, la disponibilidad o gestión de materias primas e insumos, entre otros.

Para identificar las vocaciones productivas del municipio de Padcaya se analizó el Valor Bruto de la Producción<sup>4</sup> (VBP) de todas las unidades productivas y se tomaron en cuenta las actividades que contribuyen en mayor proporción y ocupan una mayor cantidad de mano de obra. Estas actividades promueven y dinamizan el aparato productivo a partir de las iniciativas de la población.

El año 2019, el conjunto de actividades económicas de vocación productiva en Padcaya fue de Bs 232,6 millones (44,7% del total del VBP) y absorbió a 8.230 personas para su realización (76% del total de la Población Ocupada). Dentro de las vocaciones productivas reales, el sector agropecuario (agricultura tradicional, ganadería y productos pecuarios, silvicultura, productos agrícolas industriales) ocupó a siete de cada 10 personas y generó 38,7% del VBP total.

Las ventajas agroecológicas de Padcaya se convierten en su principal ventaja comparativa. El desafío está en la articulación con la industria y servicios (productos de molinería y panadería, turismo, restaurantes y hoteles, carnes frescas y productos cárnicos, productos lácteos y derivados, productos textiles y/o de cuero, artesanías y manufactura) para dinamizar la economía municipal.



<sup>4</sup> Refleja el valor monetario de los bienes y servicios intermedios (insumos) y finales producidos en un periodo determinado.



**CUADRO 7.**  
**Municipio de Padcaya: Vocación Productiva Real, 2019(p)**  
 (En millones de bolivianos y en porcentaje)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN		POBLACIÓN OCUPADA	
	En millones de Bs	Participación (%)	En número	Participación (%)
<b>VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN TOTAL</b>	<b>520,1</b>	<b>100,0</b>	<b>10.831</b>	<b>100,0</b>
<b>VOCACIONES PRODUCTIVAS REALES</b>	<b>232,6</b>	<b>44,7</b>	<b>8.230</b>	<b>76,0</b>
Productos de la agricultura tradicional	124,3	23,9	6.710	62,0
Ganadería y productos pecuarios	29,7	5,7	592	5,5
Productos de la silvicultura, caza o pesca	28,8	5,5	84	0,8
Productos agrícolas industriales	18,6	3,6	611	5,6
Productos de molinería y panadería	10,4	2,0	42	0,4
Carnes frescas y productos cárnicos	10,4	2,0	23	0,2
Turismo, restaurantes y hoteles	5,8	1,1	110	1,0
Productos textiles y/o de cuero	2,1	0,4	35	0,3
Productos lácteos y derivados	1,4	0,3	20	0,2
Productos alimenticios diversos	1,0	0,2	3	0,0

Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

(p): Preliminar.

Nota: Tomando en cuenta que el año 2020 fue un año atípico por la pandemia Covid-19, el análisis de las Vocaciones Productivas Reales considera al año 2019.

### 3.3. SECTOR AGRÍCOLA

De acuerdo con la definición del INE, en 2013, las Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) se dedican al cultivo de la tierra, a la ganadería, a la extracción de especies maderables y productos no maderables, a la caza de animales silvestres o a la pesca.

Según el Censo Agropecuario 2013, los productores de 41.539 UPA tienen o trabajan sus parcelas o tierras en el departamento de Tarija y la superficie para actividades agropecuarias de las UPA alcanzó a 123.994,4 hectáreas (4,5% del total en el ámbito nacional). El municipio de Padcaya se encuentra en la zona agroproductiva de los valles y tiene 84 comunidades. En 2013 había 4.998 UPA en el municipio, con una superficie de 451.706,22 hectáreas. De estas UPA, 1.974 afirmaron contar con cultivos orgánicos, de las cuales 54 tenían certificación.

La superficie de uso agrícola en el municipio de Padcaya alcanzó a 11.180,84 hectáreas, lo que equivale a 2,5% del total. De estas, 8.588,01 hectáreas estaban cultivadas en verano, y 59,5% de ellas no contaban con sistemas de riego, mientras que 40,5% sí contaba con riego. La insuficiente gestión y la escasa cantidad de agua para riego son obstáculos importantes que impiden alcanzar una producción agrícola mayor y de mejor calidad. Además, 148,23 hectáreas estaban en barbecho y 2.444,60 hectáreas eran tierras en descanso (INE, 2013).

La superficie destinada a la ganadería en el municipio era de 25.199,41 hectáreas, casi en su totalidad con pastos naturales (25.101,50 hectáreas) y 97,91 hectáreas con pastos cultivados. La superficie de uso para actividades forestales alcanzó a 13.823,36 hectáreas, de las cuales 13.658,12 hectáreas eran bosques o montes y 165,24 hectáreas eran plantaciones forestales. En contraste, la superficie de uso no agrícola llegó a 1.725,22 hectáreas y 399.777,39 hectáreas eran de uso no identificado o sin uso (88,5% del total).

**CUADRO 8.**  
**Municipio de Padcaya: Superficie total de las Unidades de Producción Agropecuaria según uso de la tierra, 2013**  
 (En hectáreas)

USO DE LA TIERRA	SUPERFICIE (Ha)
<b>TOTAL</b>	<b>451.706,22</b>
<b>AGRÍCOLA</b>	<b>11.180,84</b>
Superficie cultivada de verano	8.588,01
Superficie sin riego	5.112,61
Superficie con riego	3.475,40
Superficie tierras en barbecho	148,23
Superficie tierras en descanso	2.444,60
<b>GANADERÍA</b>	<b>25.199,41</b>
Pastos cultivados	97,91
Pastos naturales	25.101,50
<b>FORESTAL</b>	<b>13.823,36</b>
Plantaciones forestales maderables	165,24
Bosques o montes	13.658,12
<b>NO AGRÍCOLA</b>	<b>1.725,22</b>
Otras tierras	1.725,22
<b>SIN USO O NO IDENTIFICADO</b>	<b>399.777,39</b>

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

El año agrícola 2020/2021, de acuerdo con la información publicada por el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural (MDPyEP), en el municipio de Padcaya se registró una producción agrícola de 118.588 toneladas métricas, lo que representa 12,7% de la producción del departamento de Tarija. Los cultivos industriales representaron 56,5% de la producción total de Padcaya, seguidos por los cereales con 18,8%, los tubérculos con 12,2%, los frutales con 6% y las hortalizas con 4,8%. También se produjeron cuatro toneladas métricas de estimulantes (café).

En cuanto a la superficie destinada a la producción agrícola en Padcaya, se registraron 12.921 hectáreas, siendo los cultivos de cereales los que ocuparon la mayor superficie con 6.435 hectáreas (49,8% del total). Le siguieron los cultivos de industriales, tubérculos, frutales y hortalizas, con 2.209, 1.083 y 1.078 hectáreas, respectivamente; representando 17,1%, 8,4% y 8,3% de la superficie total, además del cultivo de estimulantes en cinco hectáreas. Según datos del MDPyEP, el rendimiento promedio de la producción en Padcaya para la campaña agrícola 2020/2021 fue mayor que el del departamento de Tarija (9,2 vs 8,0), pero este indicador debe ser analizado por tipo de producción.

