



Municipio **LAJA**

DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO - PRODUCTIVO



Director Ejecutivo:
Juan Carlos Núñez V.

Coord. Área de Investigación:
Waldo Gómez R.

Elaboración:
Carla Cordero Sade

Edición:
Jorge Jiménez Jemio

Dirección:
Calle Quintín Barrios N° 768 Sopocachi
La Paz - Bolivia

Telf: (591-2) 2125177 – 2154641

Correo electrónico:
fundajub@jubileobolivia.org.bo

2023

Con el apoyo de



CONTENIDO

PRESENTACIÓN	3
1. ASPECTOS GENERALES	5
1.1. LOCALIZACIÓN	5
1.2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS	6
2. DIAGNÓSTICO SOCIAL	9
2.1. POBREZA	9
2.2. MERCADO LABORAL	13
2.3. EDUCACIÓN	15
2.4. SALUD	18
3. DIAGNÓSTICO ECONÓMICO - PRODUCTIVO	22
3.1. PERFIL ECONÓMICO	22
3.2. VOCACIÓN PRODUCTIVA REAL	24
3.3. SECTOR AGRÍCOLA	25
3.4. SECTOR PECUARIO	29
3.5. APICULTURA	31
3.6. CAPACITACIÓN EN EL SECTOR AGROPECUARIO	31
3.7. SISTEMA VIAL	31
3.8. POTENCIAL PRODUCTIVO	33
4. CARTERA DE CRÉDITOS AL SECTOR PRODUCTIVO	35
5. DIAGNÓSTICO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES	36
6. DESAFÍOS AL DESARROLLO ECONÓMICO - PRODUCTIVO	39
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	42
ANEXOS	44
ANEXO 1. METODOLOGÍA	44
ANEXO 2. MUNICIPIO DE LAJA: PRODUCCIÓN, SUPERFICIE COSECHADA Y RENDIMIENTO SEGÚN GRUPO Y PRODUCTO, 2020/2021(p)	45
ANEXO 3. MUNICIPIO DE LAJA: INFOGRAFÍA	46



PRESENTACIÓN

Bolivia es un país heterogéneo con una inmensa riqueza natural, social y cultural. Para garantizar un país próspero con un desarrollo económico, ambiental y social sostenible se debe apostar por impulsar su potencial rural y su vocación productiva. De este modo, la gestión del desarrollo rural se constituye en un desafío para la agenda pública actual. Es necesario emprender un proceso de construcción integral para el desarrollo planificado participativo que impulse lo rural, en el corto, mediano y largo plazo.

Por ello, se hace necesaria la implementación de políticas y estrategias diferenciadas para solucionar los problemas de los territorios rurales que apunten a la superación de los principales obstáculos del desarrollo, como son la desigualdad social, la pobreza y la ausencia de un ambiente económico que movilice los sectores productivos hacia el desarrollo sostenible. Esta acción exige de los diferentes actores (gobiernos, empresas privadas, organizaciones productivas y sociales, academia y organismos internacionales) que implementen una estrategia coordinada para impulsar una dinamización sostenible e incluyente de los territorios rurales.

Desde Fundación Jubileo, y con apoyo de MISEREOR a través del proyecto “Contribuir al desarrollo humano integral impulsando alternativas productivas socialmente justas y ecológicamente sostenibles, en un marco de diálogo y concertación”, se trabajó con autoridades, instituciones de sociedad civil y productores de las comunidades de Uriondo y Padcaya, en el departamento de Tarija; Achocalla y Laja, en el departamento de La Paz; Riberalta en Beni y Porvenir en Pando; para contribuir a la generación de entornos favorables para potenciar al sector productivo.

De esta manera, se brinda un panorama general de las características sociales, económicas y productivas de las áreas de intervención del proyecto, para permitir el análisis e interpretación de los avances y limitaciones en el desarrollo integral de estos territorios. Se describe las principales características de su población y algunos indicadores relacionados con la salud, educación, vivienda, pobreza, empleo, vocaciones productivas y finanzas públicas. Asimismo, se sintetiza la identificación de problemáticas y desafíos desarrolladas de manera participativa y colaborativa con organizaciones productivas, información generada mediante el trabajo de mesas productivas, grupos focales y entrevistas a actores clave.

Finalmente, se trabajó en lineamientos de políticas públicas con acciones específicas propuestas desde las organizaciones productivas para fortalecer al sector productivo y visibilizar su aporte, para contribuir al desarrollo sostenible y fortalecer la gobernanza local en estos territorios.

Fundación Jubileo



MUNICIPIO DE LAJA

1. ASPECTOS GENERALES

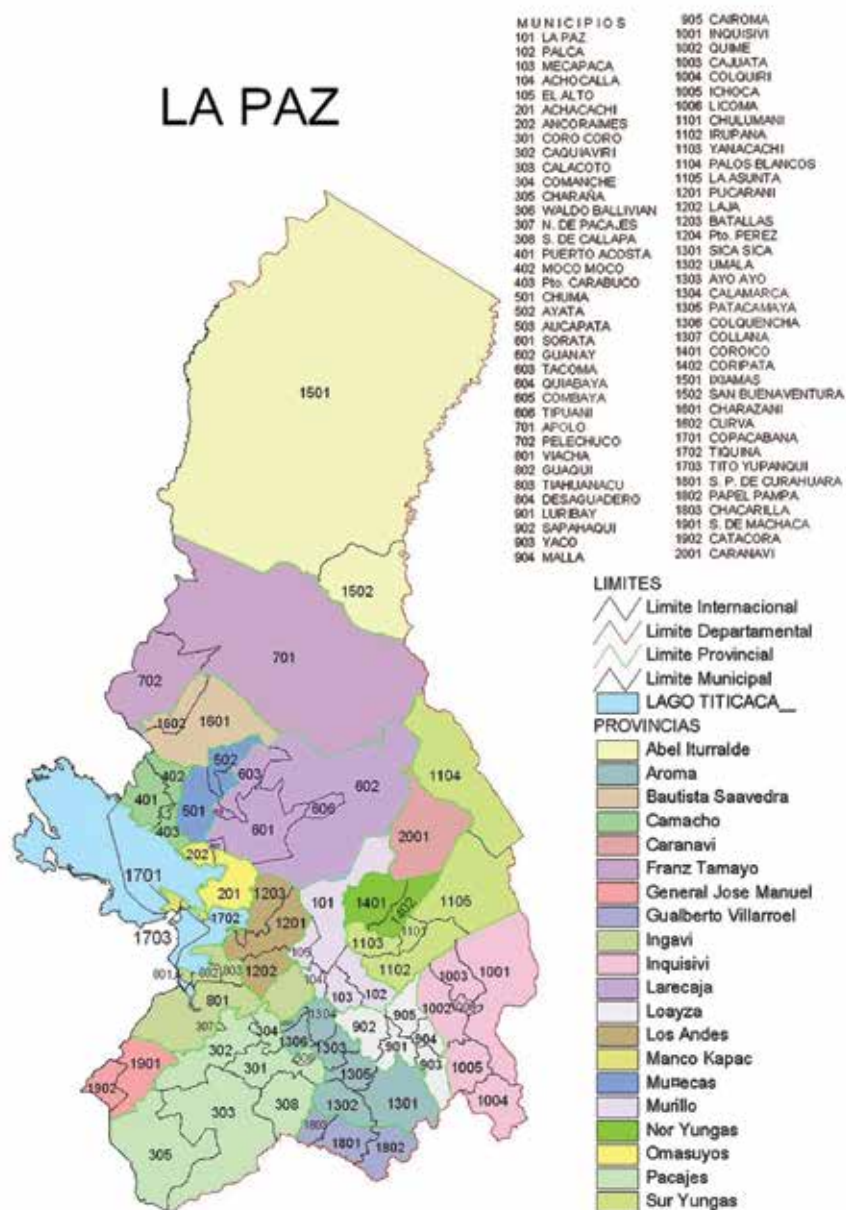
1.1. LOCALIZACIÓN

El municipio de Laja se encuentra al sur de la provincia Los Andes, en el departamento de La Paz. Junto con Pucarani, Laja, Viacha, Mecapaca, Palca, El Alto y La Paz, conforma la Región Metropolitana de La Paz. Fue creado el 13 de diciembre de 1963 y está compuesto por seis distritos: Collo Collo, Laja, Tambillo, San Juan Rosario, San Juan Satatatora y Curva Pucara, que abarcan 72 comunidades (Gobierno Autónomo Municipal de Laja, 2021).

Limita al norte con el municipio de Pucarani, al oeste con Tiahuanacu, al suroeste con Jesús de Machaca, al sureste con Viacha y al este con El Alto. Además, se encuentra a 35 kilómetros del municipio de La Paz. En su carta orgánica, Laja tiene como visión ser un municipio altamente desarrollado, con productos industrializados de alto valor agregado, acopios estratégicos y centros modernos de abasto y expendio de productos. Esta visión está inspirada en los principios armónicos de la cosmovisión ancestral milenaria, con pleno respeto a los derechos de la Madre Tierra, el espacio, el Ajayu del Jaqi y la Pacha. También se enfoca en ser transparente, incluyente y descolonizado (Gobierno Autónomo Municipal de Laja, 2017).

Laja es la cuna de la fundación de La Paz. El año 1548, el capitán español Alonso de Mendoza fundó en Laja la ciudad de Nuestra Señora de La Paz, la que posteriormente fue trasladada al valle de Chuqiyawu Marka. Debido a su importancia histórica, el municipio cuenta con un gran potencial turístico que aún no ha sido explotado. Además, existen vestigios arqueológicos como la ruta de Qhapaqan, miradores paisajísticos, haciendas coloniales y su icónica iglesia. Este municipio también presenta potencialidades agropecuarias, como la producción de tubérculos y leche.

MAPA 1.
Departamento de La Paz: División política administrativa, 2022



Fuente: Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas - UDAPE.

1.2. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS

Según las proyecciones del Instituto Nacional de Estadística (INE), se estimaba que la población del municipio de Laja alcance a 17.670 habitantes para el año 2022. Sin embargo, se ha registrado una tasa de crecimiento demográfico negativa de -28,0% en comparación con el Censo Nacional de Población y Vivienda de 2012, lo que representa una disminución de 6.861 habitantes. Para entender las causas de esta migración, se necesitan estudios más profundos para comprender los efectos de este fenómeno en la dinámica demográfica y socioeconómica. A pesar de su baja población, Laja aún representa el 0,6% de los habitantes del departamento de La Paz y tiene una densidad poblacional de 43,7 habitantes por kilómetro cuadrado.

CUADRO 1.
Municipio de Laja: Superficie, población y densidad, 2022
 (En número de personas y en kilómetros cuadrados)

ÁREA GEOGRÁFICA	SUPERFICIE (En km ²)	POBLACIÓN (Proy.) (En número de personas)	DENSIDAD (En habs. por km ²)
Departamento de La Paz	130.295	3.051.947	23,4
Municipio de Laja	404	17.670	43,7

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2022a). Información social. <https://www.ine.gob.bo>.

Proy.: Proyectado.

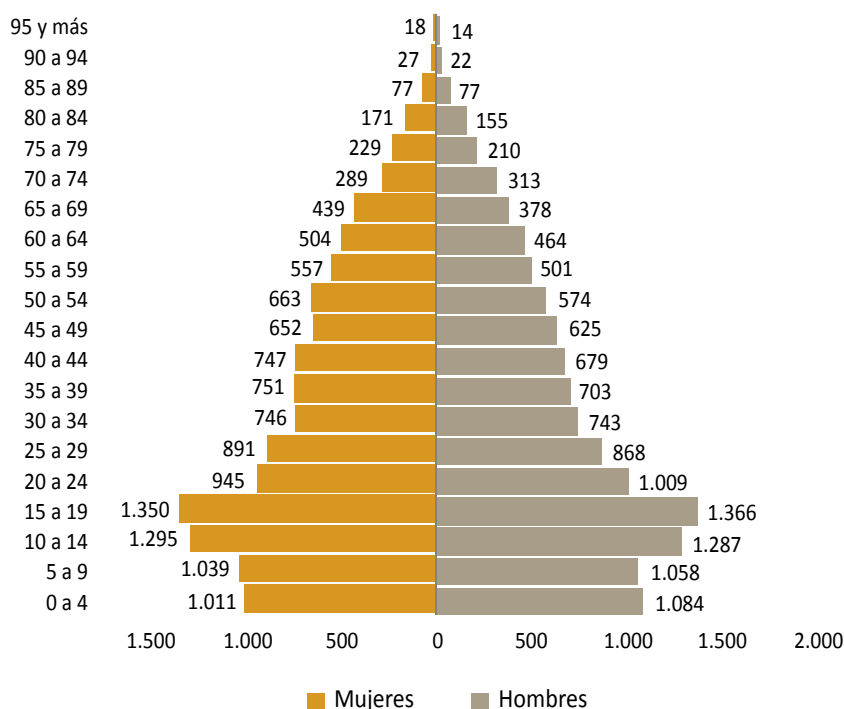
habs.: Habitantes.

km²: Kilómetro cuadrado.

El año 2012, la pirámide poblacional del municipio de Laja presentaba una estructura de base amplia, donde 47,5% de la población se encontraba entre 20 y 59 años de edad, es decir, en edad potencialmente productiva; 13,8% tenía 60 años o más, 32,1% estaba en edad escolar, entre 4 y 19 años, y 6,5% tenía menos de 4 años. Esta situación se conoce como “bono demográfico” y plantea el desafío de invertir en capital humano, productividad y desarrollo social a mediano y largo plazo.

Por otro lado, el índice de masculinidad del municipio de Laja, en 2012, fue de 98 hombres por cada 100 mujeres, lo que indica que la población masculina era ligeramente inferior a la población femenina. En términos absolutos, 49,4% de la población era hombre y 50,6% mujer.

GRÁFICO 1.
Municipio de Laja: Pirámide poblacional, 2012
 (En número de personas)

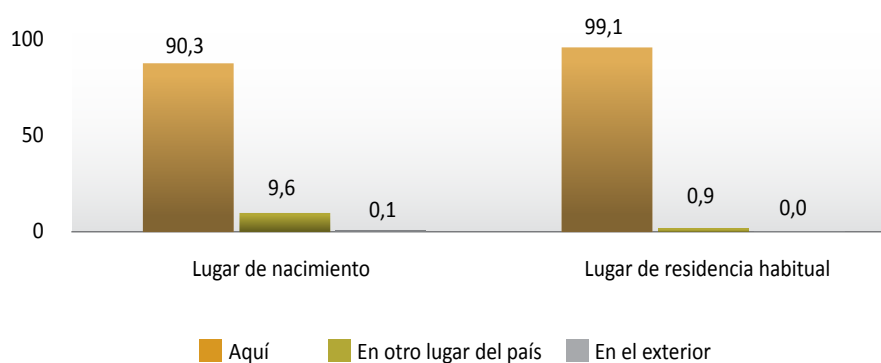


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda de 2012, 90,3% de las personas empadronadas en Laja nacieron en el mismo lugar, lo que significa que nueve de cada 10 personas son originarias de este municipio. 9,6% nació en otro lugar del país y 0,1% nació en el extranjero. Además, 99,1% de la población declaró que reside habitualmente en el mismo municipio, mientras que 0,9% vive en otro lugar del país.

