

ANTE LA CRISIS:

**OPCIÓN
POR LOS
POBRES**





Fundación
JUBILEO



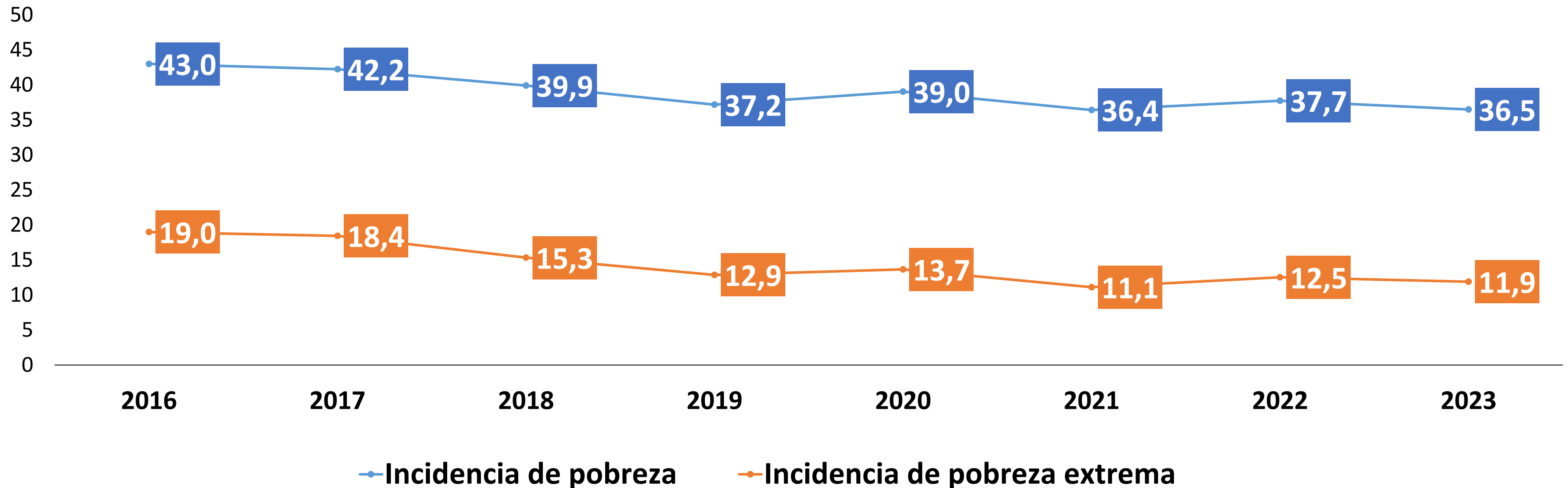
SITUACIÓN SOCIAL
BOLIVIA



La pobreza hoy: el grito que interpela

*¿Quiénes son los pobres?
Rostros, no estadísticas*

Incidencia de pobreza moderada y extrema

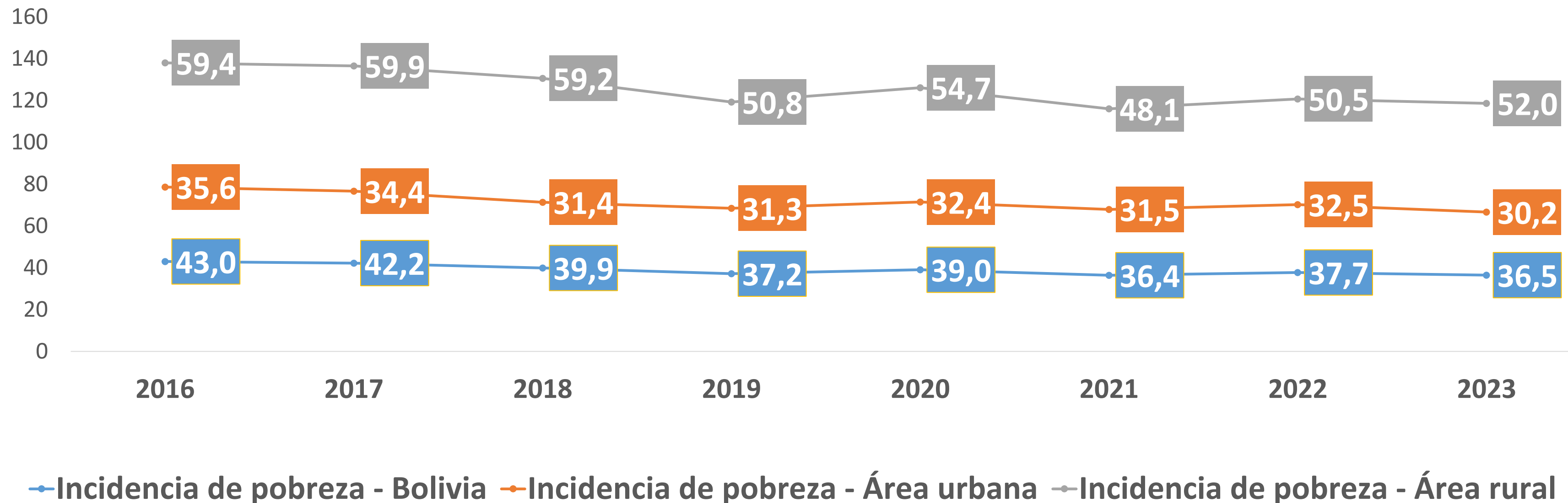


Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadísticas. (2025).