**CUADRO 9.****Municipio de Padcaya: Producción, superficie cosechada y rendimiento según grupo de cultivo, 2020/2021(p)**  
(En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

GRUPO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/Ha)
<b>TOTAL</b>	<b>118.588</b>	<b>12.921</b>	<b>9,2</b>
Cereales	22.336	6.435	3,5
Estimulantes	4	5	0,8
Forrajes	1.844	480	3,8
Frutales	7.128	1.083	6,6
Hortalizas	5.700	1.078	5,3
Industriales	67.056	2.209	30,4
Tubérculo	14.520	1.631	8,9

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal.

[https://produccion.gob.bo/?page\\_id=8467](https://produccion.gob.bo/?page_id=8467).

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.

En Padcaya, la producción anual de cultivos está liderada por la caña de azúcar, que representa 55,3% del total. El maíz en grano ocupa el segundo lugar en importancia, con 17,4% de la producción. Además, entre los cinco principales productos se encuentran la papa (11,9%), la cebolla (2,6%) y el durazno (1,8%).

**CUADRO 10.****Municipio de Padcaya: Producción, superficie cosechada de los principales productos, 2020/2021(p)**  
(En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

Nº	GRUPO	PRODUCTO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)
1	Industriales	Caña de azúcar	65.563	1.327
2	Cereales	Maíz en grano	20.629	5.481
3	Tubérculos	Papa	14.123	1.551
4	Hortalizas	Cebolla	3.068	164
5	Frutales	Durazno	2.174	318

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal.

[https://produccion.gob.bo/?page\\_id=8467](https://produccion.gob.bo/?page_id=8467).

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.

En cuanto al rendimiento agrícola de los principales productos del municipio de Padcaya, se observa que la caña de azúcar tiene un rendimiento promedio de 6,8 Tm/Ha. Aunque este rendimiento es igual al promedio departamental y similar al nivel nacional, es considerablemente menor al promedio mundial (70,6 Tm/Ha).

El maíz en grano registró un rendimiento promedio de 3,8 Tm/Ha, igual al departamental y superior al nacional. Sin embargo, este indicador es inferior al promedio latinoamericano y mundial (5,3 y 5,9 Tm/Ha, respectivamente).

En el caso de la papa, se registra un rendimiento de 9,1 Tm/Ha, lo que lo sitúa por encima del promedio nacional, pero significativamente inferior a los rendimientos promedio de otros países de América Latina y del mundo. Por ejemplo, en Argentina se tiene un rendimiento promedio de 34,9 Tm/Ha, en Chile es 27,4 Tm/Ha y en Perú es 17,1 Tm/Ha.

La cebolla tiene un rendimiento de 18,7 Tm/Ha, similar al promedio departamental y nacional, similar al departamental y superior al nivel nacional, pero inferior al promedio mundial (21,1 Tm/Ha).

Por su parte, el durazno tuvo un rendimiento de 6,8 Tm/Ha, similar al promedio departamental y nacional. Sin embargo, se evidencia una gran brecha al comparar el rendimiento con otros países de América Latina (14,1 Tm/Ha) y el promedio mundial (16,6 Tm/Ha). Al comparar el rendimiento con otros países vecinos como Argentina (16,2 Tm/Ha) y Chile (21,6 Tm/Ha) se hace evidente la necesidad de mejorar los métodos de producción para aumentar el rendimiento agrícola.

**CUADRO 11.**  
**Municipio de Padcaya: Rendimiento agrícola de los principales productos, 2020/2021(p)**  
(En toneladas métricas por hectárea)

DETALLE	CAÑA DE AZÚCAR	MAÍZ EN GRANO	PAPA	CEBOLLA	DURAZNO
<b>Municipio de Padcaya</b>	<b>49,4</b>	<b>3,8</b>	<b>9,1</b>	<b>18,7</b>	<b>6,8</b>
Departamento de Tarija	49,4	3,8	9,1	18,7	6,8
Bolivia	54,7	3,0	6,7	15,6	6,7
América Latina	70,5	5,3	19,6	10,6	14,1
Mundo	70,6	5,9	20,7	21,1	16,6

Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2023). FAOSTAT. <https://www.fao.org/faostat/es/#data/QCL>.

Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal, [https://produccion.gob.bo/?page\\_id=8467](https://produccion.gob.bo/?page_id=8467).

Instituto Nacional de Estadística. (2022). Información productiva. <https://www.ine.gob.bo>.

(p): Preliminar.

n.d.: No disponible.

Respecto al uso de tecnología en las prácticas agrícolas, no hay una adopción amplia de tecnologías avanzadas. En las pequeñas y medianas parcelas, que son unidades productivas familiares, se utilizan tecnologías tradicionales que están acordes con las características propias y tradicionales de la zona, donde el monocultivo es predominante.

Una de las características de la producción agrícola en Padcaya es que es ecológica. Existen emprendimientos ecológicos donde han implementado centros de transformación. Sin



embargo, su comercialización es incipiente, con pocos mercados diferenciados para productos ecológicos, donde en muchas ocasiones tienen que rematar su producción para hacer frente a los productos tradicionales y al contrabando.

Además, el municipio de Padcaya presenta amenaza alta respecto a inundaciones, granizadas y biológicas, y muy alta a heladas e incendios (UDAPE, 2022), lo que impacta en su vulnerabilidad ante el cambio climático y afecta a la producción agrícola mermando los ingresos de los productores.

### 3.4. SECTOR PECUARIO

En Padcaya, de las 4.998 UPA, 2.889 (57,8%) se dedicaban a la crianza y manejo de ganado bovino. El número total de cabezas de la especie bovina alcanzó a 47.510 (12,1% del departamento de Tarija). De estas cabezas, 38.418 (80,9%) estaban destinadas a la comercialización de carne y 4.082 (8,6%) para la venta de leche.

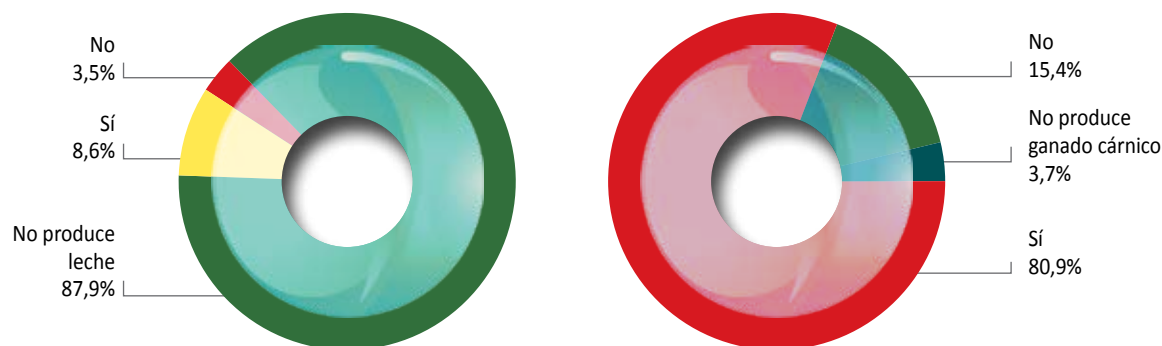
**CUADRO 12.**  
**Municipio de Padcaya: Unidades de Producción Agropecuaria con producción pecuaria y avícola, y total cabezas según especie, 2013**  
(En número y en porcentaje)

DETALLE	UPA		TOTAL CABEZAS
	En número	En porcentaje	
UPA con ganado bovino	2.889	57,8	47.510
UPA con ganado ovino	1.621	32,4	46.082
UPA con ganado porcino	2.526	50,5	33.158
UPA con ganado caprino	992	19,8	44.640
UPA con llamas	19	0,4	41
UPA con aves	3.296	65,9	82.141

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

UPA: Unidades de Producción Agropecuaria.