Durante el periodo 2001–2012, Laja experimentó una tasa de migración interna neta de -1,2 personas por cada 1.000 residentes cada año, lo que significa que la población local disminuyó debido a la migración, en promedio, de una persona por cada mil residentes, anualmente. Es necesario realizar estudios más profundos para entender los motivos detrás de este fenómeno y tomar medidas para mejorar las condiciones socioeconómicas del municipio.

GRÁFICO 2.
Municipio de Laja: Población empadronada según lugar de nacimiento y residencia habitual, 2012
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.



2.

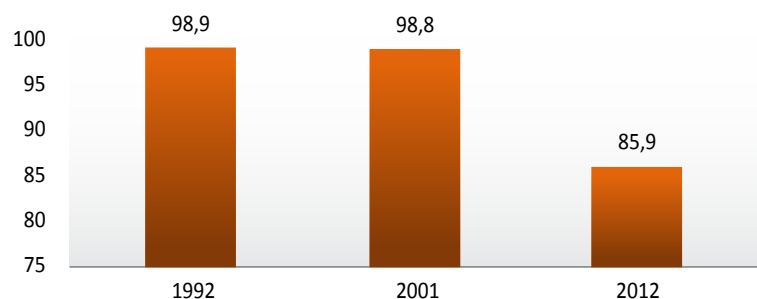
DIAGNÓSTICO SOCIAL

2.1. POBREZA

La pobreza medida por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), permite evaluar las condiciones de bienestar asociados a las características de la vivienda, disponibilidad de servicios de agua y saneamiento, insumos energéticos (energía eléctrica y combustible para cocinar), nivel educativo y acceso a servicios de salud, y es conocida como pobreza estructural. Los grupos que no alcancen un umbral mínimo de satisfacción de las necesidades básicas son clasificados como pobres por NBI.

Según datos del CNPV, la incidencia de pobreza por NBI en el municipio de Laja ha disminuido a lo largo del tiempo. En 1992 y 2001, la mayoría de la población en Laja era considerada pobre por NBI, con cifras de 98,9% y 98,8%, respectivamente. Sin embargo, para el año 2012, la incidencia de pobreza por NBI llegó a 85,9%. Aunque hubo una reducción de la pobreza es necesario seguir trabajando en políticas que fomenten el desarrollo económico y social de la región, aumentando el acceso a servicios básicos y promover la educación, y la capacitación de la población.

GRÁFICO 3.
Municipio de Laja: Incidencia de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas, 1992, 2001 y 2012
(En porcentaje)



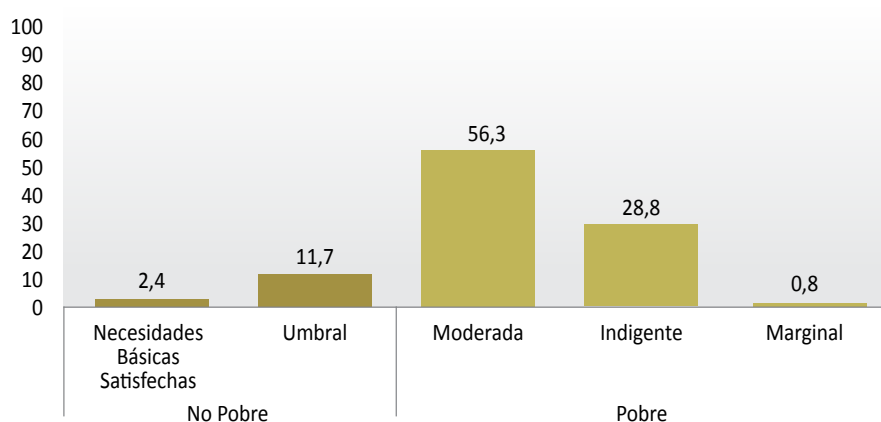
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (1992, 2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para medir la incidencia de pobreza por NBI se definen cinco grupos de población de acuerdo con el grado de satisfacción o insatisfacción de las necesidades básicas:

- **Primer grupo:** Población con **Necesidades Básicas Satisfechas (NBS)**, es la que reside en viviendas construidas con materiales de mejor calidad a las normas establecidas, dispone de la mayor parte de los servicios básicos, utiliza energía eléctrica o gas licuado como combustible, tiene niveles de educación adecuados y/o atiende su salud de manera adecuada.
- **Segundo grupo:** Población en el **Umbral de pobreza**, es la que presenta condiciones de vida aceptables y se encuentra alrededor o levemente por encima de las normas de adecuación. Este grupo, al igual que el anterior, no está en situación de pobreza.
- **Tercer grupo:** Población en **Pobreza moderada**, es la que presenta condiciones de vida ligeramente por debajo de las normas de pobreza. Este grupo y los siguientes se hallan en situación de pobreza.
- **Cuarto grupo:** Población en situación de **Indigencia**, es la que presenta inadecuación muy por debajo de las normas.
- **Quinto grupo:** Población en condiciones de **Marginalidad**, es la que carece de servicios de agua y saneamiento, reside en viviendas precarias, tiene muy bajos niveles educativos y un severo déficit en la atención de salud.

De acuerdo con los resultados, para el 2012, en el municipio de Laja, de cada 100 personas, dos tenían Necesidades Básicas Satisfechas, 22 se encontraban en el Umbral de Pobreza, 56 eran pobres moderados, 29 estaban en situación de indigencia y 1 en marginalidad.

GRÁFICO 4.
Municipio de Laja: Incidencia de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas según grupo, 2012
(En porcentaje)



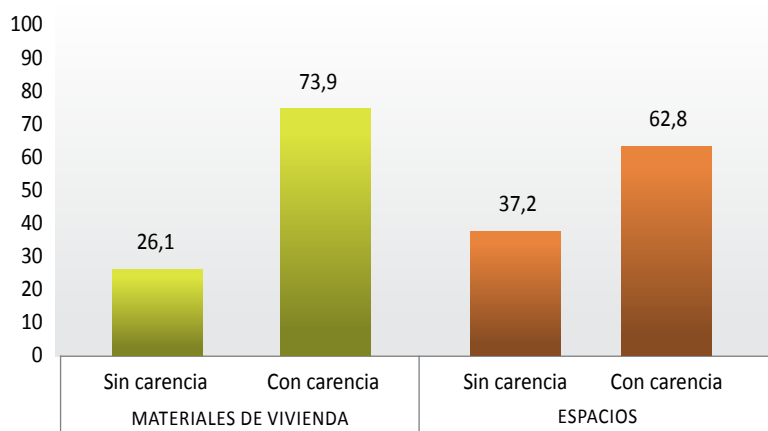
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

a. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN LAS CONDICIONES DE LA VIVIENDA

Analizando la pobreza por NBI por componente, se tiene la incidencia de insatisfacción en las condiciones de la vivienda que considera los materiales y espacios de la vivienda. Para el 2012, el porcentaje de personas que presentó carencias respecto a los materiales de construcción de la vivienda en el municipio de Laja fue de 73,9%, es decir, siete de cada 10 habitantes residían en viviendas con pisos de tierra, paredes de adobe no revocadas, tapial, piedra, caña, palma y/o techos de paja, caña, palma u otros materiales de desecho.

En cuanto al componente de espacios de la vivienda, aproximadamente 63 de cada 100 personas que vivían en Laja presentaban en sus residencias insuficientes espacios (carencia de espacios); es decir, estaban hacinados (con más de cinco personas por cada dos dormitorios) o no contaban con al menos una habitación adicional para comedor, sala y/o no tenían un cuarto especial para cocina.

GRÁFICO 5.
Municipio de Laja: Incidencia de insatisfacción en las condiciones de la vivienda, 2012
(En porcentaje)

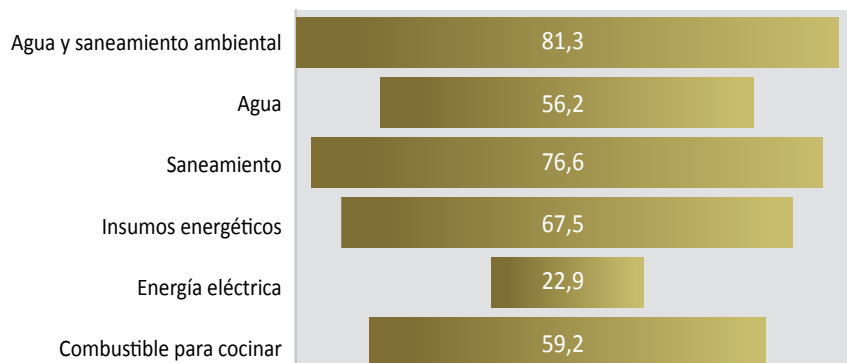


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

b. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN LOS SERVICIOS DE LA VIVIENDA

Con relación a la insatisfacción de los servicios de la vivienda, el año 2012, 81,3% de las personas que residían en el municipio de Laja presentaban alguna carencia en los servicios de agua y saneamiento. De esta manera, 56,2% de las personas vivían en viviendas que no tenían agua por cañería, sin conexión de agua dentro de la vivienda, y recibían agua de pozo, lago, río o vertiente. En cuanto al saneamiento, 77 de cada 100 personas vivían en residencias que no tenían sanitario y/o no disponían de un sistema de eliminación de excretas conectado a un alcantarillado o cámara séptica.

GRÁFICO 6.
Municipio de Laja: Incidencia de insatisfacción en los servicios de la vivienda, 2012
(En porcentaje)



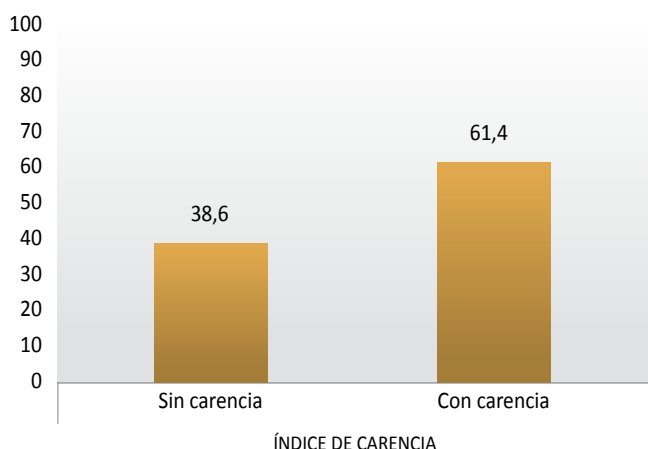
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Asimismo, 67,5% de las personas presentaba inadecuación en insumos energéticos en sus viviendas –no disponía de energía eléctrica y/o utilizaba leña, bosta, taquia, carbón o kerosén como combustibles para cocinar-. De las personas afectadas por inadecuación en insumos energéticos, 22,9% no contaba con energía eléctrica en su vivienda y 59,2% utilizaba combustibles como leña, bosta, taquia, carbón o kerosén para cocinar.

c. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN EDUCACIÓN

El nivel educativo insuficiente se refiere a cuando algunos miembros del hogar no saben leer ni escribir, tienen bajos niveles educativos, hay niños y jóvenes que no asisten a la escuela y/o presentan rezago escolar. En 2012, el porcentaje de población en el municipio de Laja que presentaba insuficiencias educativas era de 61,4%.

GRÁFICO 7.
Municipio de Laja: Incidencia de insatisfacción en educación, 2012
(En porcentaje)

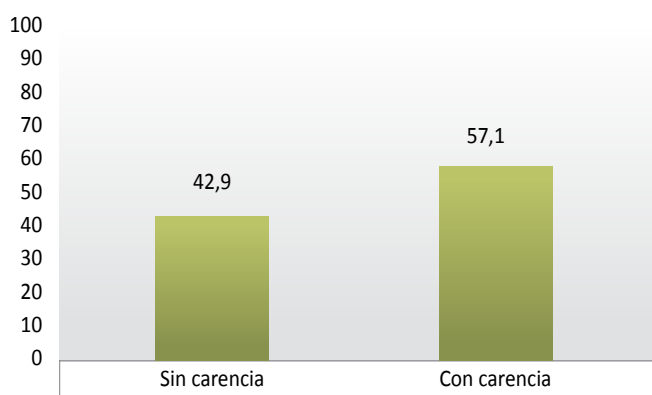


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

d. INCIDENCIA DE INSATISFACCIÓN EN SALUD

El acceso a una atención de salud adecuada es fundamental para garantizar el bienestar y la calidad de vida de las personas. En el municipio de Laja, según datos del CNPV 2012, más de la mitad de la población (57,1%) presentó insatisfacción en la atención de salud. Esto puede deberse a diferentes factores, como la falta de acceso a servicios de salud cercanos, falta de personal médico capacitado, falta de recursos y medicamentos, entre otros.

GRÁFICO 8.
Municipio de Laja: Incidencia de insatisfacción en salud, 2012
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

2.2. MERCADO LABORAL

De acuerdo con datos del CNPV 2012, en el municipio de Laja, 82,9% de la población tenía 10 años y más de edad (Población en Edad de Trabajar – PET¹). La Población Ocupada (PO) representaba 55,1% de la PET, lo que corresponde a 13.508 personas. Al clasificar a los ocupados por situación en el empleo², se observa que 73,1% trabajaba por cuenta propia; es decir, no tenía jefe ni empleados. Por otro lado, el porcentaje de obreros llegó a 16,3%: 8,4% era trabajador familiar o aprendiz sin remuneración, 1,6% fue empleador o socio, 0,4% y 0,3% eran trabajador del hogar y cooperativista de producción, respectivamente. En resumen, el 2012, en promedio, en Laja, ocho de cada 10 personas ocupadas se encontraban trabajando en el sector informal.

La alta informalidad en el empleo en este municipio refleja una precariedad laboral que dificulta la solución de problemas relacionados con la seguridad y protección social, contribuyendo así a la reproducción intergeneracional de la pobreza. Además, es importante tener en cuenta que el sector empresarial de Laja se caracteriza por su atomización, lo que resalta la necesidad de dirigir planes, programas y proyectos para fomentar el desarrollo empresarial y su competitividad en las diferentes actividades económicas, con el fin de articularlas en toda la cadena productiva. Esto es especialmente relevante en sectores como la agricultura, ganadería, artesanía, producción lechera y turismo, ya que pueden generar un efecto multiplicador en la economía local.

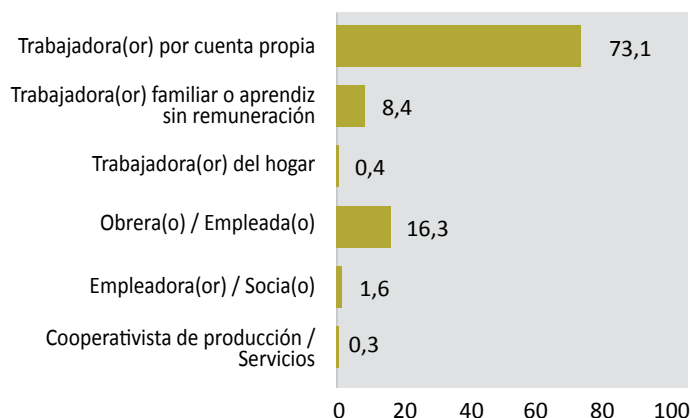
¹ La edad de trabajar en Bolivia va de 14 años hasta los 60 años para mujeres y hasta los 65 para hombres por ley, pero para realizar mediciones de características económicas de la población se considera a todos aquellos que tienen 10 años y más de edad, debido a la alta participación en el mercado laboral de las personas de 10 a 13 años y de las que tienen 65 y más años.