**Pobreza
monetaria**

**Escenario pesimista:
Repunte de tasas de pobreza**

Incidencia de pobreza moderada

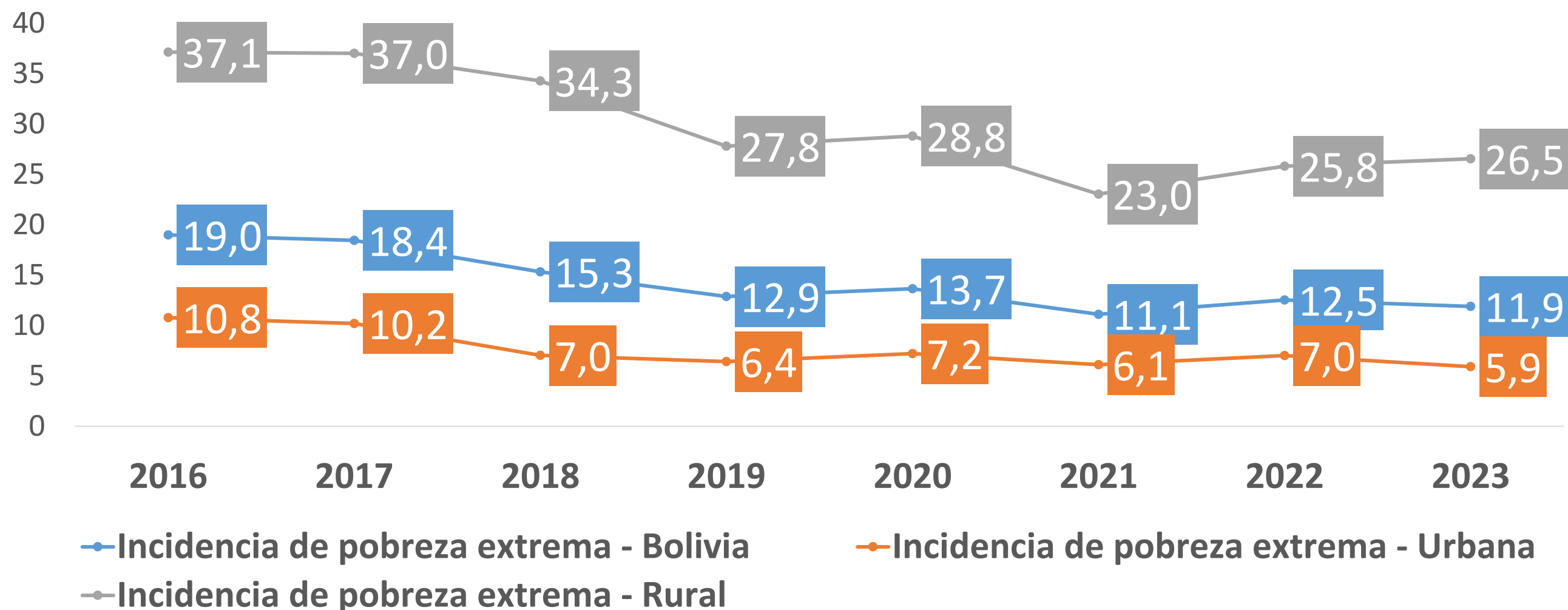


Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadísticas. (2025).

Pobreza monetaria

Marcada diferencia en la incidencia de la pobreza entre áreas urbanas y rurales

Incidencia de pobreza extrema



Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadísticas. (2025).

La pobreza extrema persiste en el área rural, reflejo de desigualdades profundas e históricas.



POBREZA MODERADA

Área urbana (30,2%) vs rural (52,0%)

POBREZA EXTREMA

Área urbana (5,9%) vs rural (26,5%)

ECONOMÍA INFORMAL

Ocupación formal (11,1%)
vs informal (39,5%)

DIFERENCIAS TERRITORIALES

Eje central del país (32,9%) vs
fuera del eje (45,6%)

SEXO

Hombre (35,4%) vs
Mujer (37,5%)

NIVEL DE EDUCACIÓN

Ninguno	56,9%
De 1 a 5 años de escolaridad	40,6%
De 6 a 8 años de escolaridad	43,0%
De 9 a 12 años de escolaridad	35,7%
Más de 12 años de escolaridad	16,7%

GRUPO ÉTNICO

Indígena (44,7%) vs
No-indígena (31,8%)

Menor a 5 años	47,1%
Entre 6 a 11 años	46,9%
Entre 12 y 17 años	46,7%
Entre 18 y 28 años	32,1%
Entre 29 y 59 años	32,2%
Mayor a 60 años	28,0%

BRECHAS
PREEXISTENTES

**ROSTRO RURAL,
INDÍGENA, JOVEN,