**GRÁFICO N° 19.**  
**Municipio de Padcaya: Leche de bovinos destinada a la venta y ganado bovino destinado a la venta, 2013**  
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

El Censo Agropecuario de 2013 reveló la existencia de 1.621 Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) que se dedicaban a la crianza de ganado ovino en Padcaya, registrando 46.082 cabezas. En cuanto al ganado porcino, se contaban con 33.158 cabezas distribuidas

en 2.526 UPA, de las cuales 1.732 (5,2%) correspondían a granjas y 31.426 (94,8%) a corrales. Del total de cabezas de ganado porcino de corral, 43,9% se destinaba a la venta. También se encontraron 992 UPA que manejaban 44.640 cabezas de ganado caprino, 19 UPA que criaban 41 llamas.

En Padcaya, se contabilizaron 3.296 UPA que se dedicaban a la producción avícola. Este censo identificó 82.141 aves en la región, de las cuales 25.695 (31,3%) eran aves de granja y 56.446 (68,7%) aves de corral. Del total de aves de corral, 23,8% era para la venta.

### a. PRINCIPALES PRÁCTICAS DE MANEJO EN EL SECTOR PECUARIO

Durante los 12 meses previos al Censo Agropecuario 2013, en el municipio de Padcaya, se registró que 487 UPA (53,3% del total de UPA con ganado bovino) vacunaron su ganado bovino contra la fiebre aftosa. En cuanto al ganado ovino, 435 UPA llevaron a cabo la vacunación, mientras que en 304 UPA se vacunó al ganado porcino. En una sola UPA se vacunó al ganado caprino y en 17 UPA se realizó la vacunación al ganado camélido. Por otro lado, 603 UPA vacunaron a sus aves.

Para fortalecer la contribución potencial de este sector a la economía del municipio de Padcaya es esencial recibir servicios de sanidad animal y de veterinaria, asistencia técnica y otros tipos de apoyo de manera oportuna. De esta manera, se garantizaría la sostenibilidad de este sector y se promovería su crecimiento.

**CUADRO 13.**  
**Municipio de Padcaya: Unidades de Producción Agropecuaria que vacunaron al ganado y aves, 2013**  
(En número)

DETALLE	CUENTA CON VACUNA		TOTAL UPA
	No	Sí	
Bovinos	102	2.787	2.889
Ovino	139	1.482	1.621
Porcino	728	1.798	2.526
Caprino	130	862	992
Camélidos	3	16	19
Aves	2.236	1.060	3.296

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

UPA: Unidades de Producción Agropecuaria.

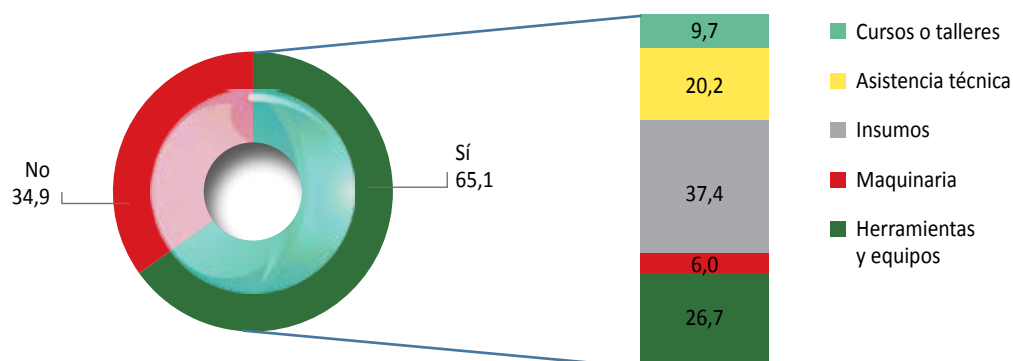
### 3.5. CAPACITACIÓN EN EL SECTOR AGROPECUARIO

En el municipio de Padcaya, de las 4.998 Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) existentes, 1.745 (34,9%) no recibieron asistencia técnica o capacitación alguna para sus actividades agrícolas o pecuarias.

Por otro lado, de las 3.253 UPA (65,1%) que sí tuvieron acceso a capacitación se impartieron 6.261 cursos. De estos cursos, 37,4% fue sobre insumos agrícolas y su uso adecuado. Asimismo, 20,2% de los cursos fue de asistencia técnica, 26,7% se enfocó en herramientas y equipos, y 6% fue sobre maquinaria. Finalmente, 9,7% de la capacitación impartida se clasificó como “otros cursos o talleres”.

GRÁFICO N° 20.

**Municipio de Padcaya: Asistencia técnica o capacitación para la actividad agrícola o pecuaria recibida según tipo, 2013**  
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo agropecuario 2013.

### 3.6. APICULTURA

En cuanto a la recolección de miel de abeja, el Censo Agropecuario 2013 reportó que 683 UPA en el municipio de Padcaya se dedicaban a esta actividad (13,7% de las 4.998 UPA). De este total, 199 UPA recolectaban miel de abeja de colmenas naturales y 511 UPA, de colmenas artificiales. De esta manera, 306 UPA producían miel para la venta.

Además, Padcaya era el mayor productor de miel en el departamento, donde se concentraba el 28% de los 672 productores apícolas de Tarija (GAMP, 2021).