Ver la aclaración del Instituto Nacional de Estadística de Bolivia – INE en la publicación de los resultados del Censo nacional de Población y Vivienda 2012 en: <http://datos.ine.gob.bo/redbol/censos/cpv2012/Empleo.pdf>

² Resolución sobre la Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE), adoptada por la decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (enero de 1993). Organización Internacional del Trabajo – OIT.

<http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/stat/download/res/icse.pdf>.

GRÁFICO N° 9.
Municipio de Laja: Población ocupada clasificada por categoría ocupacional, 2012
 (En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

De acuerdo con la información proporcionada por ARLAT (2022), la población ocupada en el municipio de Laja alcanzó a 13.430 personas el año 2020, lo que representa una variación negativa de 3,1% en comparación con el año anterior, cuando había 13.861 personas ocupadas. Al analizar los datos por actividad económica, se observa que 77,2% de la población ocupada (10.371 personas) trabajaba en el sector agropecuario, seguido por 5,9% (787 personas) dedicado a la construcción, 5,8% (785 personas) en comercio y transporte, 5,4% (730 personas) en la administración pública, 1,6% (209 personas) en la industria de alimentos, 0,5% (62 personas) en el sector turístico, 0,3% (37 personas) en la minería y 3,3% en otras industrias y servicios. Estos datos destacan la importancia del sector agropecuario como una alternativa económica y social significativa en este municipio.

CUADRO 2.
Municipio de Laja: Población ocupada según actividad económica, 2019–2020
 (En número de personas y en porcentaje)

SECTOR	2019		2020	
	Número	Porcentaje	Número	Porcentaje
TOTAL	13.861	100,0	13.430	100,0
Agricultura	8.017	57,8	7.865	58,6
Ganadería pecuaria	2.455	17,7	2.506	18,7
Silvicultura, caza y pesca	0	0,0	0	0,0
Minería	40	0,3	37	0,3
Hidrocarburos	0	0,0	0	0,0
Industria de alimentos	218	1,6	209	1,6
Otras industrias	141	1,0	130	1,0
Electricidad, gas y agua	12	0,1	11	0,1
Construcción	816	5,9	787	5,9
Comercio y transporte	972	7,0	785	5,8
Turismo	79	0,6	62	0,5
Resto de servicios	354	2,6	308	2,3
Administración Pública	757	5,5	730	5,4

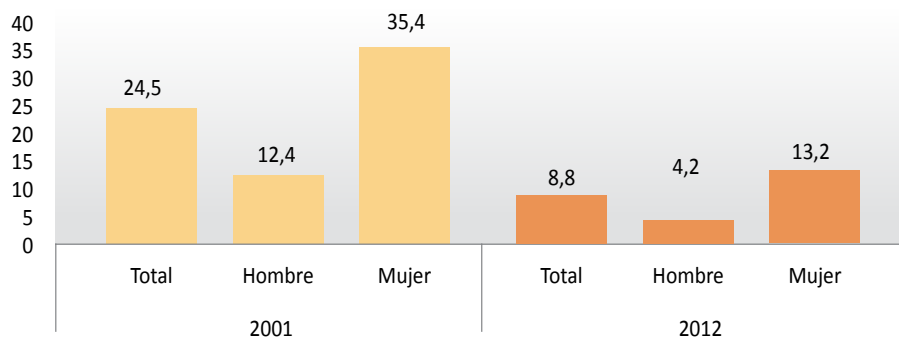
Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

2.3. EDUCACIÓN

Los datos de los Censos de Población y Vivienda (CNPV) de 2001 y 2012 revelan que la tasa de analfabetismo en el municipio de Laja disminuyó de 24,5% a 8,8%. A pesar de esta reducción, el indicador sigue siendo mayor que el nivel departamental, que es de 4,6%. Además, la tasa de analfabetismo en el municipio es mayor entre las mujeres que entre los hombres, con 13,2% frente a 4,2%, lo que refleja desigualdades educativas de género.

GRÁFICO N° 10.

Municipio de Laja: Tasa de analfabetismo de la población de 15 años o más de edad por sexo, 2001 y 2012
(En porcentaje)

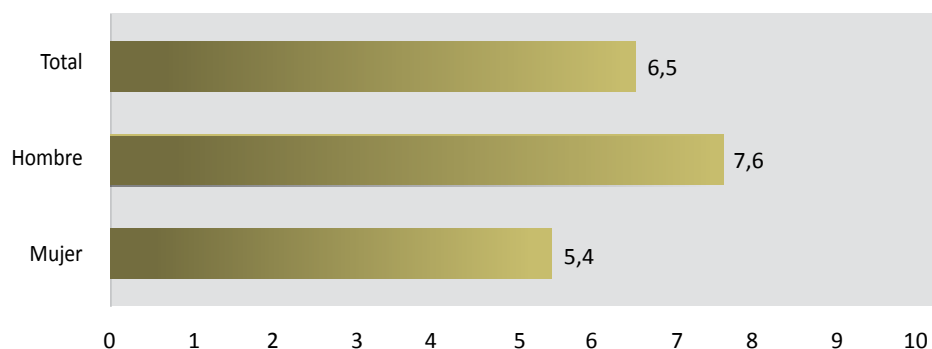


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Uno de los indicadores educativos más importantes es el número de años de estudio de las personas. El año 2012, el promedio de años de estudio de la población de 19 años o más del municipio de Laja fue de 6,5 años, lo que es significativamente menor que el promedio del departamento de La Paz, que fue de 9,3 años. Además, se observa una brecha de género en este indicador, ya que los hombres tienen en promedio alrededor de 2,2 años más de estudio que las mujeres en la población de 19 años o más (7,6 años versus 5,4 años).

GRÁFICO N° 11.

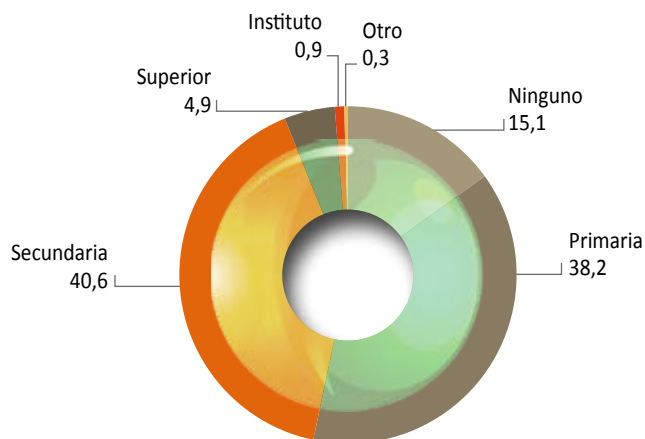
Municipio de Laja: Años promedio de estudio de la población de 19 años o más, 2012
(En años promedio de estudio)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

En cuanto al nivel educativo, para el año 2012, en el municipio de Laja, 5,8% de la población de 19 años o más había alcanzado algún grado de educación superior, como postgrados, licenciaturas o técnicos. Alrededor de 40,6% declaró haber alcanzado una educación secundaria, mientras que cuatro de cada 10 personas de 19 años o más habían alcanzado una educación primaria. Finalmente, 15,1% de la población de 19 años o más no contaba con ningún nivel de instrucción.

GRÁFICO N° 12.
Municipio de Laja: Población de 19 años o más por nivel de instrucción alcanzado, 2012
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

El año 2022, el municipio de Laja contó con una matrícula de 4.577 estudiantes, de los cuales 51% fueron hombres y 49% mujeres. De acuerdo con los niveles educativos, 16,1% (738) de los estudiantes estaba en la etapa inicial, 47,7% (2.182) en primaria y 36,2% (1.657) en secundaria. Asimismo, 97,3% (4.454) de los estudiantes matriculados estudió en el sistema regular en unidades educativas fiscales³ y 2,7% (123) en unidades de educación alternativa y especial⁴. En promedio, en Laja hay 15 alumnos por cada profesor, lo que se traduce en un total de 298 profesores en el municipio.

CUADRO 3.
Municipio de Laja: Estudiantes matriculados según nivel y sexo, 2022(p)
(En número de personas)

DETALLE	MUJER	HOMBRE	TOTAL
TOTAL MATRICULADOS	2.244	2.333	4.577
Inicial	377	361	738
Primaria	1.060	1.122	2.182
Secundaria	807	850	1.657

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.

Nota: Por disponibilidad de información, el cuadro solo incluye estudiantes matriculados de unidades educativas fiscales.
(p): Preliminar.

³ Instituciones financiadas y administradas por el Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Laja.

⁴ En la "Ley Avelino Siñani – Elizardo Pérez" (2010), la educación alternativa y especial se define como parte del sistema educativo plurinacional. Sus objetivos incluyen la democratización del acceso a una educación adecuada desde el punto de vista cultural y relevante en el ámbito social, principalmente para aquellas personas mayores de 15 años que desean iniciar o continuar sus estudios. Promueve la educación inclusiva y ofrece recursos para las personas con discapacidad. También reconoce el conocimiento y las habilidades adquiridas a través de la experiencia en la vida diaria y la participación comunitaria.

La tasa de promoción⁵ en el municipio de Laja ha mostrado un crecimiento constante en los últimos 10 años. Para el año 2021, se registró una tasa de aprobación de 98,1% de los estudiantes, lo que evidencia un notable avance en los indicadores de eficiencia educativa. Sin embargo, es importante seguir trabajando para mejorar otros indicadores de eficiencia, como la tasa de abandono escolar y la tasa de reprobación.

CUADRO 4.
Municipio de Laja: Indicadores educativos, 2012 - 2021(p)
(En número y en porcentaje)

DETALLE	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Matricula estudiantil	3.698	3.664	3.509	3.540	3.499	3.426	3.952	3.990	4.188	4.454
Tasa de promoción	95,5	94,1	96,5	94,9	97,5	97,7	97,8	97,2	n.d.	98,1
Tasa de abandono	2,0	3,7	2,1	4,1	2,4	2,0	1,9	2,4	n.d.	2,4

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.

Nota: Por disponibilidad de información, el cuadro solo incluye estudiantes matriculados de unidades educativas fiscales.

(p): Preliminar.

n.d.: No disponible.

La tasa de abandono⁶ en el municipio de Laja ha experimentado una reducción constante durante los últimos 10 años, alcanzando a 2,4% en 2021. Según el Ministerio de Educación, el abandono escolar para educación secundaria en el ciclo 2021 fue de 2,43%, mientras que para educación inicial y primaria fue de 0,98% y 1,20%, respectivamente. Es importante fomentar la permanencia escolar de los jóvenes, ya que terminar el bachillerato es la base para obtener una educación superior y mejorar las perspectivas laborales.

En cuanto a la oferta educativa, en el municipio de Laja había 62 unidades educativas en funcionamiento en 2022, de las cuales todas eran públicas. De estos establecimientos, 43 ofrecen los niveles inicial y primaria, una brinda los niveles de primaria y secundaria, cinco cuentan con nivel secundario, 11 ofrecen los niveles inicial, primaria y secundaria, dos colegios ofrecen educación alternativa y especial, y una brinda educación permanente a adultos.



⁵ La tasa de promoción es la matrícula total menos los repetidores de un grado n expresada en porcentaje de la matrícula total del grado n-1 del año anterior.

⁶ La tasa de abandono escolar se calcula restando la suma de las tasas de promoción y repetición en un año escolar determinado de 100.

CUADRO 5.
Municipio de Laja: Unidades educativas según tipo de dependencia y nivel, 2022(p)
 (En número)

DESCRIPCIÓN	TOTAL
TOTAL GENERAL	62
FISCAL	62
EPA, ESA, Técnico Auxiliar, Técnico Básico	1
Especial	1
Inicial en Familia Comunitaria, Primaria Comunitaria Vocacional	43
Inicial en Familia Comunitaria, Primaria Comunitaria Vocacional, Secundaria Comunitaria Productiva	11
Permanente Centros y Talleres de Apoyo, Permanente Educación Adulto Mayor, Permanente Educación Comunitaria	1
Secundaria Comunitaria Productiva	5

Fuente: Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>
 (p): Preliminar.

ETA: Educación Técnica de Adultos.

EPA: Educación Primaria de Adultos.

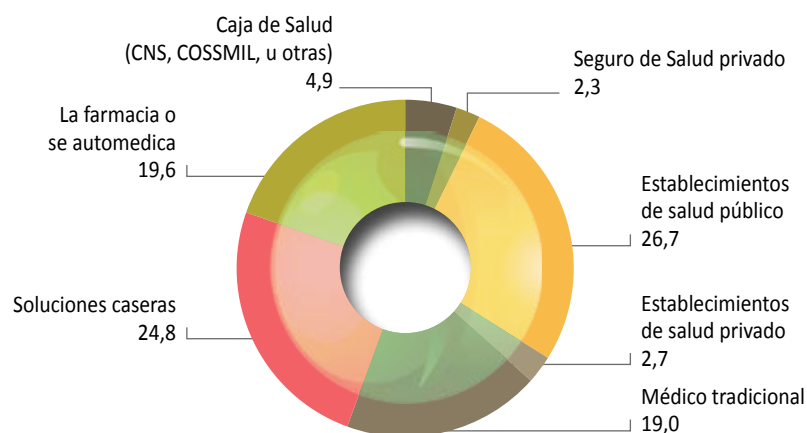
ESA: Educación Secundaria de Adultos.

Nota. La información presentada por esta Cartera de Estado se encuentra en continua actualización, por lo tanto, son datos preliminares hasta el 1 de noviembre de 2022.

2.4. SALUD

Según el CNPV 2012, en el municipio de Laja, 44,4% de la población tiende a automedicarse o acudir a una farmacia o soluciones caseras cuando tiene algún problema de salud. El 55,6% restante acude a un centro de salud o médico para recibir atención. Es importante destacar que automedicarse puede ser peligroso para la salud y que la atención médica profesional es esencial para tratar adecuadamente las enfermedades y prevenir complicaciones.