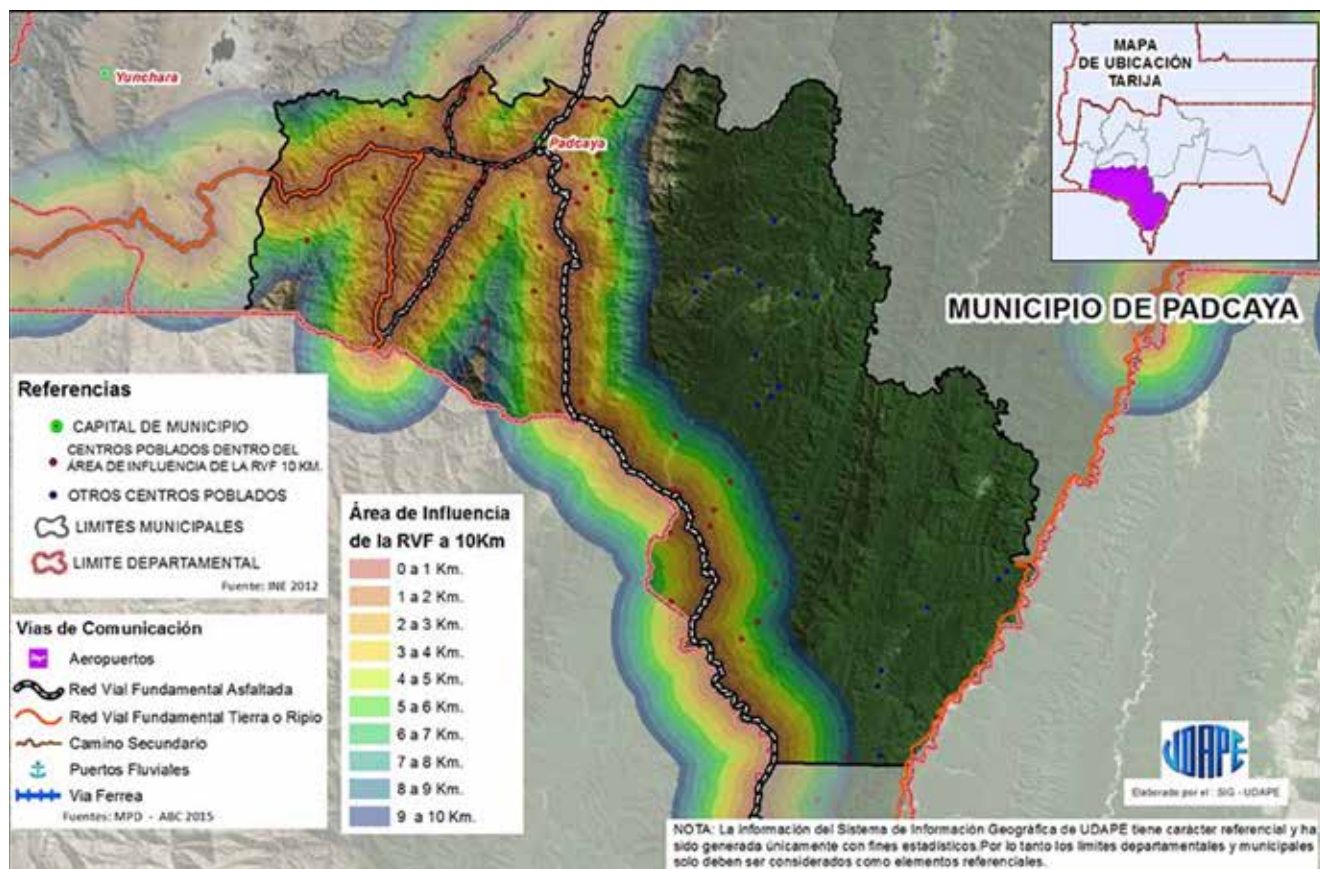
### 3.7. SISTEMA VIAL

Para el sector productivo, la red vial es un elemento clave para su competitividad y es un medio para la movilización social y económica de la población. A 2021, el sistema vial del municipio de Padcaya tenía la red fundamental que se encuentra bajo la administración del nivel central del Estado, mediante la Administradora Boliviana de Carreteras (ABC), conformada por la carretera internacional, en dirección noreste a sureste donde se vincula el municipio de Tarija con el municipio de Bermejo (frontera con la República de la Argentina).

De acuerdo con el Plan Territorial de Desarrollo Integral para Vivir Bien del municipio de Padcaya 2021–2025, se tienen dos vías de la red departamental que conectan con la red fundamental: i) la primera ruta entre las comunidades de El Mollar y Rejara, en la parte norte del municipio, y ii) la ruta Bermejo con Caraparí que atraviesa gran parte del distrito 11 de Padcaya.

La red municipal comunica a las comunidades, además de conectarlas con las redes fundamental y departamental. Muchas de las vías se encuentran sin pavimentar, tienen una capa de rodadura de tierra y necesitan mantenimiento. Este panorama limita a muchas comunidades en el acceso a insumos agropecuarios, y a transportar sus cosechas a lugares de comercialización.

**MAPA 2.**  
**Municipio de Padcaya: Red vial**



Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Padcaya.

### 3.8. POTENCIAL PRODUCTIVO

El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural realizó un análisis para identificar las potencialidades económico-productivas del municipio de Padcaya. Este ejercicio integró factores productivos del contexto territorial, recopilados a partir de información del Censo Agropecuario 2013. La relación entre la capacidad del uso de la tierra y la aptitud que esta presenta frente a cada alternativa de uso del sistema de producción fue evaluada en el análisis.

Según los resultados, de las 443.134 hectáreas evaluadas, 58,3% tiene potencial extractivo forestal y petrolero, 25,8% para forestal maderable, 6% para cultivo agrícola, 4,3% para cultivos agrícolas dirigidos al mercado local, 3,3% para uso agropecuario, 1,2% para turismo escénico, 0,9% para explotación de yacimientos mineros y 0,2% para piscícola y captación de agua (ver mapa de potencialidades productivas).