GRÁFICO N° 13.
Municipio de Laja: Lugar donde acude la población cuando tiene problemas de salud, 2012
 (En porcentaje)

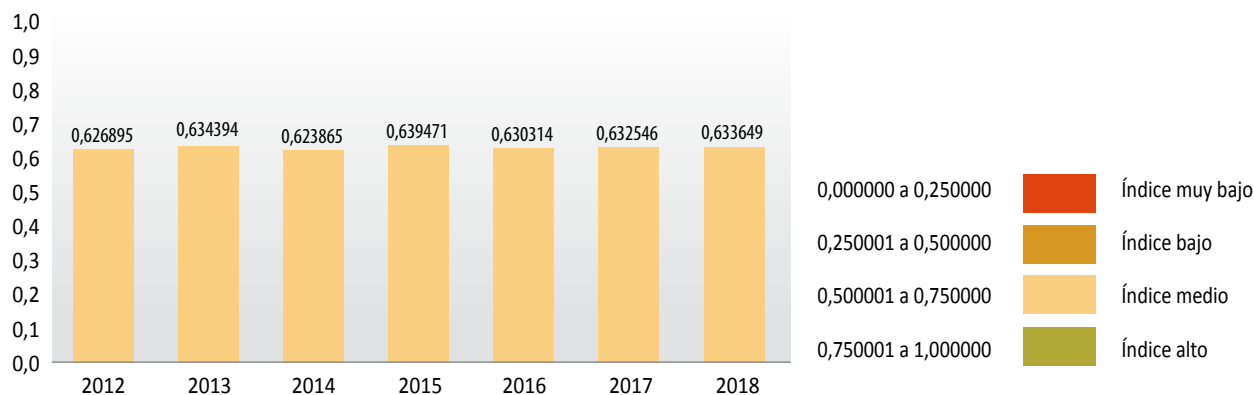


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para medir el estado de salud en Bolivia, el Ministerio de Salud y Deportes (MSD), juntamente con la Organización Panamericana de la Salud (OPS), ha desarrollado el Índice de Salud Municipal (ISM). Este índice mide la situación global de salud municipal a partir de seis dimensiones: mortalidad y morbilidad que miden el estado de salud de la población y servicios de salud, situación socioeconómica, nivel de educación y ambiente físico, que se consideran determinantes del estado de salud de la población.

El ISM registra valores entre 0 como mínimo y 1 como mejor situación relativa de la salud. Para el periodo 2012-2018, en el municipio de Laja, este indicador llegó, en promedio, a 0,631591. Esto significa que la situación global de salud puede jerarquizarse como media, y que es necesario fortalecer las intervenciones en algunos componentes, como la mortalidad infantil, las enfermedades diarreicas agudas (EDA) en menores de cinco años, el nivel de educación, la situación socioeconómica y las condiciones del ambiente físico del hogar (acceso a saneamiento básico y agua potable) para garantizar el derecho a la salud de todas las personas.

GRÁFICO N° 14.
Municipio de Laja: Índice de Salud Municipal, 2012 - 2018
(En número)



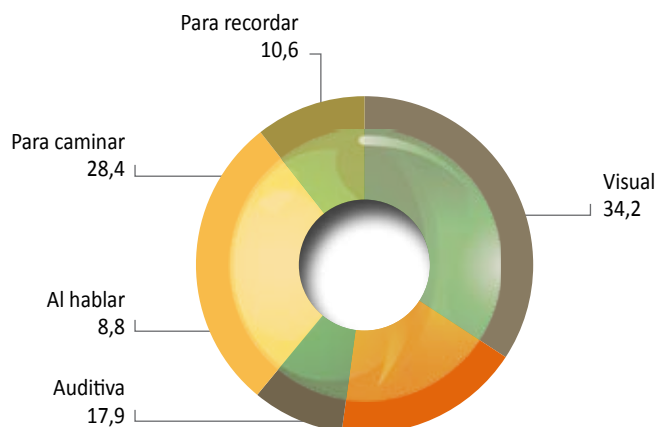
Fuente: Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.

a. ESTADO DE SALUD DE LA POBLACIÓN

Para analizar el estado de salud es importante considerar las situaciones de riesgo, como la proporción de embarazo adolescente, así como los indicadores de morbilidad y mortalidad. En el municipio de Laja, la tasa de fecundidad en adolescentes fue de 44,5 nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 19 años en el año 2012. Durante el período 2008-2012, hubo un promedio de 60 nacimientos por año en mujeres de entre 15 y 19 años (MSD, 2020).

En cuanto a los indicadores de discapacidad, según datos del CNPV 2012, 3,3% de la población en el municipio tenía algún tipo de discapacidad, lo que representa a 799 personas. De ellas, 34,2% presentaba discapacidad visual (incluso usando anteojos o lentes), 28,4% tenía alguna discapacidad para caminar o subir escalones, 17,9% presentaba discapacidad auditiva, 10,6% contaba con dificultades para recordar o concentrarse y 8,8% tenía problemas al hablar.

GRÁFICO N° 15.
Municipio de Laja: Población con discapacidad según tipo, 2012
 (En porcentaje)



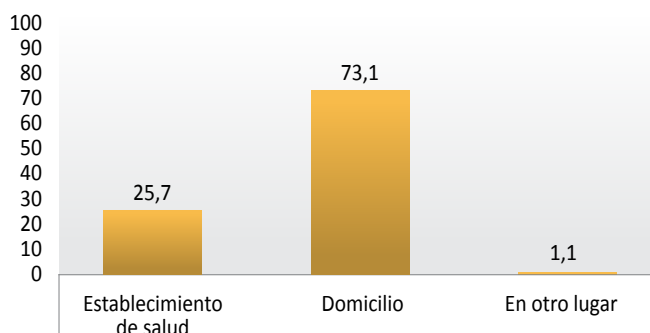
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Además, los datos disponibles del Ministerio de Salud y Deportes, y de la Unidad de Análisis de Políticas Económicas (UDAPE), sobre mortalidad, muestran que en el municipio de Laja la mortalidad infantil fue de 32,4 defunciones por cada mil nacimientos, el año 2016. La tasa de mortalidad en la niñez menor a 5 años alcanzó a 41,1 defunciones por cada mil nacidos vivos. El año 2018, 131 niños por mil menores de 5 años en Laja padecieron de Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA), una de las principales causas relacionadas con la mortalidad infantil. Estos datos muestran que se necesitan mayores esfuerzos por parte del Gobierno, en todos sus niveles, para abordar la mortalidad infantil y las enfermedades diarreicas agudas en el municipio.

b. ACCESO A SERVICIOS DE SALUD

En cuanto al acceso a servicios de salud, la cobertura de parto institucional en el municipio de Laja fue de 25,7%, el año 2012. Esto significa que de cada 100 mujeres embarazadas mayores de 15 años de edad, 26 fueron atendidas en un centro de salud, mientras que 73,1% dio a luz en su hogar y 1,1% en otro lugar. Estos datos muestran que existe una necesidad de mejorar la cobertura de atención médica durante el parto en el municipio.

GRÁFICO N° 16.
Municipio de Laja: Población femenina de 15 años o más por lugar de atención del último parto, 2012
 (En porcentaje)

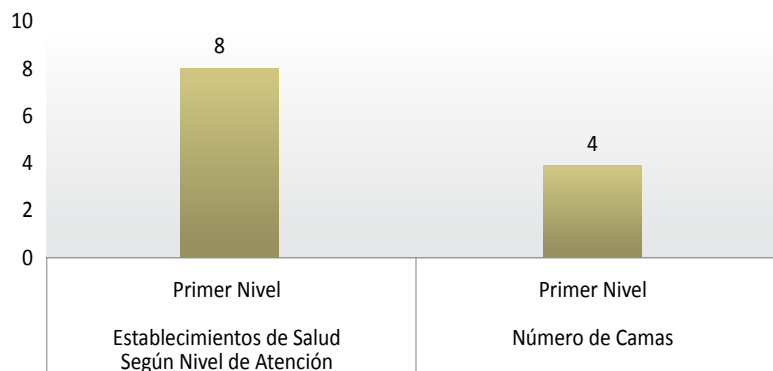


Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

Para evaluar el grado de cobertura de los servicios de salud, según datos del Ministerio de Salud y Deportes, el municipio de Laja cuenta con ocho establecimientos de salud públicos de primer nivel y 30 médicos. Según la OMS (OPS, 1994), se necesitan alrededor de tres médicos, enfermeras y parteras por cada 1.000 habitantes para brindar servicios esenciales de salud a la población. En Laja, esta relación es de 1,7, sin tener en cuenta el personal de apoyo debido a que no se dispone de esa información.

Por otro lado, para medir los recursos físicos disponibles para la atención de pacientes en centros hospitalarios se utiliza el número de camas, lo que permite ponderar el nivel de prestación de servicios de internación y el potencial de cobertura de salud en un territorio determinado. En Laja, para el año 2022, se contabilizaban 0,2 camas por cada 1.000 habitantes (4 camas hospitalarias en total en los centros de primer nivel). Si se toman en cuenta los parámetros establecidos por la Organización Mundial de la Salud (OPS, 1994), donde se señala que en poblaciones con menos de 25.000 habitantes se deben contar con 2,5 a 3 camas por cada 1.000 habitantes, este municipio tendría importantes desafíos que afrontar en términos de cobertura de salud.

GRÁFICO N° 17.
Municipio de Laja: Establecimientos de salud y número de camas según nivel de atención, 2022(p)
 (En número)



Fuente: Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.
 (p): Preliminar.





3.

DIAGNÓSTICO ECONÓMICO - PRODUCTIVO

3.1. PERFIL ECONÓMICO

El año 2019, el Producto Interno Bruto (PIB) del municipio de Laja alcanzó a Bs 289,4 millones, lo que equivale a \$us 41,6 millones, representando 0,36% del PIB del departamento de La Paz. Para 2020, el PIB de Laja se contrajo en 4%, alcanzando a Bs 277,9 millones (\$us 39,9 millones). Sin embargo, su representación en el PIB del departamento de La Paz aumentó ligeramente, llegando a 0,39%.

Durante el período 2019–2020, las actividades económicas en Laja registraron una variación negativa debido al impacto de la pandemia Covid-19 y las medidas adoptadas para mitigar la crisis sanitaria. El sector minero disminuyó en 27,9%, con Bs 1,3 millones; servicios disminuyó en 12,4%, llegando a Bs 67,4 millones; y otras industrias disminuyeron en 5,2%, alcanzando a Bs 2,6 millones. Por otro lado, las principales actividades económicas que registraron un crecimiento fueron la agropecuaria, que aumentó en 2,7%, representando Bs 75,6 millones; e industrias de alimentos, que creció en 4,1%, llegando a Bs 9,9 millones. Estos sectores son importantes para la economía y el sistema alimentario de la Región Metropolitana de La Paz, ya que abastecen a los principales centros urbanos de La Paz y El Alto. El sector de administración pública también registró un crecimiento de 3,9%, con Bs 92 millones, el 2020, en comparación con el año anterior.

CUADRO 6.**Municipio de Laja: Producto Interno Bruto a precios corrientes según actividad económica, 2019–2020****(En millones de bolivianos y en porcentaje)**

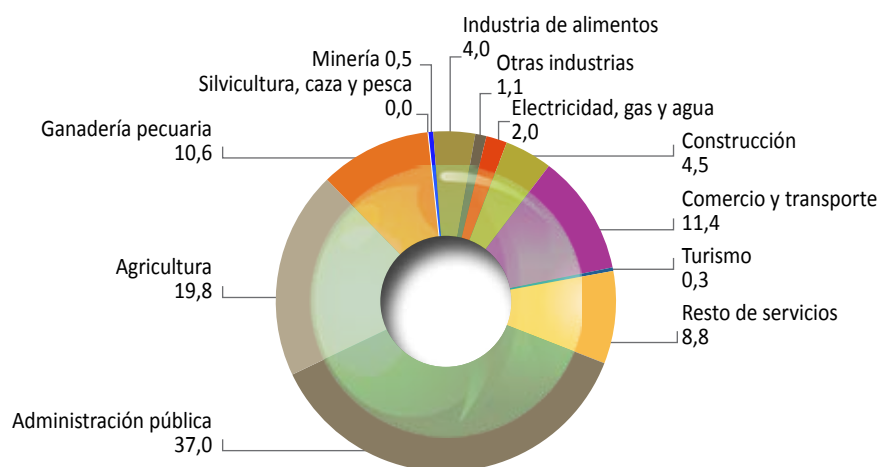
ACTIVIDAD ECONÓMICA	2019	2020	TASA DE CRECIMIENTO
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios de mercado)	289,4	277,9	-4,0
Impuestos	36,4	29,2	-19,7
PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios básicos)	253,1	248,7	-1,7
Agropecuaria	73,6	75,6	2,7
Hidrocarburos	0,0	0,0	0,0
Minería	1,7	1,3	-27,9
Industria de alimentos	9,5	9,9	4,1
Otras industrias	2,8	2,6	-5,2
Servicios	76,9	67,4	-12,4
Administración pública	88,5	92,0	3,9

Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

(p): Preliminar.

Nota: Para el cálculo del Producto Interno Bruto a nivel municipal se utilizó el método del Valor Agregado (o método de la producción) que consiste en sumar el Valor Bruto de la Producción (VBP) de todas las unidades productivas ubicadas en el territorio considerado menos el valor del consumo intermedio. Es decir, es el valor monetario de todos los bienes y servicios finales producidos en una economía en un periodo determinado.

Para el 2020, la agricultura, ganadería y producción pecuaria, silvicultura, caza y pesca, minería, así como la industria de alimentos y turismo tuvieron una participación de 35,2% del PIB nominal de Laja. Los servicios representaron 27,8% del PIB (electricidad, gas y agua, construcción, comercio y transporte, otras industrias y resto de servicios). Los servicios de la administración pública representaron 37% del PIB, mostrando el tamaño del sector público en este municipio.

GRÁFICO N° 18.**Municipio de Laja: Participación de las actividades económicas en el Producto Interno Bruto, 2020(p)****(En porcentaje)**

Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

(p): Preliminar.

Tomando en cuenta que el municipio de Laja representa 24,4% del territorio del departamento de La Paz y su población no supera el 0,6% del total del departamento, sus indicadores económicos revisten importancia, pero deben ser fortalecidos para mejorar la calidad de vida de su población.

3.2. VOCACIÓN PRODUCTIVA REAL

Identificar las vocaciones productivas de un municipio es importante para enfocar los esfuerzos institucionales y fomentar el desarrollo económico en sus comunidades. Las vocaciones productivas surgen de las condiciones del territorio y de las habilidades, conocimientos y experiencias de la población para generar producción en un conjunto de condiciones existentes, como el clima, los suelos, la ubicación geográfica, la disponibilidad o gestión de materias primas e insumos, entre otros.

Para identificar las vocaciones productivas del municipio de Laja se analizó el Valor Bruto de la Producción⁷ (VBP) de todas las unidades productivas y se tomaron en cuenta las actividades que contribuyen en mayor proporción y ocupan una mayor cantidad de mano de obra. Estas actividades promueven y dinamizan el aparato productivo a partir de las iniciativas de la población.

El año 2019, el conjunto de actividades económicas de vocación productiva en Laja fue de Bs 141,3 millones (34,2% del total del VBP) y absorbió a 10.958 personas para su realización (79,1% del total de la Población Ocupada). Dentro de las vocaciones productivas reales, en el sector agropecuario (agricultura tradicional, ganadería y productos pecuarios, leche y productos derivados) trabajó 76% de las personas ocupadas y generó 25,8% del VBP total. Le siguen en importancia productos de panadería y molinería, y servicios comunales, sociales y personales⁸.

El desafío está en la articulación con la industria y servicios para dinamizar la economía municipal debido a su ubicación estratégica entre los dos centros urbanos del departamento de La Paz.



⁷ Refleja el valor monetario de los bienes y servicios intermedios (insumos) y finales producidos en un periodo determinado.

⁸ Se trata de los servicios comunales y sociales, rama que agrupa a otras seis divisiones, donde destacan los servicios educacionales y de salud, además de servicios de saneamiento asistencia social, de diversión, esparcimiento y otros servicios comunales y sociales.

CUADRO 7.
Municipio de Laja: Vocación Productiva Real, 2019(p)
 (En millones de bolivianos y en porcentaje)

ACTIVIDAD ECONÓMICA	VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN		POBLACIÓN OCUPADA	
	En millones de Bs	Participación (%)	En número	Participación (%)
VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN TOTAL	413,1	100,0	13.861	100,0
VOCACIONES PRODUCTIVAS REALES	141,3	34,2	10.958	79,1
Productos agrícolas tradicionales	60,0	14,5	8.017	57,8
Ganadería y productos pecuarios	38,2	9,2	2.455	17,7
Productos de panadería y molinería	18,2	4,4	95	0,7
Servicios comunales, sociales y personales	12,0	2,9	188	1,4
Leche y productos derivados	8,5	2,1	58	0,4
Turismo, restaurantes y hoteles	2,4	0,6	79	0,6
Artesanías y productos manufacturados	1,3	0,3	30	0,2
Productos alimenticios	0,2	0,1	4	0,0
Productos textiles y confecciones	0,6	0,1	32	0,2
Productos alimenticios diversos	23,1	0,8	64	0,2

Fuente: Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.

(p): Preliminar.

Nota: Tomando en cuenta que el año 2020 fue atípico por la pandemia Covid-19, el análisis de las Vocaciones Productivas Reales considera al año 2019.

3.3. SECTOR AGRÍCOLA

De acuerdo con la definición proporcionada por el INE en 2013, las Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) se dedican al cultivo de la tierra, a la ganadería, a la extracción de especies maderables y productos no maderables, a la caza de animales silvestres o a la pesca.

Según el Censo Agropecuario de 2013, en el departamento de La Paz hay 245.455 UPA. La superficie destinada a actividades agropecuarias de estas UPA alcanzó a 292.698,8 hectáreas, lo que representa 10,6% del total nacional. El municipio de Laja se encuentra en la zona agroproductiva del Altiplano y cuenta con 63 comunidades. En 2013, había 5.746 UPA en el municipio, con una superficie de 67.710,81 hectáreas. De estas UPA, 375 afirmaron contar con cultivos orgánicos, de las cuales 29 tenían certificación.

La superficie de uso agrícola en el municipio de Laja alcanzó a 24.406,62 hectáreas, lo que equivale a 36% del total. De estas, 10.251,31 hectáreas estaban cultivadas en verano, y 98% de ellas no contaban con sistemas de riego, mientras que 2% sí contaba con riego. Es importante señalar que el acceso al agua es indispensable en los procesos productivos, desde la alimentación de los animales, los sembradíos hasta el cumplimiento de las normas de higiene para el ordeño, por ejemplo. Esta situación es una de las principales barreras para el desarrollo agropecuario del municipio de Laja, donde su abastecimiento, en muchas comunidades, se realiza por pozos. Además, Laja enfrenta problemas de calidad de agua donde la contaminación por las aguas servidas de las afluentes provenientes del municipio de El Alto y la presencia del rubro de las curtiembres ubicadas en los límites de los municipios de El Alto y Laja afectan a la producción agropecuaria y a la sostenibilidad productiva del municipio. Actualmente, está en construcción el emisario de Puchukollo para evitar las filtraciones de aguas residuales y el mejoramiento de la planta de tratamiento.

Por otro lado, 1.484,68 hectáreas estaban en barbecho y 12.670,63 hectáreas eran tierras en descanso (INE, 2013). La superficie destinada a la ganadería en el municipio era de 9.287,96 hectáreas, casi en su totalidad pastos naturales (9.209,70 hectáreas) y 78,26 hectáreas de pastos cultivados. La superficie de uso para actividades forestales alcanzó a 17,57 hectáreas, de las cuales 13,67 hectáreas eran bosques o montes y 3,9 hectáreas eran plantaciones forestales. En contraste, la superficie de uso no agrícola llegó a 2.789,55 hectáreas y 31.209,11 hectáreas eran de uso no identificado o sin uso (46,1% del total).

CUADRO 8.
Municipio de Laja: Superficie total de las Unidades de Producción Agropecuaria según uso de la tierra, 2013
(En hectáreas)

USO DE LA TIERRA	SUPERFICIE (Ha)
TOTAL	67.710,81
AGRICOLA	24.406,62
Superficie cultivada de verano	10.251,31
Superficie sin riego	10.048,11
Superficie con riego	203,20
Superficie tierras en barbecho	1.484,68
Superficie tierras en descanso	12.670,63
GANADERIA	9.287,96
Pastos cultivados	78,26
Pastos naturales	9.209,70
FORESTAL	17,57
Plantaciones forestales maderables	3,90
Bosques o montes	13,67
NO AGRICOLA	2.789,55
Otras tierras	2.789,55
NO IDENTIFICADO	31.209,11

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

El año agrícola 2020/2021, de acuerdo con la información publicada por el Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural (MDPyEP), en el municipio de Laja se registró una producción agrícola de 23.659 toneladas métricas, lo que representa 1,9% de la producción del departamento de La Paz y 21,6% de la Región Metropolitana de La Paz. Los cultivos de forrajes representaron 67,3% de la producción total de Laja, seguidos por tubérculos, con 27,8%; cereales, con 3,8%; y hortalizas, con 1,1%.

En cuanto a la superficie destinada a la producción agrícola en Laja, se registraron 7.207 hectáreas, siendo los cultivos de forrajes los que ocupaban la mayor superficie con 4.370 hectáreas (60,6% del total). Le siguieron los cultivos de tubérculos, cereales y hortalizas, con 1.463, 1.273 y 101 hectáreas, respectivamente, representando 20,3%, 17,7% y 1,4% de la

superficie total. Según los datos del MDPyEP, el rendimiento promedio de la producción en Laja para la campaña agrícola 2020/2021 fue menor respecto al departamento de La Paz (3,3 vs 4,5), pero este indicador debe ser analizado por tipo de producción.

CUADRO 9.

Municipio de Laja: Producción, superficie cosechada y rendimiento según grupo de cultivo, 2020/2021(p) (En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

GRUPO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/Ha)
TOTAL	23.659	7.207	3,3
Cereales	891	1.273	0,7
Forrajes	15.926	4.370	3,6
Hortalizas	260	101	2,6
Tubérculo	6.582	1.463	4,5

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal. https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.

En Laja, la producción anual de cultivos está liderada por la alfalfa, que representa 49,1% del total. La papa ocupa el segundo lugar en importancia, con 26,9% de la producción. Además, entre los cinco principales productos se encuentran la cebada berza (15,2%), la cebada en grano (1,6%) y la quinua (1,1%).

CUADRO 10.

Municipio de Laja: Producción, superficie cosechada de los principales productos, 2020/2021(p) (En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

Nº	GRUPO	PRODUCTO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)
1	Forrajes	Alfalfa	11.611	1.822
2	Tubérculos	Papa	6.354	1.391
3	Forrajes	Cebada berza	3.602	2.254
4	Cereales	Cebada en grano	376	419
5	Cereales	Quinua	257	662

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal. https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

(p): Preliminar.

Tm: Tonelada métrica.

Ha: Hectárea.

En cuanto al rendimiento agrícola de los principales productos del municipio de Laja, se puede observar que la alfalfa tiene un rendimiento promedio de 6,4 Tm/Ha. Aunque este rendimiento promedio es igual al promedio departamental y superior al nivel nacional, es considerablemente menor al promedio mundial (20 Tm/Ha).

En el caso de la papa, se registra un rendimiento de 4,6 Tm/Ha, lo que lo sitúa por encima del promedio nacional, pero significativamente inferior a los rendimientos promedio de otros

países de América Latina y del mundo. Por ejemplo, en Argentina se tiene un rendimiento promedio de 34,9 Tm/Ha, en Chile es 27,4 Tm/Ha y en Perú es 17,1 Tm/Ha.

La cebada berza tiene un rendimiento de 1,6 Tm/Ha, similar al promedio departamental y nacional. En cuanto a la avena, se presenta un rendimiento de 1,7 Tm/Ha, similar al departamental y superior al nivel nacional, pero inferior al promedio de América Latina y del mundo (2,4 Tm/Ha), y a los rendimientos de países vecinos como Chile (4,6 Tm/Ha) y Argentina (2,0 Tm/Ha).

La cebada en grano tiene un rendimiento de 0,9 Tm/Ha, similar al promedio departamental y nacional. Sin embargo, se evidencia una gran brecha al comparar el rendimiento con otros países de América Latina (3,8 Tm/Ha) y el nivel mundial (2,9 Tm/Ha). El rendimiento es menor respecto a otros países vecinos como Argentina (4,0 Tm/Ha), Chile (5,9 Tm/Ha) y Brasil (3,9 Tm/Ha).

La quinua presentó un rendimiento de 0,4 Tm/Ha, similar al promedio departamental y nacional, pero inferior al promedio latinoamericano y mundial (0,7 Tm/Ha y 0,8 Tm/Ha). Estos datos hacen evidente la necesidad de mejorar los métodos de producción para aumentar el rendimiento agrícola.

CUADRO 11.
Municipio de Laja: Rendimiento agrícola de los principales productos, 2020/2021(p)
(En toneladas métricas por hectárea)

DETALLE	ALFALFA	PAPA	CEBADA BERZA	CEBADA EN GRANO	QUINUA
Municipio de Laja	6,4	4,6	1,6	0,9	0,4
Departamento de La Paz	6,4	4,5	1,6	0,9	0,4
Bolivia	5,9	6,7	1,8	0,9	0,3
América Latina	n.d	19,6	2,4	3,8	0,7
Mundo	20	20,7	2,4	2,9	0,8

Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura – FAO. (2023). FAOSTAT. <https://www.fao.org/faostat/es/#data/QCL>.

Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal, https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.

Instituto Nacional de Estadística. (2022). Información productiva. <https://www.ine.gob.bo>.

(p): Preliminar.

n.d.: No disponible.

La producción agrícola en Laja está destinada, en gran parte, para la subsistencia. Además, presentan dificultades para asociarse entre productores de las comunidades, aspecto que se vuelve un obstáculo para acceder al mercado y a programas productivos impulsados por los gobiernos nacional, departamental y municipal.

Además, el municipio de Laja presenta amenaza alta respecto a inundaciones, heladas, granizadas y biológicas (UDAPE, 2022), lo que impacta en su vulnerabilidad ante el cambio climático y afecta a la producción agrícola mermando los ingresos de los productores.

Por otro lado, la comercialización de su producción es incipiente y se dirige a los mercados de los municipios de la Región Metropolitana de La Paz. A esta situación, el contrabando de productos, como la papa que ingresa principalmente de Perú y Argentina, hace que los productores locales no puedan competir con el precio.

3.4. SECTOR PECUARIO

En Laja, de las 5.746 UPA, 4.052 (70,5%) se dedicaban a la crianza y manejo de ganado bovino. El número total de cabezas de la especie bovina alcanzó a 22.817 (4,5% del departamento de La Paz). De estas cabezas, 21.142 (92,7%) estaban destinadas a la comercialización de carne y 13.163 (57,7%) para la venta de leche.

CUADRO 12.
Municipio de Laja: Unidades de Producción Agropecuaria con producción pecuaria y avícola,
y total cabezas según especie, 2013
(En número y en porcentaje)

DETALLE	UPA		TOTAL CABEZAS
	En número	En porcentaje	
UPA con ganado bovino	4.052	70,5	22.817
UPA con ganado ovino	3.428	59,7	41.052
UPA con ganado porcino	1.895	33,0	12.056
UPA con ganado caprino	12	0,2	108
UPA con llamas	187	3,3	508
UPA con aves de granja y corral	2.495	43,4	12.383

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

UPA: Unidades de Producción Agropecuaria.

En el municipio de Laja, muchas familias se dedican a la comercialización de la leche. Sin embargo, se producen alrededor de 17 mil litros de leche al día, de los cuales solo 7 mil litros son vendidos a empresas como Delicia y PIL Andina. Esto genera un exceso de oferta en el mercado, lo que obliga a las familias productoras a disminuir los precios de venta. El excedente se vende de manera individual como yogures artesanales y quesos. A pesar de contar con una planta procesadora de leche, esta no ha logrado funcionar debido a la desarticulación de los comunarios y la falta de equipamiento.

GRÁFICO N° 19.
Municipio de Laja: Leche de bovinos destinada a la venta y ganado bovino
destinado a la venta, 2013
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.

El Censo Agropecuario de 2013 reveló la existencia de **3.428** Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) que se dedicaban a la crianza de ganado ovino en Laja, registrando **41.052** cabezas de este tipo de ganado. En cuanto al ganado porcino, se contaban con **12.056** cabezas distribuidas en **1.895** UPA, de las cuales 128 cabezas (1,1%) correspondían a granjas y 11.928 (98,9%) a corrales. Del total de cabezas de ganado porcino de corral, 61,2% se destinaba a la venta. También se encontraron 12 UPA que manejaban 108 cabezas de ganado caprino y 187 UPA que criaban 508 llamas.

En Laja, se contabilizaron **2.495** UPA que se dedicaban a la producción avícola. Este censo identificó **12.383** aves en la región, de las cuales 65 (0,5%) eran aves de granja y 12.318 (99,5%) aves de corral. Del total de aves de corral, 8,5% era para la venta.

Por otro lado, los fenómenos climáticos afectan al sector pecuario donde existe la necesidad de establos para protegerlos y mejorar las condiciones sanitarias de los animales y aumentar su producción. Además, es necesaria la implementación de sistemas de riego y drenaje adecuados para mantener un suministro constante de agua para el ganado y evitar la acumulación de agua y la formación de charcos, lo que puede contribuir a reducir la propagación de enfermedades entre los animales.

a. PRINCIPALES PRÁCTICAS DE MANEJO EN EL SECTOR PECUARIO

Durante los 12 meses previos al Censo Agropecuario 2013, en el municipio de Laja se registró que 1.552 UPA (38,3% del total de UPA con ganado bovino) vacunaron su ganado bovino contra la fiebre aftosa. En cuanto al ganado ovino, 970 UPA llevaron a cabo la vacunación, mientras que en 301 UPA se vacunó al ganado porcino. En dos UPA se vacunó al ganado caprino y en 20 UPA se realizó la vacunación al ganado camélido. Por otro lado, 22 UPA vacunaron a sus aves.

Para fortalecer la contribución potencial de este sector a la economía del municipio de Laja es esencial recibir servicios de sanidad animal y veterinarios, asistencia técnica y otro tipo de apoyo de manera oportuna. De esta manera, se garantiza la sostenibilidad de este sector y se promueve su crecimiento.

CUADRO 13.
Municipio de Laja: Unidades de Producción Agropecuaria que vacunaron al ganado y aves, 2013
(En número)

DETALLE	CUENTA CON VACUNA		TOTAL UPA
	No	Sí	
Bovinos	2.500	1.552	4.052
Ovino	2.458	970	3.428
Porcino	1.594	301	1.895
Caprino	10	2	12
Camélidos	167	20	187
Aves	2.473	22	2.495

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo Agropecuario 2013.
UPA: Unidades de Producción Agropecuaria.

3.5. APICULTURA

En cuanto a la recolección de miel de abeja, el Censo Agropecuario 2013 reportó que 32 UPA en el municipio de Laja se dedican a esta actividad (0,6% de las 5.746 UPA). De este total, 31 UPA recolectaban miel de abeja de colmenas naturales y 1 UPA, de colmenas artificiales. De esta manera, 1 UPA produce miel para la venta.