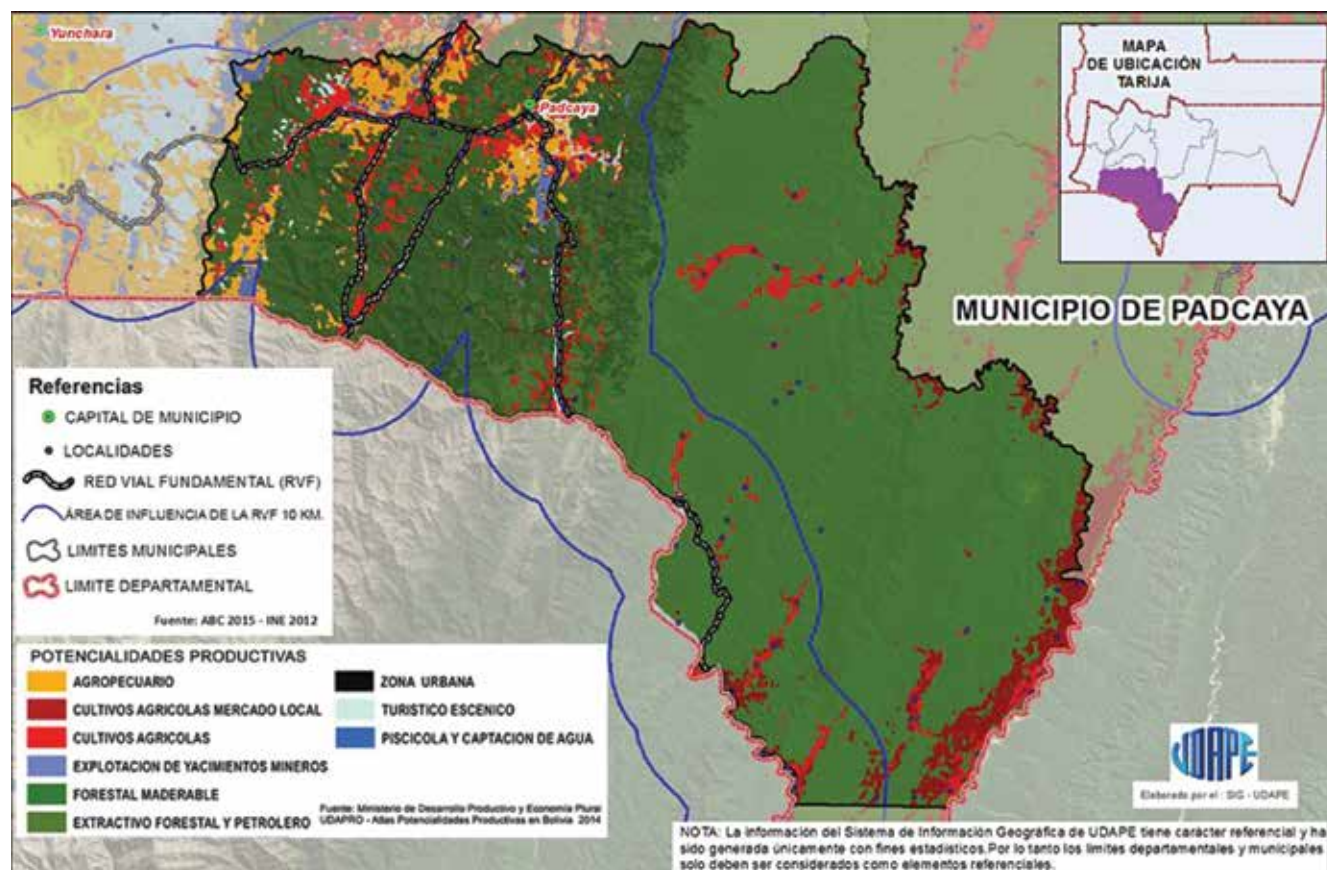


**CUADRO 14.**  
**Municipio de Padcaya: Potencialidades productivas, 2020**  
 (En hectáreas y en porcentaje)

POTENCIAL PRODUCTIVO	SUPERFICIE (Ha)	PARTICIPACIÓN (%)	POTENCIAL POR PRODUCTO
<b>TOTAL</b>	<b>443.134</b>	<b>100,0</b>	1. Cultivo de frutas 2. Apicultura 3. Elaboración de leches y productos lácteos 4. Cría de ganado vacuno 5. Producción de semillas para cultivos agrícolas 6. Artículos para uso doméstico de cerámica 7. Turismo
Extractivo forestal y petrolero	258.369	58,3	
Forestal maderable	114.366	25,8	
Cultivos agrícolas	26.415	6,0	
Cultivos agrícolas mercado local	19.267	4,3	
Agropecuario	14.842	3,3	
Turístico escénico	5.139	1,2	
Explotación de yacimientos mineros	3980	0,9	
Piscícola y captación de agua	743	0,2	
Zona urbana	13	0,0	

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Padcaya.  
 Ha: Hectárea.

**MAPA 3.**  
**Municipio de Padcaya: Potencialidades productivas**



Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Padcaya.

El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural realizó un análisis para identificar las potencialidades económico-productivas del municipio de Padcaya concluyendo que se debería impulsar el cultivo de frutas, apicultura, elaboración de leches y productos lácteos, cría de ganado vacuno, producción de semillas para cultivos agrícolas, artículos para uso doméstico de cerámica y turismo.

Se destaca que Padcaya es el primer productor de naranja y durazno en el departamento de Tarija, con una superficie de 335 y 318 hectáreas cultivadas y una producción de 1.970 y 2.174 toneladas métricas, respectivamente. Además, Padcaya y San Lorenzo fueron los municipios escogidos por la Gobernación de Tarija para acceder a un fondo concursable para el mejoramiento y producción de durazno, manzana, palta y chirimoya, por las condiciones favorables que presentan sus espacios para el cultivo de estos frutales (El País, 2019).

La producción lechera es una de las fortalezas del municipio y representa una importante fuente de ingresos para muchos hogares. El municipio de Padcaya cuenta con un complejo lechero donde cinco comunidades (El Chaco, El Saire, La Rositas, Abra de San Miguel y Chaguaya) se dedican a la producción y transformación de la leche. Este complejo ofrece a turistas nacionales e internacionales la visita a espacios con ganado vacuno y caprino, y una variedad de quesos frescos y madurados, yogures y leche (Confederación Suiza, 2019).

Por otro lado, la producción de miel en Padcaya tiene un gran potencial debido a la gran cantidad de colmenas que se encuentran en producción y al ingreso que genera para las familias dedicadas a la apicultura. Además, se están trabajando en proyectos que permitan aumentar e incrementar la producción de miel en el municipio.

Padcaya tiene muchos lugares turísticos interesantes como el Santuario de la Virgen de Chaguaya, el valle de los Cóndores y la reserva de Tariquia que engloban naturaleza, historia, cultura y gastronomía. Estos lugares pueden atraer a turistas de todo el mundo y contribuir al desarrollo económico de la región.

Una de las principales ventajas comparativas del municipio es que es conocido por su producción agrícola y ganadera, y cuenta con diversas organizaciones y cooperativas que promueven la producción ecológica y sostenible ofreciendo frutas, verduras, café, miel y otros productos apícolas, carne y lácteos orgánicos, coime (amaranto), entre otros productos ecológicos. La producción se lleva a cabo mediante prácticas agrícolas y ganaderas sostenibles que evitan el uso de pesticidas y químicos dañinos para el medio ambiente y la salud humana. Además, se han implementado iniciativas y proyectos para fomentar la producción ecológica en el municipio de Padcaya, como la promoción de técnicas de agricultura ecológica y la certificación de productos orgánicos.





# 4.

## DIAGNÓSTICO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES

El presupuesto es una herramienta crucial en este análisis, ya que proporciona una estimación de ingresos y gastos que se elabora el año previo, y considera las tendencias y cambios en la disponibilidad de recursos. Es importante que los gobiernos trabajen con transparencia y responsabilidad en la elaboración y ejecución de sus presupuestos para garantizar que los recursos sean asignados de manera eficiente y equitativa, y que los programas y políticas públicas sean efectivas en la consecución de sus objetivos.

El presupuesto del Gobierno Autónomo Municipal de Padcaya (GAMP) incrementó hasta el año 2015. En 2016 se registró una abrupta caída y, en adelante, una disminución constante. Para el año 2023 se ha aprobado un presupuesto de Bs 30,2 millones.

**GRÁFICO N° 21.**  
**Gobierno Autónomo Municipal de Padcaya: Presupuesto aprobado, 2012 - 2023**  
(En millones de bolivianos)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012 – 2023). Presupuesto General del Estado.

El presupuesto municipal no solo considera los recursos que se reciben por transferencias, sino también se incluyen las recaudaciones propias y otros ingresos. Para el año 2023, el Gobierno Autónomo Municipal de Padcaya proyectó una recaudación de 9% de sus ingresos; la mayor parte (91%) corresponde a transferencias recibidas del nivel central (coparticipación e IDH). Este municipio tiene una alta dependencia de estas transferencias, mucho mayor al promedio de los municipios del país. Otro elemento que se puede advertir es que Padcaya no registra ingresos por regalías mineras ni donaciones.

**CUADRO 16.**  
**Gobierno Autónomo Municipal de Padcaya: Presupuesto de recursos según rubro, 2023**  
(En bolivianos y en porcentaje)

		Bs	%
<b>Ingresos que se recaudan o generan por/en el municipio</b>	Impuestos municipales	1.423.259	<b>9%</b>
	Recursos propios: Tasas, venta de servicios y otros	1.433.973	
	Regalías mineras	0	
<b>Ingresos que se reciben por transferencias (coparticipación, IDH y otras), y donaciones</b>	Transferencias por coparticipación tributaria e IDH	21.718.223	<b>91%</b>
	Otras transferencias del sector público (de capital y corrientes)	5.642.855	
	Donaciones	0	
	<i>Obtención de préstamos externos e internos</i>	0	
	<i>Saldos de caja y bancos (disminución) y otros activos financieros</i>	0	
		<b>30.218.310</b>	

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012–2023). Presupuesto General del Estado.

Nota 1: Para el cálculo del porcentaje de ingresos del presupuesto recaudados o generados en el municipio, y los recibidos por transferencias y donaciones, no se consideran los recursos de préstamos ni los saldos en bancos, por ser fuentes de fondos.

Nota 2: No se han descontado los aportes para la Renta Dignidad ni el Fondo de Educación Cívica.

IDH: Impuesto Directo a los Hidrocarburos.

Respecto al presupuesto de gastos para la gestión 2023, de Bs 30.218.310, las operaciones administrativas del GAMP representan 27,3%, lo que incluye los gastos del Ejecutivo Municipal, el Concejo Municipal y el Programa de Fortalecimiento Institucional.

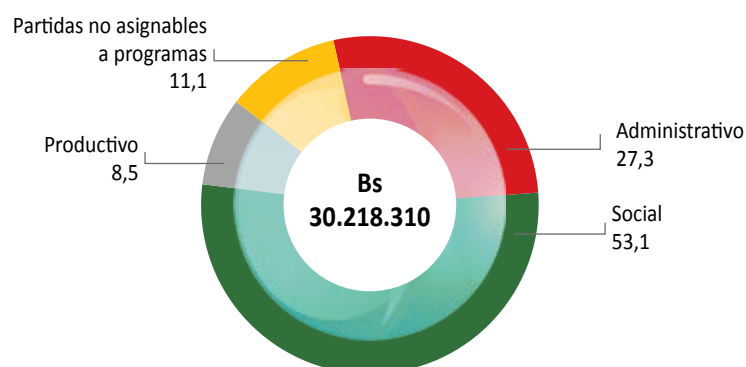
El gasto dirigido al sector social representó 53,1% del presupuesto, donde se consideraron prioridades como educación (23,3%), promoción de políticas para grupos vulnerables y mujeres (12,7%), salud (11,3%) y saneamiento básico (2,4%), entre otros.

Un detalle importante para considerar al analizar el presupuesto por programa de los municipios es que 30% de los aportes del Impuesto Directo a los Hidrocarburos (IDH) que realizan los municipios para el pago de la Renta Dignidad se registran en el programa de promoción y políticas para grupos vulnerables y mujeres, lo que explica el porcentaje relativamente alto de este programa.

Los sectores productivos recibieron 8,5% de la asignación presupuestaria, incluyendo agropecuario (3,9%), caminos vecinales (2,8%), infraestructura urbana y rural (0,6%), entre otros.

La participación porcentual de los programas de partidas no asignables a programas, que incluyen activos financieros, transferencias y deudas, representó 11,1% del presupuesto total del Gobierno Autónomo Municipal de Padcaya.

**GRÁFICO N° 22.**  
**Gobierno Autónomo Municipal de Padcaya: Presupuesto de gasto según sector o programa, 2023**  
(En bolivianos y en porcentaje)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2023). Presupuesto General del Estado.





**CUADRO 17.**  
**Gobierno Autónomo Municipal de Padcaya: Presupuesto de gasto según sector o programa, 2023**  
 (En bolivianos y en porcentaje)

SECTOR/PROGRAMA	PRESUPUESTO (Bolivianos)	PARTICIPACIÓN (%)
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>30.218.310</b>	<b>100,0</b>
<b>SUBTOTAL (sin partidas no asignables a programas)</b>	<b>26.876.993</b>	<b>88,9</b>
Órgano Ejecutivo	2.746.013	9,1
Órgano Deliberativo (Concejo Municipal)	1.070.921	3,5
Educación	7.045.908	23,3
Fortalecimiento institucional	4.433.222	14,7
Promoción y políticas para grupos vulnerables y mujer	3.827.961	12,7
Salud	3.426.291	11,3
Agropecuaria	1.171.040	3,9
Caminos vecinales	847.345	2,8
Saneamiento básico	733.081	2,4
Seguridad ciudadana	353.893	1,2
Deporte	341.361	1,1
Infraestructura urbana y rural	171.000	0,6
Aseo urbano y tratamiento de residuos	140.000	0,5
Catastro	85.000	0,3
Medio ambiente	83.000	0,3
Riego y/o microrriego	81.683	0,3
Promoción y conservación de cultura y patrimonio	79.200	0,3
Alumbrado público	70.000	0,2
Gestión de riesgos	59.000	0,2
Faenado de ganado	49.500	0,2
Turismo	30.000	0,1
Defensa del consumidor	21.574	0,1
Defensa y protección de niñez y adolescencia	10.000	0,0
<i>Desarrollo económico local y promoción del empleo</i>	<i>0</i>	<i>0,0</i>
<b>SUBTOTAL PARTIDAS NO ASIGNABLES A PROGRAMAS</b>	<b>3.341.317</b>	<b>11,1</b>
Activos financieros	1.418.788	4,7
Transferencias	0	0,0
Deudas	1.922.529	6,4

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2021). Presupuesto General del Estado.

En el momento actual, los municipios de Bolivia, especialmente el municipio de Padcaya, se enfrentan al desafío de optimizar el uso de los recursos limitados, lo que implica una mayor eficiencia del gasto y la inversión. Para lograr esto, es necesario que realicen esfuerzos significativos para mejorar sus capacidades de gestión y focalizar sus recursos en aquellos sectores que impulsen su economía y generen efectos multiplicadores en términos de ingresos y bienestar.



# 5.

## DESAFÍOS AL DESARROLLO ECONÓMICO - PRODUCTIVO

El análisis cuantitativo del diagnóstico, complementado por entrevistas, grupos focales y una mesa productiva, permitió identificar las particularidades por cada componente en los principales desafíos territoriales en términos de problemáticas y potencialidades que se relacionan con el desarrollo económico-productivo en el municipio de Padcaya. Estos desafíos se pueden diferenciar en tres componentes: desarrollo humano integral, económico-productivo e institucional. La priorización de estos desafíos se basó en este proceso de análisis y permitirá establecer de manera participativa una estrategia de acción que busque solucionar las problemáticas y potenciar las oportunidades en cada uno de estos componentes:



## 01

## COMPONENTE DESARROLLO HUMANO INTEGRAL



EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Pobreza y desigualdad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Altos niveles de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas.</li> <li>• Hacinamiento.</li> <li>• Bajo acceso a agua y saneamiento básico.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Presencia de una amplia diversidad étnica, cultural, natural y patrimonial.</li> </ul>
Mercado laboral	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informalidad.</li> <li>• Sector empresarial no consolidado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bono demográfico.</li> <li>• La actividad agropecuaria es la mayor generadora de fuentes de empleo.</li> </ul>
Educación	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bajo nivel de educación.</li> <li>• Tasa de abandono alta para la educación secundaria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alto nivel de cobertura de educación regular y, especial y alternativa.</li> <li>• Se cuenta con dos institutos tecnológicos</li> </ul>
Migración	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fenómeno migratorio de la población rural hacia centros poblados.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Opciones de participación en el desarrollo rural para mujeres y jóvenes.</li> </ul>
Salud	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Altas tasas de mortalidad infantil y de enfermedades diarreicas agudas (EDA) en menores de cinco años.</li> <li>• Alta tasa de fecundidad en adolescentes.</li> <li>• Baja cobertura de parto institucional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Situación global de salud jerarquizada como media.</li> </ul>