3.6. CAPACITACIÓN EN EL SECTOR AGROPECUARIO

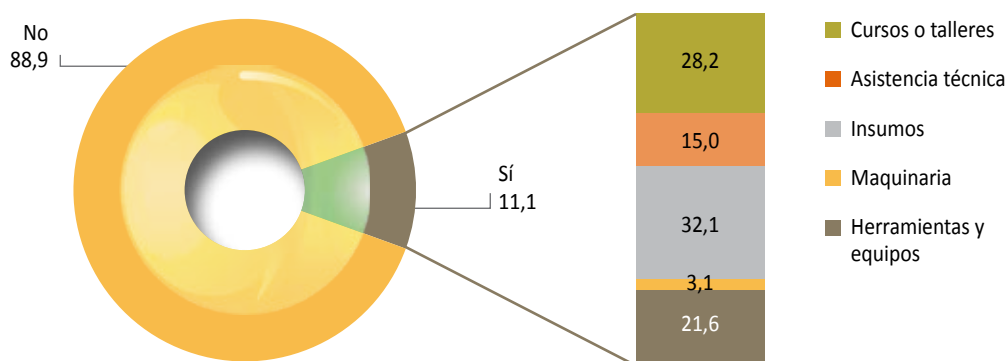
En el municipio de Laja se registró que de las 5.746 Unidades de Producción Agropecuaria (UPA) existentes, 5.108 (88,9%) no recibieron asistencia técnica o capacitación alguna para sus actividades agrícolas o pecuarias. Esto significa que la mayoría de los productores no recibieron ningún tipo de orientación para mejorar sus prácticas de producción o adquirir nuevas habilidades.

Por otro lado, de las 638 UPA (11,1%) que sí tuvieron acceso a capacitación, se impartieron 926 cursos. De ellos, 32,1% fue sobre insumos agrícolas y su uso adecuado. Asimismo, 21,6% de los cursos fue sobre herramientas y equipos, 15% de los cursos se enfocó en asistencia técnica y 3,1% de los cursos fue sobre maquinaria. Finalmente, 28,2% de los cursos se clasificó como “otros cursos o talleres”.

Es importante destacar que la falta de acceso a asistencia técnica y capacitación adecuada puede limitar el potencial productivo de los productores y reducir su capacidad para mejorar sus prácticas agrícolas o pecuarias. Por lo tanto, es necesario fortalecer los servicios de capacitación y asistencia técnica en el municipio de Laja para mejorar la sostenibilidad de las actividades productivas.

GRÁFICO N° 20.

Municipio de Laja: Asistencia técnica o capacitación para la actividad agrícola o pecuaria recibida según tipo, 2013
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo agropecuario 2013.

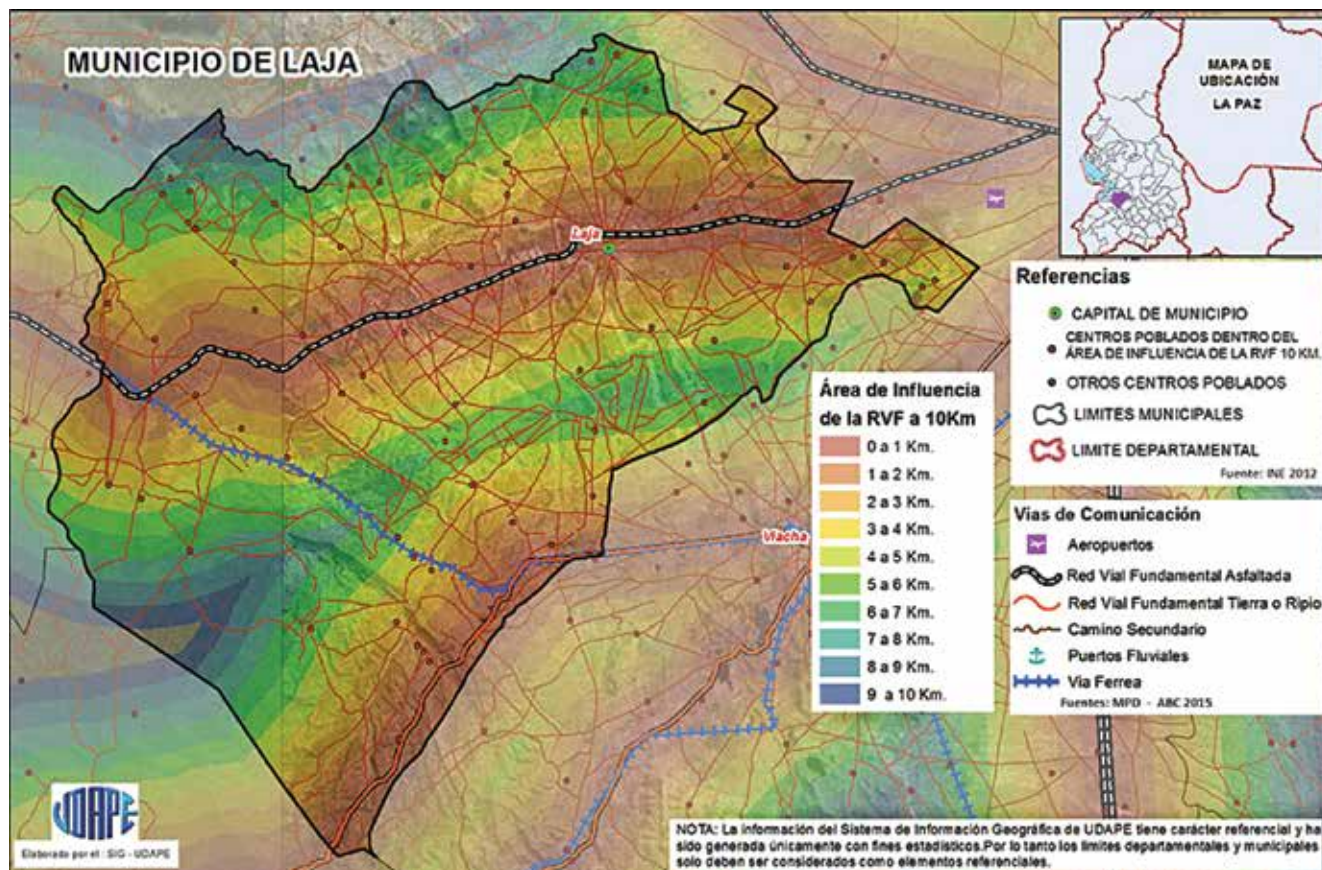
3.7. SISTEMA VIAL

Para el sector productivo, la red vial es un elemento clave para su competitividad donde su importancia va más allá del sector productivo porque se constituye en un medio para la movilización social y económica de la población. Al 2021, el sistema vial del municipio de Laja contaba con la red fundamental que se encuentra bajo la administración del nivel central del Estado, mediante la Administradora Boliviana de Carreteras (ABC), correspondiente al tramo La Paz–Desaguadero, de la Ruta 1.

De acuerdo con el Plan Territorial de Desarrollo Integral para Vivir Bien del municipio de Laja 2021–2025, se tiene el tramo Laja de 19,53 Km, el cual recorre el centro poblado Kallutaka hasta el límite oeste con el municipio de Laja, hasta el sector de la comunidad Collo Collo, llegando hasta el límite este con el municipio de El Alto.

La red municipal está conformada por vías camineras con capa de rodadura de tierra, que vincula a los centros poblados y comunidades con la red fundamental y la red departamental.

MAPA 2.
Municipio de Laja: Red vial



Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Laja.

3.8. POTENCIAL PRODUCTIVO

El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural realizó un análisis para identificar las potencialidades económico-productivas del municipio de Laja. Este ejercicio integró factores productivos del contexto territorial, recopilados a partir de información del Censo Agropecuario 2013. La relación entre la capacidad del uso de la tierra y la aptitud que esta presenta frente a cada alternativa de uso del sistema de producción fue evaluada en el análisis.

Según los resultados, de las 69.057 hectáreas evaluadas, 41,6% tiene potencial agropecuario, 26,9% para cultivos agrícolas, 25,3% para explotación de yacimientos mineros, 6% para pastoreo extensivo y 0,1% para la zona urbana (ver mapa de potencialidades productivas).

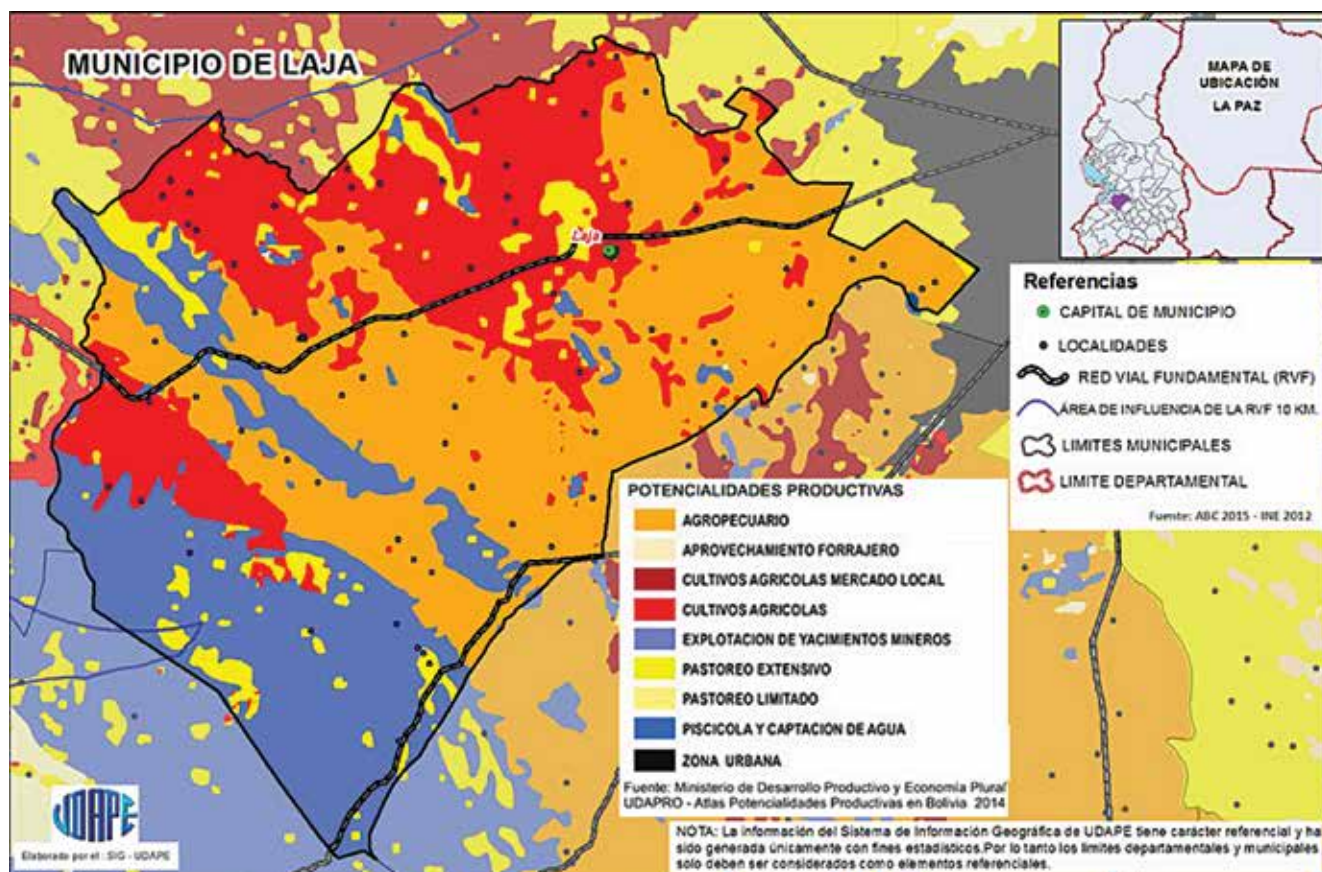
CUADRO 14.
Municipio de Laja: Potencialidades productivas, 2020
(En hectáreas y en porcentaje)

POTENCIAL PRODUCTIVO	SUPERFICIE (Ha)	PARTICIPACIÓN (%)	POTENCIAL POR PRODUCTO
TOTAL	69.057	100,0	1. Extracción de minerales metálicos 2. Elaboración de pan 3. Ganado ovino 4. Producción de leche sin tratar 5. Turismo 6. Papa y oca 7. Forraje y cereales
Agropecuario	28.720	41,6	
Cultivos agrícolas	18.600	26,9	
Explotación de yacimientos mineros	17.442	25,3	
Pastoreo extensivo	4.163	6,0	
Zona urbana	54	0,1	
Piscícola y captación de agua	32	0,0	
Pastoreo limitado	31	0,0	
Cultivos agrícolas mercado local	10	0,0	
Aprovechamiento forrajero	5	0,0	

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Laja.
Ha: Hectárea.



MAPA 3.
Municipio de Laja: Potencialidades productivas



Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del municipio de Laja.

El Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural realizó un análisis para identificar las potencialidades económico-productivas del municipio de Laja, concluyendo que se debería impulsar la producción de extracción de minerales metálicos, elaboración de pan, ganado ovino, producción de leche sin tratar y turismo. Sin embargo, no se tomó en cuenta la producción de forraje y cereales, que es esencial para la alimentación del sector pecuario.

Para lograr el desarrollo productivo de Laja y mejorar las condiciones de vida de su población es necesario que las instituciones públicas brinden servicios de asistencia técnica agropecuaria para mejorar la productividad de los productores y transferir las tecnologías adecuadas. También es fundamental la presencia de instituciones de la sociedad civil para reforzar los conocimientos técnicos y fomentar el espíritu emprendedor en los productores.



4.

CARTERA DE CRÉDITOS AL SECTOR PRODUCTIVO

El crédito productivo es un tipo de financiamiento destinado a cubrir las necesidades de actividades que permiten incrementar o mejorar la capacidad productiva de los prestatarios. Puede ser utilizado para cubrir el capital operativo, como la compra de materia prima o el pago de mano de obra, así como para incrementar el capital de inversión, como la adquisición de maquinaria, equipos, infraestructura y otros. El año 2022, la cartera de créditos destinada al sector productivo de Laja ascendió a 30 mil dólares, beneficiando a tres prestatarios. El 66,7% de estos créditos fue dirigido a la industria manufacturera y 33,3% a la construcción.

CUADRO 15.
Municipio de Laja: Composición de la cartera de créditos y prestatario destinada al sector productivo
Al 31 de diciembre de 2022
(En dólares y en número)

SECTOR PRODUCTIVO	CARTERA (En dólares)	PRESTATARIOS (En número)
TOTAL	30.000	3
Industria manufacturera	20.000	2
Construcción	10.000	1

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2023). Información productiva. <https://siip.produccion.gob.bo/repSIIP2/formAsfi.php>.