## 02

## COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO



EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de acceso a sistemas de riego para la superficie de uso agrícola.</li> <li>• Red vial municipal no consolidada.</li> <li>• Deficiencia tecnológica en la infraestructura productiva existente.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empresas locales con una importante capacidad instalada.</li> </ul>
Mercado	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Competencia desleal por el contrabando.</li> <li>• No tienen un mercado donde se los diferencie de los productos convencionales.</li> <li>• Poca promoción de los productos ecológicos.</li> <li>• Limitaciones productivas para responder requerimientos de volúmenes, frecuencia, calidad, sanidad, inocuidad que exigen los mercados.</li> <li>• El nivel de información de los consumidores sobre los productos ecológicos es muy bajo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nuevas tendencias por el consumo de productos ecológicos.</li> <li>• Ventajas agroecológicas.</li> <li>• Ferias locales y nacionales para productos ecológicos.</li> <li>• Potencial económico y de mano de obra en actividades productivas (agropecuaria).</li> </ul>
Capacitación técnica y empresarial	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Insuficiente capacitación técnica agropecuaria y comercial especializada y adecuada a las necesidades de los pequeños productores.</li> <li>• Limitaciones en el acceso a la innovación y tecnología.</li> <li>• Servicios de capacitación son insuficientes en calidad, cantidad y pertinencia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se cuenta con dos institutos tecnológicos.</li> <li>• Instituciones privadas y públicas ofrecen capacitaciones técnicas.</li> <li>• Universidades públicas y privadas cuentan con pasantías.</li> </ul>

EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Políticas y regulaciones públicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dificultad para cumplir con los trámites legales y normativos pertinentes a la formalización, producción, transformación y comercialización de productos agropecuarios.</li> <li>• Requisitos del SENASAG no se adecuan a las características de los pequeños productores rurales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Posibilidades institucionales del gobierno municipal para impulsar la legislación y ejecución de transferencia público–privadas para el desarrollo productivo.</li> </ul>
Conducta social y empresarial		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existen casos exitosos de asociatividad y articulación que deben ser replicados.</li> <li>• La fuerza de trabajo está basada en la unidad familiar donde existe un importante capital social.</li> <li>• Compromiso por la producción ecológica y conocimiento local.</li> </ul>
Recursos financieros	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de acceso a servicios financieros que se adecuen a las necesidades y condiciones de la actividad agropecuaria.</li> <li>• Limitada cartera de créditos dirigida al sector productivo.</li> <li>• Falta de educación financiera que optimice el uso eficaz de créditos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alianzas público–privadas se pueden fortalecer desde el gobierno municipal.</li> <li>• Programas del Banco de Desarrollo Productivo.</li> </ul>
Turismo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poco aprovechamiento sostenible del turismo (ecoturismo).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lugares arqueológicos y paleontológicos y naturales.</li> <li>• Potencial de ecoturismo.</li> </ul>
Producción	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rendimientos agrícolas están por debajo del nivel de los países vecinos, lo que hace que se pierda competitividad.</li> <li>• Pérdidas de la producción por cuestiones climáticas y plagas.</li> <li>• Alta vulnerabilidad al cambio climático.</li> <li>• Limitado acceso a insumos agropecuarios y semillas.</li> <li>• La producción agropecuaria pasa directamente al mercado sin transformación ni agregación de valor.</li> <li>• Débiles procesos de transferencia de tecnología para el sector agropecuario.</li> <li>• Difícil acceso a maquinaria, equipos y herramientas adecuados para los diferentes sistemas productivos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El crecimiento económico obedece a la diversificación productiva, principalmente a la actividad agropecuaria.</li> <li>• Existe una importante vinculación entre las actividades agrícolas, la industria y los servicios.</li> <li>• Ventajas agroecológicas de Padcaya pueden aprovecharse dada su ventaja comparativa.</li> <li>• Potencial en la producción de cultivo de frutas, apicultura, elaboración de leches y productos lácteos, cría de ganado vacuno, producción de semillas para cultivos agrícolas, artículos para uso doméstico de cerámica y turismo.</li> <li>• Iniciativas de transformación de variedad de productos.</li> </ul>





## 03

## COMPONENTE INSTITUCIONAL



## PROBLEMÁTICAS

- Apoyos débiles o desenfocados a los procesos de desarrollo productivo.
- Desarticulación entre actores públicos y privados para la formulación e implementación de políticas públicas del sector productivo.
- Presupuesto limitado dirigido al sector productivo.
- Debilidades en la articulación interinstitucional para el desarrollo regional.

## POTENCIALIDADES

- Articulación interinstitucional para el desarrollo municipal.
- Voluntad política-institucional.







## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.
- Comisión Económica para América Latina. (2003). Marco conceptual para la medición del empleo e indicadores del mercado de trabajo, 12º Taller Regional sobre medición y caracterización del empleo en las encuestas de hogares, Buenos Aires – Argentina. <https://www.cepal.org/deype/mecovi/docs/TALLER12/19.pdf>
- Confederación Suiza. (19 de octubre de 2019). Padcaya, un municipio que incentiva a conocer los encantos de la Ruta de la Leche. [https://www.eda.admin.ch/countries/bolivia/en/home/news/news.html/content/countries/bolivia/es/meta/news/2019/Octubre/Padcaya\\_la\\_Ruta\\_de\\_la\\_Leche](https://www.eda.admin.ch/countries/bolivia/en/home/news/news.html/content/countries/bolivia/es/meta/news/2019/Octubre/Padcaya_la_Ruta_de_la_Leche)
- El país. (19 de diciembre de 2019). Padcaya y San Lorenzo elegidas para producir 4 tipos de fruta. [https://elpais.bo/tarija/20191219\\_padcaya-y-san-lorenzo-elegidas-para-producir-4-tipos-de-fruta.html](https://elpais.bo/tarija/20191219_padcaya-y-san-lorenzo-elegidas-para-producir-4-tipos-de-fruta.html).
- Fundación Jubileo. (8 de septiembre 2022). Mesa de desarrollo productivo del municipio de Padcaya.
- Fundación Jubileo. (2022). Análisis del presupuesto público municipal de Padcaya.
- Fundación Jubileo. (2021). Consultoría sobre la identificación de temáticas de conflictividad (socioeconómico y ambiental) en la Región del Valle Central de Tarija.
- Fundación para el Desarrollo Empresarial - FUNDEMPRESA. (2022). Estadísticas del Registro de Comercio de Bolivia. Departamento de Tarija.
- Gobierno Autónomo Municipal de Padcaya. (2021). Plan Territorial de Desarrollo Integral para Vivir Bien del municipio de Padcaya 2021–2025.
- Gobierno Autónomo Municipal de Padcaya. (2019). Plan Municipal de Fomento a la Producción Ecológica Padcaya 2019–2024.
- Instituto Nacional de Estadística. (2022a). Información social. <https://www.ine.gob.bo>
- Instituto Nacional de Estadística. (2022b). Información productiva. <https://www.ine.gob.bo>

- Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.
- Instituto Nacional de Estadística. (1992, 2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.
- Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. (2012). Resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2012. <http://datos.ine.gob.bo/redbol/censos/cpv2012/Empleo.pdf>
- Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. (2011). Clasificación de Actividades Económicas de Bolivia.
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2023). Información productiva. <https://siip.produccion.gob.bo/repSIIP2/formAsfi.php>
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal. [https://produccion.gob.bo/?page\\_id=8467](https://produccion.gob.bo/?page_id=8467)
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del departamento de Tarija.
- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012–2023). Presupuesto General del Estado.
- Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>
- Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.
- Ministerio de Salud y Deportes y Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas. (2018). La Mortalidad Infantil y en la Niñez en Bolivia: Estimaciones por departamento y municipio. [https://www.udape.gob.bo/portales\\_html/docsociales/mortalidad-infantil-ninez-Bolivia.pdf](https://www.udape.gob.bo/portales_html/docsociales/mortalidad-infantil-ninez-Bolivia.pdf)
- Ministerio de Salud y Deportes. Unidad de Redes de Servicios de Salud y Calidad. (2015). Norma Nacional de Caracterización de Establecimientos de Salud.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2023). FAOSTAT. <https://www.fao.org/faostat/es/#data/QCL>
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). Departamento de Estadística. (2012). Conceptos y definiciones: Desempleo y personas fuera de la fuerza de trabajo. David Glejberman. Proyecto RECAP: Diseño de encuestas de población activa y de módulos de empleo en las Encuestas de Hogares para medir el trabajo decente.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). (2007). Actualización de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO). [http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/aspectosmetodologicos/clasificadoresycatalogos/doc/sinco\\_ciuo\\_oit.pdf](http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/aspectosmetodologicos/clasificadoresycatalogos/doc/sinco_ciuo_oit.pdf)
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). (1993). Resolución sobre la Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE), adoptada por la decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/stat/download/res/icse.pdf>
- Organización Panamericana de la Salud (OPS). (2001). Índice de Salud Municipal. Serie Documentos Técnicos Nº 4. <https://www.del.org.bo/info/archivos/indice-salud-municipal.pdf>
- Organización Panamericana de la Salud (OPS). (1994). Estándares e Indicadores para la acreditación de hospitales en América Latina y el Caribe.
- Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas. (2022). Vulnerabilidad Poblacional a Desastres en Bolivia.





## ANEXOS

### ANEXO 1. METODOLOGÍA

La metodología aplicada para la elaboración de las propuestas comprende los siguientes componentes: (i) diagnóstico socioeconómico productivo, (ii) consenso y (iii) formulación de lineamientos de políticas públicas, los cuales se describen de la siguiente manera:

- i. **Diagnóstico socioeconómico productivo:** El diagnóstico describe las principales características de la población y algunos indicadores relacionados con la salud, educación, vivienda, pobreza, empleo, vocaciones productivas y finanzas públicas. Asimismo, se sintetiza la identificación de problemáticas y desafíos desarrollada a partir de la información cuantitativa y documentos especializados, además de los priorizados de manera participativa con organizaciones productivas en las mesas productivas, grupos focales y entrevistas.
- ii. **Consenso:** Prioriza las demandas y propuestas de desarrollo de los actores territoriales mediante encuentros territoriales, como son las mesas de desarrollo productivo.
- iii. **Lineamientos de política pública:** Se identificaron y recopilamos los planes territoriales de desarrollo integral vigentes y documentos normativos y técnicos del municipio para analizar sus propuestas para el desarrollo productivo. Posteriormente, se propone una serie de acciones para impulsar el desarrollo productivo a partir de la experiencia y experticia de los actores sociales y productivos.

**FIGURA N° 1.**

**Proceso metodológico para la elaboración de los lineamientos de política pública para el fortalecimiento productivo**





**ANEXO 2.****MUNICIPIO DE PADCAYA: PRODUCCIÓN, SUPERFICIE COSECHADA  
Y RENDIMIENTO SEGÚN GRUPO Y PRODUCTO, 2020/2021(p)**

(En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

GRUPO Y PRODUCTO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/Ha)
<b>TOTAL</b>	<b>118.588</b>	<b>12.921</b>	<b>9,2</b>
<b>CEREALES</b>	<b>22.336</b>	<b>6.435</b>	<b>3,5</b>
Arroz con cáscara	294	136	2,2
Avena	13	11	1,2
Cebada en grano	16	11	1,5
Maíz en grano	20.629	5.481	3,8
Quinua	-	1	-
Trigo	1.384	795	1,7
<b>ESTIMULANTE</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>0,8</b>
Café	4	5	0,8
<b>FORRAJES</b>	<b>1.844</b>	<b>480</b>	<b>3,8</b>
Avena berza	739	344	2,1
Alfalfa	1.056	110	9,6
Cebada berza	49	26	1,9
<b>FRUTALES</b>	<b>7.128</b>	<b>1.083</b>	<b>6,6</b>
Banano	133	11	12,1
Ciruelo	286	16	17,9
Durazno	2.174	318	6,8
Guinda	17	13	1,3
Lima	227	38	6,0
Limón	582	90	6,5
Mandarina	1.041	167	6,2
Manzana	29	8	3,6
Membrillo	10	2	5,0
Naranja	1.970	335	5,9
Palta	19	8	2,4
Papaya	29	4	7,3
Piña	3	1	3,0
Plátano	15	2	7,5
Pomelo/toronja	104	15	6,9

GRUPO Y PRODUCTO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/Ha)
Sandía	214	18	11,9
Uva	275	37	7,4
<b>HORTALIZAS</b>	<b>5.700</b>	<b>1.078</b>	<b>5,3</b>
Ajo	9	2	4,5
Arveja	678	466	1,5
Cebolla	3.068	164	18,7
Frejol/Poroto	122	150	0,8
Haba	65	32	2,0
Maíz choclo	288	137	2,1
Pepino	16	2	8,0
Tomate	1.132	82	13,8
Zanahoria	38	4	9,5
Zapallo	284	39	7,3
<b>INDUSTRIALES</b>	<b>67.056</b>	<b>2.209</b>	<b>30,4</b>
Caña de azúcar	65.563	1.327	49,4
Maní	1.493	882	1,7
<b>TUBÉRCULOS</b>	<b>14.520</b>	<b>1.631</b>	<b>8,9</b>
Camote	12	5	2,4
Oca	24	8	3,0
Papa	14.123	1.551	9,1
Papalisa	36	10	3,6
Yuca	325	57	5,7

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). [https://produccion.gob.bo/?page\\_id=8467](https://produccion.gob.bo/?page_id=8467).

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.

## ANEXO 3. MUNICIPIO DE PADCAYA: INFOGRAFÍA











[www.jubileobolivia.org.bo](http://www.jubileobolivia.org.bo)



@JubileoBolivia



Fundacion Jubileo



@fundacionjubileo



Fundación Jubileo



591 72025776