La limitada cartera de créditos dirigida al sector productivo en Laja refleja, en parte, los problemas de acceso a los servicios financieros que podrían fortalecer la actividad económica. Es necesario aumentar la inclusión financiera mediante iniciativas que mejoren el acceso a productos financieros adecuados y accesibles para los productores. Además, se requiere educación financiera para optimizar el uso efectivo de estos créditos. El acceso al crédito es un factor importante para el desarrollo y la competitividad del sector productivo, por lo que es fundamental que los gobiernos y las instituciones financieras trabajen juntos para asegurar que los agricultores y productores tengan acceso a los recursos necesarios para prosperar.

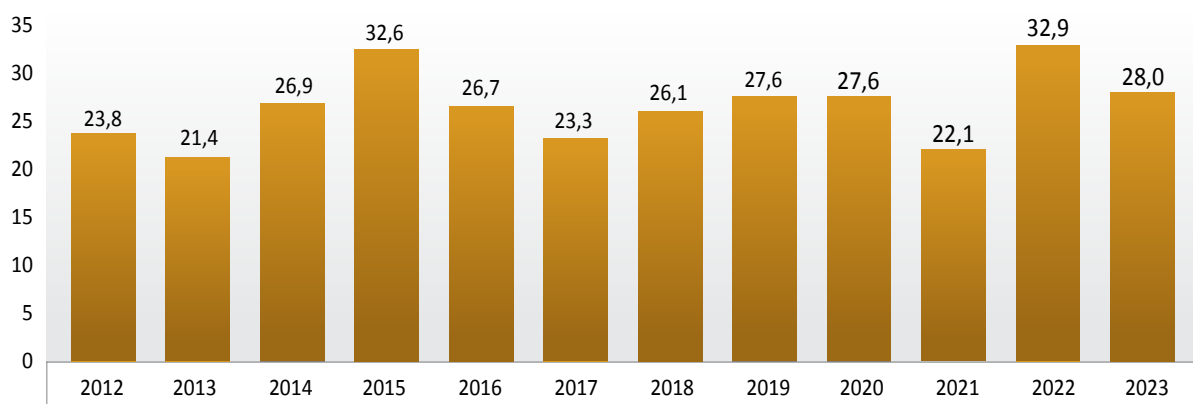
5.

DIAGNÓSTICO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS MUNICIPALES

El presupuesto es una herramienta crucial en este análisis, ya que proporciona una estimación de ingresos y gastos que se elabora en el año previo y considera las tendencias y cambios en la disponibilidad de recursos. Es importante que los gobiernos trabajen con transparencia y responsabilidad en la elaboración y ejecución de sus presupuestos, para garantizar que los recursos sean asignados de manera eficiente y equitativa, y que los programas y políticas públicas sean efectivas en la consecución de sus objetivos.

El presupuesto del Gobierno Autónomo Municipal Laja (GAML) incrementó hasta el año 2015. En 2016 se registró una abrupta caída y, en adelante, una oscilación. El presupuesto registró un aumento significativo, pasando de Bs 22,1 millones, en 2021, a Bs 32,9 millones, en 2022. Para el año 2023 se aprobó un presupuesto de Bs 28 millones.

GRÁFICO N° 21.
Gobierno Autónomo Municipal de Laja: Presupuesto aprobado, 2012–2023
(En millones de bolivianos)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012–2023). Presupuesto General del Estado.

El presupuesto municipal no solo considera los recursos que se reciben por transferencias, sino que también se incluyen las recaudaciones propias y otros ingresos. Para el año 2023, el Gobierno Autónomo Municipal de Laja proyectó recaudar solo 21% de sus ingresos, la gran mayor parte (79%) corresponde a transferencias recibidas del nivel central (coparticipación e IDH). El municipio tiene una alta dependencia de estas transferencias, mayor al promedio de los municipios del país. Otro elemento que se puede advertir es que Laja no registra ingresos por donaciones.

Uno de los desafíos del municipio de Laja, así como de muchos otros municipios medianos y pequeños del país, es avanzar en una mayor autonomía financiera (dentro de las limitaciones que el sistema tributario permite), que implica incrementar sus recaudaciones propias, como son los impuestos municipales.

CUADRO 16.
Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Laja: Presupuesto de recursos según rubro, 2023
(En bolivianos y en porcentaje)

		Bs	%
Ingresos que se recaudan o generan por/en el municipio	Impuestos municipales	5.500.000	21%
	Recursos propios: Tasas, venta de servicios, y otros	0	
	Regalías mineras	2.000	
Ingresos que se reciben por transferencias (coparticipación, IDH y otras), y donaciones	Transferencias por Coparticipación Tributaria e IDH	20.624.093	79%
	Otras transferencias del sector público (de capital y corrientes)	36.129	
	Donaciones	0	
	Obtención de préstamos externos e internos	0	
	Saldos de caja y bancos (disminución) y otros activos financieros	1.853.633	
		28.015.855	

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012–2023). Presupuesto General del Estado.

Nota 1: Para el cálculo del porcentaje de ingresos del presupuesto recaudados o generados en el municipio, y los recibidos por transferencias y donaciones no se consideran los recursos de préstamos ni los saldos en bancos, por ser fuentes de fondos.

Nota 2: No se han descontado los aportes para la renta Dignidad ni el Fondo de Educación Cívica.

IDH: Impuesto Directo a los Hidrocarburos.

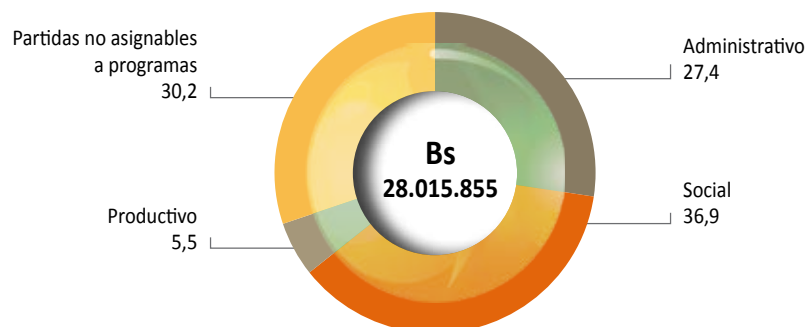
Respecto al presupuesto de gastos para 2023 de Bs 28.015.855, las operaciones administrativas del GAML representaron 27,4%, lo que incluye los gastos del Ejecutivo Municipal, el Concejo Municipal y el Programa de Fortalecimiento Institucional.

El gasto dirigido al sector social representó 36,9% del presupuesto, donde se consideraron prioridades como la salud (15,5%), educación (10,7%), promoción de políticas para grupos vulnerables y mujeres (4%), entre otros.

Un detalle importante para considerar al analizar el presupuesto por programa de los municipios es que 30% de los aportes del Impuesto Directo de Hidrocarburos (IDH) que realizan los municipios para el pago de la Renta Dignidad se registran en el programa de promoción y políticas para grupos vulnerables y mujeres, lo que explica el porcentaje relativamente alto de este programa.

Los sectores productivos recibieron 5,5% de la asignación presupuestaria: agropecuario (1,9%), caminos vecinales (1,3%), infraestructura urbana y rural (0,7%) y promoción y conservación de cultura y patrimonio (0,7%), entre otros.

La participación porcentual de los programas de partidas no asignables a programas, que incluyen activos financieros, transferencias y deudas, representó 30,2% del presupuesto total del Gobierno Autónomo Municipal de Laja.

GRÁFICO N° 22.**Gobierno Autónomo Municipal Ecológico Productivo de Laja: Presupuesto de gasto según sector o programa, 2023**
(En bolivianos y en porcentaje)

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2023). Presupuesto General del Estado.

CUADRO 17.**Gobierno Autónomo Municipal de Laja: Presupuesto de gasto según sector o programa, 2023**
(En bolivianos y en porcentaje)

SECTOR/PROGRAMA	PRESUPUESTO (Bolivianos)	PARTICIPACIÓN (%)
TOTAL GENERAL	28.015.855	100,0
SUBTOTAL (sin partidas no asignables a programas)	19.562.678	69,8
Órgano Ejecutivo	4.012.540	14,3
Órgano Deliberativo (Concejo Municipal)	1.560.432	5,6
Salud	4.352.433	15,5
Educación	2.984.171	10,7
Fortalecimiento institucional	2.100.160	7,5
Promoción y políticas a grupos vulnerables y mujer	1.108.822	4,0
Saneamiento básico	745.083	2,7
Agropecuaria	544.412	1,9
Alumbrado público	400.000	1,4
Caminos vecinales	360.000	1,3
Aseo urbano y tratamiento de residuos	250.000	0,9
Infraestructura urbana y rural	200.000	0,7
Promoción y conservación de cultura y patrimonio	200.000	0,7
Seguridad ciudadana	162.625	0,6
Catastro	160.000	0,6
Gestión de riesgos	142.000	0,5
Deporte	100.000	0,4
Defensa y protección de niñez y adolescencia	80.000	0,3
Medio ambiente	50.000	0,2
Turismo	50.000	0,2
SUBTOTAL PARTIDAS NO ASIGNABLES A PROGRAMAS	8.453.177	30,2
Activos financieros	7.913.636	28,2
Transferencias	0	0,0
Deudas	539.541	1,9

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2021). Presupuesto General del Estado.


En el momento actual, los municipios de Bolivia, especialmente el municipio de Laja, se enfrentan al desafío de optimizar el uso de los recursos limitados, lo que implica una mayor eficiencia del gasto y la inversión. Para lograr esto, es necesario que realicen esfuerzos significativos para mejorar sus capacidades de gestión y focalizar sus recursos en aquellos sectores que impulsen su economía y generen efectos multiplicadores en términos de ingresos y bienestar.



6.

DESAFÍOS AL DESARROLLO ECONÓMICO-PRODUCTIVO

El análisis cuantitativo del diagnóstico, complementado por entrevistas, grupos focales y una mesa productiva, permitió identificar las particularidades por cada componente en los principales desafíos territoriales en términos de problemáticas y potencialidades que se relacionan con el desarrollo económico-productivo en el municipio de Laja. Estos desafíos se pueden diferenciar en tres componentes: desarrollo humano integral, económico-productivo e institucional. La priorización de estos desafíos se basó en este proceso de análisis y permitirá establecer de manera participativa una estrategia de acción que busque solucionar las problemáticas y potenciar las oportunidades en cada uno de estos componentes:

01	COMPONENTE DESARROLLO HUMANO INTEGRAL		
EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES	
Pobreza y desigualdad	<ul style="list-style-type: none"> • Altos niveles de pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas. • Hacinamiento. • Bajo acceso a agua y saneamiento básico. 	<ul style="list-style-type: none"> • Presencia de una amplia diversidad étnica, cultural y patrimonial. 	
Mercado laboral	<ul style="list-style-type: none"> • Informalidad laboral. • Atomización del sector empresarial. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bono demográfico. • La actividad agropecuaria es la mayor generadora de fuentes de empleo. 	
Educación	<ul style="list-style-type: none"> • Bajo nivel de educación. • Tasa de abandono alta para la educación secundaria. 		
Migración	<ul style="list-style-type: none"> • Fenómeno migratorio de la población rural hacia centros poblados. 	<ul style="list-style-type: none"> • Opciones de participación en el desarrollo rural para mujeres y jóvenes. 	
Salud	<ul style="list-style-type: none"> • Altas tasas de mortalidad infantil y de enfermedades diarreicas agudas (EDA) en menores de cinco años. • Alta tasa de fecundidad en adolescentes. • Baja cobertura de parto institucional. • Deficiencia en recursos físicos y de cobertura. • Baja calidad del agua (contaminación). 	<ul style="list-style-type: none"> • Situación global de salud jerarquizada como media. 	

02

COMPONENTE ECONÓMICO - PRODUCTIVO



EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> Falta de acceso a sistemas de riego. Red vial municipal no consolidada. Deficiencia tecnológica en la infraestructura productiva existente. Falta de infraestructura para el sector pecuario. 	<ul style="list-style-type: none"> Se cuenta con la planta procesadora de lácteos agroecológicos.
Mercado	<ul style="list-style-type: none"> Destino de la producción agrícola hacia el autoconsumo donde una proporción pequeña va hacia la comercialización. Competencia desleal por el contrabando. No tienen un mercado donde se los diferencie de los productos convencionales. Limitaciones productivas para responder requerimientos de volúmenes, frecuencia, calidad, sanidad, inocuidad que exigen los mercados. Sistemas de comercialización de productos se caracterizan por la participación de intermediarios. Exceso de oferta de leche 	<ul style="list-style-type: none"> Nuevas tendencias por el consumo de productos ecológicos. Articulación del sector agropecuario con la industria y servicios. Ubicación estratégica al estar entre los dos centros urbanos más grandes del departamento de La Paz.
Capacitación técnica y empresarial	<ul style="list-style-type: none"> Insuficiente capacitación técnica agropecuaria y comercial especializada y adecuada a las necesidades de los pequeños productores. Limitaciones en el acceso a la innovación y tecnología. Servicios de capacitación son insuficientes en calidad, cantidad y pertinencia. 	<ul style="list-style-type: none"> Instituciones privadas y públicas ofrecen capacitaciones técnicas. Universidades públicas cuentan con pasantías.
Políticas y regulaciones públicas	<ul style="list-style-type: none"> Dificultad para cumplir con los trámites legales y normativos pertinentes a la formalización, producción, transformación y comercialización de Requisitos del SENASAG no se adecúan a las características de los pequeños productores rurales. 	<ul style="list-style-type: none"> Posibilidades institucionales del gobierno municipal para impulsar la legislación y ejecución de transferencia público – privadas para el desarrollo productivo.
Conducta social y empresarial	<ul style="list-style-type: none"> Cada organización cuenta con sus autoridades propias que son elegidos de forma rotativa para cada gestión lo que limita acciones integrales de mediano plazo. Bajo nivel de asociatividad que limita la obtención de economías de escala. 	<ul style="list-style-type: none"> Existen casos exitosos de asociatividad y articulación que deben ser replicados. La fuerza de trabajo está basada en la unidad familiar donde existe un importante capital social.
Recursos financieros	<ul style="list-style-type: none"> Falta de acceso a servicios financieros que se adecuen a las necesidades y condiciones de la actividad agropecuaria. Limitada cartera de créditos dirigida al sector productivo. Falta de educación financiera que optimice el uso eficaz de créditos. 	<ul style="list-style-type: none"> Alianzas público - privadas se pueden fortalecer desde el gobierno municipal. Programas del Banco de Desarrollo Productivo.
Turismo	<ul style="list-style-type: none"> Poco aprovechamiento sostenible del turismo (ecoturismo). Acelerada degradación ambiental de los recursos naturales, potenciales ecológicos. 	<ul style="list-style-type: none"> Lugares arqueológicos y paleontológicos y naturales. Potencial de ecoturismo.

EJE	PROBLEMÁTICAS	POTENCIALIDADES
Producción	<ul style="list-style-type: none"> • Rendimientos agrícolas están por debajo del nivel de los países vecinos, lo que hace que se pierda competitividad. • Pérdidas de la producción por cuestiones climáticas y plagas. • Alta vulnerabilidad al cambio climático • Limitado acceso a insumos agropecuarios y semillas. • La producción agropecuaria pasa directamente al mercado sin transformación ni agregación de valor. • Débiles procesos de transferencia tecnología para el sector agropecuario. • Difícil acceso a maquinaria, equipos y herramientas adecuados para los diferentes sistemas productivos. 	<ul style="list-style-type: none"> • El crecimiento económico obedece a la diversificación productiva, principalmente a la actividad agropecuaria. • Existe una importante vinculación entre las actividades agrícolas, la industria y los servicios. • Potencial en la elaboración de pan, ganado ovino, producción de leche sin tratar, turismo, papa y oca. • Integración del sistema alimentario de la Región Metropolitana de La Paz.

03	COMPONENTE INSTITUCIONAL		
PROBLEMÁTICAS		POTENCIALIDADES	
<ul style="list-style-type: none"> • Apoyos débiles o desenfocados a los procesos de desarrollo productivo. • Desarticulación entre actores públicos y privados para la formulación e implementación de políticas públicas del sector productivo. • Presupuesto limitado dirigido al sector productivo. • Debilidades en la articulación interinstitucional para el desarrollo regional. 		<ul style="list-style-type: none"> • Articulación interinstitucional para el desarrollo municipal. • Voluntad política – institucional. • Afianzamiento de los sistemas alimentarios en la Región Metropolitana de La Paz. 	



REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Análisis Real-Latinoamericano (ARLAT). (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.
- Comisión Económica para América Latina. (2003). Marco conceptual para la medición del empleo e indicadores del mercado de trabajo, 12º Taller Regional sobre medición y caracterización del empleo en las encuestas de hogares, Buenos Aires – Argentina.
<https://www.cepal.org/deype/mecovi/docs/TALLER12/19.pdf>
- Fundación Jubileo. (1 de diciembre 2022). Mesa de desarrollo productivo del municipio de Laja.
- Fundación Jubileo. (2022). Análisis del presupuesto público municipal de Laja.
- Fundación Jubileo. (2021). Consultoría sobre la identificación de temáticas de conflictividad (socioeconómico y ambiental) en la Región Metropolitana de La Paz.
- Fundación para el Desarrollo Empresarial - FUNDEMPRESA. (2022). Estadísticas del Registro de Comercio de Bolivia. Departamento de La Paz. https://www.fundempresa.org.bo/docs/contents/es/275_reportes-departamentales-yo-municipales-83.pdf.
- Gobierno Autónomo Municipal de Laja. (2021). Plan Territorial de Desarrollo Integral para Vivir Bien del municipio de Laja 2021 – 2025.
- Instituto Nacional de Estadística. (2022a). Información social. <https://www.ine.gob.bo>.
- Instituto Nacional de Estadística. (2022b). Información productiva. <https://www.ine.gob.bo>.
- Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo agropecuario 2013.
- Instituto Nacional de Estadística. (1992, 2001 y 2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.
- Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. (2012). Resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2012. <http://datos.ine.gob.bo/redbol/censos/cpv2012/Empleo.pdf>.
- Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. (2011). Clasificación de Actividades Económicas de Bolivia. <https://www.ine.gob.bo/index.php/22-publicaciones/documentos/21-clasificacion-de-actividades-economicas-de-bolivia-caeb-2011?highlight=WyJjYWVvill0=>.
- La pública. (26 de diciembre de 2021). Cinco municipios paceños sin plan frente al cambio climático. <https://lapublica.org.bo/especiales/item/1241-cinco-municipios-pacenos-sin-plan-frente-al-cambio-climatico>.
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2023). Información productiva. <https://siip.produccion.gob.bo/repSIIP2/formAsfi.php>.

- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). Información estadística municipal. https://produccion.gob.bo/?page_id=8467.
- Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2020). Estado productivo del departamento de La Paz.
- Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (2012 - 2023). Presupuesto General del Estado.
- Ministerio de Educación. (2022). Estadísticas e indicadores en educación. <https://www.minedu.gob.bo/>.
- Ministerio de Salud y Deportes. (2020). Sistema Nacional de Información en Salud - Vigilancia Epidemiológica.
- Ministerio de Salud y Deportes y Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas. (2018). La Mortalidad Infantil y en la Niñez en Bolivia: Estimaciones por Departamento y Municipio. https://www.udape.gob.bo/portales_html/docsociales/mortalidad-infantil-ninez-Bolivia.pdf.
- Ministerio de Salud y Deportes. Unidad de Redes de Servicios de Salud y Calidad. (2015). Norma Nacional de Caracterización de Establecimientos de Salud.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO. (2023). FAOSTAT. <https://www.fao.org/faostat/es/#data/QCL>.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). Departamento de Estadística. (2012). Conceptos y definiciones: Desempleo y Personas fuera de la fuerza de trabajo. David Glejberman. Proyecto RECAP: Diseño de Encuestas de población activa y de módulos de empleo en las Encuestas de hogares para medir el trabajo decente. <http://recap.itsilo.org/es/documentos/files-imt2/es/dg6>.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). (2007). Actualización de la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO). http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/proyectos/aspectosmetodologicos/clasificados/catalogos/doc/sinco_ciuo_oit.pdf.
- Organización Internacional del Trabajo (OIT). (1993). Resolución sobre la Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo (CISE), adoptada por la decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo. <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/stat/download/res/icse.pdf>.
- Organización Panamericana de la Salud (OPS). (2001). Índice de Salud Municipal. Serie Documentos Técnicos No. 4. <https://www.del.org.bo/info/archivos/indice-salud-municipal.pdf>.
- Organización Panamericana de la Salud (OPS). (1994). Estándares e Indicadores para la acreditación de hospitales en América Latina y el Caribe. <http://digicollection.org/hss/es/m/abstract/Js16603s/>.
- Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas. (2022). Vulnerabilidad Poblacional a Desastres en Bolivia.



ANEXOS

ANEXO 1. METODOLOGÍA

La metodología aplicada para la elaboración de las propuestas comprende los siguientes componentes: (i) diagnóstico socioeconómico productivo, (ii) consenso y (iii) formulación de lineamientos de políticas públicas, los cuales se describen de la siguiente manera:

- i. Diagnóstico socioeconómico productivo: El diagnóstico describe las principales características de la población y algunos indicadores relacionados con la salud, educación, vivienda, pobreza, empleo, vocaciones productivas, y finanzas públicas. Asimismo, se sintetiza la identificación de problemáticas y desafíos desarrollada a partir de la información cuantitativa y documentos especializados, además de los priorizados de manera participativa con organizaciones productivas en las mesas productivas, grupos focales y entrevistas.
- ii. Consenso: Prioriza las demandas y propuestas de desarrollo de los actores territoriales mediante encuentros territoriales como son las mesas de desarrollo productivo.
- iii. Lineamientos de política pública: Se identificó y se recopiló los Planes Territoriales de Desarrollo Integral vigentes y documentos normativos y técnicos a nivel municipal para analizar sus propuestas para el desarrollo productivo. Posteriormente, se proponen una serie de acciones para impulsar el desarrollo productivo a partir de la experiencia y experticia de los actores sociales y productivos.

FIGURA N° 1.

Proceso metodológico para la elaboración de los lineamientos de política pública para el fortalecimiento productivo



ANEXO 2. MUNICIPIO DE LAJA: PRODUCCIÓN, SUPERFICIE COSECHADA Y RENDIMIENTO SEGÚN GRUPO Y PRODUCTO, 2020/2021 (p)

(En toneladas métricas, hectáreas y toneladas métricas por hectárea)

GRUPO Y PRODUCTO	PRODUCCIÓN (Tm)	SUPERFICIE (Ha)	RENDIMIENTO (Tm/Ha)
TOTAL	23.659	7.207	3,3
CEREALES	891	1.273	0,7
Avena	211	132	1,6
Cañahua	6	8	0,8
Cebada en grano	376	419	0,9
Maíz en grano	5	4	1,3
Quinua	257	662	0,4
Trigo	36	48	0,8
FORRAJES	15.926	4.370	3,6
Alfalfa	11.611	1.822	6,4
Avena berza	713	294	2,4
Cebada berza	3.602	2.254	1,6
HORTALIZAS	260	101	2,6
Arveja	1	n.d	n.d
Cebolla	29	3	9,7
Haba	125	85	1,5
Lechuga	55	9	6,1
Pepino	10	1	10,0
Rábano	15	2	7,5
Tomate	25	1	25,0
TUBÉRCULO	6.582	1.463	4,5
Oca	188	62	3,0
Papa	6.354	1.391	4,6
Papaliza	40	10	4,0

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. (2022). https://produccion.gob.bo/?page_id=8467. (p): Preliminar. Tm: Tonelada métrica. Ha: Hectárea. n.d.: No disponible.

ANEXO 3. MUNICIPIO DE LAJA: INFOGRAFÍA

Municipio
LAJA

Se encuentra al sur de la provincia de Los Andes, en el departamento de La Paz. Fue creado el 13 de diciembre de 1963 y está compuesto por seis distritos: Collo Collo, Laja, Tambillo, San Juan Rosario, San Juan Satatotorá y Curva Pucará, que abarcan 72 comunidades.

ASPECTOS GENERALES

404 | SUPERFICIE (En Km²)
17.670 | POBLACIÓN²⁰²² (En número de personas)
43,7 | DENSIDAD (En Hab./Km²)

CARACTERÍSTICAS
DEMOGRÁFICAS

49,4% 2012

50,6% 2012

Para el 2012, 47,5% de la población estaba entre los 20 a 59 años; 15,8% entre 60 años o más de edad y 32,1% en edad escolar (entre 5 a 19 años).

INCIDENCIA DE
INSATISFACCIÓN POR
COMPONENTES DE POBREZA
POR NBI, 2012

La mayor insatisfacción según componente de pobreza por NBI es saneamiento básico (76,6%); materiales de la vivienda (73,9%); insumos energéticos (67,5%); hacinamiento (62,8%) y educación (61,4%).



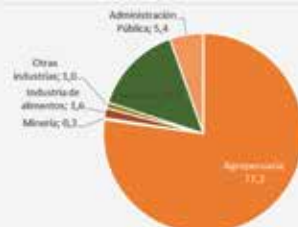
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2012). Censo Nacional de Población y Vivienda.

POBREZA POR
NECESIDADES
BÁSICAS
INSATISFECHAS 2012

56,3% de las personas son pobres moderados
28,8% son indigentes
0,8% son marginal

MERCADO LABORAL

Municipio de Laja: Población ocupada según actividad económica, 2020 (En número de personas y porcentaje)



Fuente: Análisis Real Latinoamericano (ARLATS) (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis Municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia.



8 de cada 10 personas trabajan en el sector agropecuario y de alimentos

EDUCACIÓN

tasa de analfabetismo 2012 **8,8%**
6,5 años promedio de estudio de las personas de 19 años y más 2012

unidades educativas públicas y de convenio 2022 **62**

4.577 MATRICULADOS 2022 (En número de estudiantes)
98,3% | TASA DE PROMOCIÓN 2021
2,4% | TASA DE ABANDONO 2021

SALUD

0,631591 Índice de Salud Municipal (Nivel medio)

nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 19 años 2012 **44,5**

de la población tuvo algún tipo de discapacidad 2012 **3,3%**

parto institucional 2012 **25,7%**

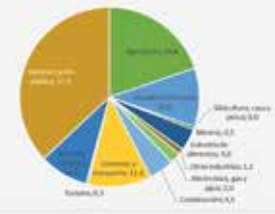
establecimientos de salud públicos de primer nivel 2022 **8**

30 médicos que atienden en sus centros de salud

camas hospitalarias en total **4**

PERFIL ECONÓMICO PRODUCTIVO

Municipio de Laja: Participación de las actividades económicas en el Producto Interno Bruto, 2020(g) (En porcentajes)



Fuente: Análisis Real Latinoamericano (ARLATS) (2022). Estimación del Producto Interno Bruto de seis Municipios seleccionados de la Región Metropolitana de La Paz, la Región del Valle Central de Tarija y la Región del Norte Amazónico de Bolivia. (g) Preliminar.

Producto Interno Bruto (2020)

Bs277,9 millones (USD39,9 millones)

Representa:
0,39% del PIB del departamento de La Paz.



La actividad agropecuaria y de alimentos representa **34,4%** del PIB

VOCACIÓN PRODUCTIVA REAL, 2019

VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN TOTAL (VBP)

| Bs415,1 millones
| 13.861 personas ocupadas

VOCACIONES PRODUCTIVAS REALES (VPR)

| Bs141,3 millones (31,7% del VBP)
| 10.958 personas ocupadas

actividad económica	valor bruto de la producción total (VBP) (millones de Bs)	valor bruto de la producción total (VBP) (millones de USD)	valor bruto de la producción total (VBP) (millones de dólares)	valor bruto de la producción total (VBP) (millones de dólares)
VALOR BRUTO DE LA PRODUCCIÓN TOTAL (VBP)	415,1	59,9	59,9	59,9
AGROPECUARIA Y DE ALIMENTOS	141,3	20,3	20,3	20,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	20,3	20,3	20,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	20,3	20,3	20,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	20,3	20,3	20,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	20,3	20,3	20,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	20,3	20,3	20,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	20,3	20,3	20,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	20,3	20,3	20,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	20,3	20,3	20,3

SECTOR AGRÍCOLA

Municipio de Laja: Superficie total de las Unidades de Producción Agropecuaria según uso de la tierra, 2013 (En hectáreas)

USO DE TIERRA	SUPERFICIE (ha)
AGRICOLA	20.406,42
Superficie cultivada de verano	20.281,51
Superficie sin riego	20.281,51
Superficie con riego	20,28
Superficie sin riego	2.404,66
Superficie sin riego	17.476,63
AGROPECUARIA	3.281,76
Pastos cultivados	70,28
Pastos naturales	3.211,48
AGROPECUARIA	17,48
Plantaciones forestales moderadas	3,90
Bosques o montes	13,47
NO AGRICOLA	2.765,38
Otras tierras	2.765,38
NO AGRICOLA	31.268,11

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo agropecuario 2013.

SECTOR PECUARIO

Municipio de Laja: Unidades de Producción Agropecuaria con producción pecuaria y avícola y total cabezas según especie, 2013 (En número y porcentaje)

ESPECIE	En número	En porcentaje	TOTAL CABEZAS
UJA con ganado bovino	4.052	35,3	22.817
UJA con ganado porcino	3.428	30,7	46.052
UJA con ganado ovino	1.899	16,7	32.056
UJA con ganado caprino	12	0,1	108
UJA con ganado equino	177	1,5	209
UJA con aves de granja y corral	2.495	21,8	32.283

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2013). Censo agropecuario 2013. UJA: Unidades de Producción Agropecuaria.

5.746
Unidades de Producción Agropecuaria (UPA)
88.924
cabezas de ganado

POTENCIAL
PRODUCTIVO

Municipio de Laja: Potencialidades productivas, 2020 (En hectáreas y porcentajes)

POTENCIAL PRODUCTIVO	SUPERFICIE	INDICACIÓN	POTENCIAL PRODUCTIVO
AGROPECUARIA	20.406,42	17,4	1.174
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	0,1	2,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	0,1	2,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	0,1	2,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	0,1	2,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	0,1	2,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	0,1	2,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	0,1	2,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	0,1	2,3
Industria agropecuaria y de alimentos	141,3	0,1	2,3

Fuente: Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Rural. (2020). Estado productivo del departamento de La Paz.





www.jubileobolivia.org.bo



@JubileoBolivia



Fundacion Jubileo



@fundacionjubileo



Fundación Jubileo



591 72025776