DE MUJER**

GRUPO ETARIO

¿Cómo se mide la pobreza en Bolivia?

- La trampa de los números:
- lo que no se ve, no se atiende



¿Qué es ser pobre en las ciudades?

Una persona es pobre cuando sus ingresos son insuficientes para cubrir un conjunto básico de necesidades esenciales para vivir dignamente. Estas necesidades incluyen: alimentación adecuada, vivienda segura, acceso a salud, educación básica, transporte.

ÁREA URBANA

No pobre

Canasta básica de consumo
Bs. 939/persona/mes

Línea de
pobreza
moderada

Canasta básica de alimentos
Bs. 468/persona/mes

Línea de
pobreza
extrema

Bs 3.756/hogar/mes
(4 personas)

Bs. 1.872/hogar/mes
(4 personas)

¿Qué es ser pobre en el campo?

La persistencia de la pobreza en Bolivia no es un accidente: es consecuencia de brechas estructurales de ingresos, acceso y oportunidades que exigen políticas públicas y acciones concretas de transformación social.

ÁREA RURAL

No pobre

Bs 2.735/hogar/mes
(4 personas)

Canasta básica de consumo
Bs. 684/persona/mes

Línea de
pobreza
moderada

Bs. 1.572/hogar/mes
(4 personas)

Canasta básica de alimentos
Bs. 393/persona/mes

Línea de
pobreza
extrema

Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadísticas. (2025).



¿Está bajando realmente la pobreza en Bolivia?

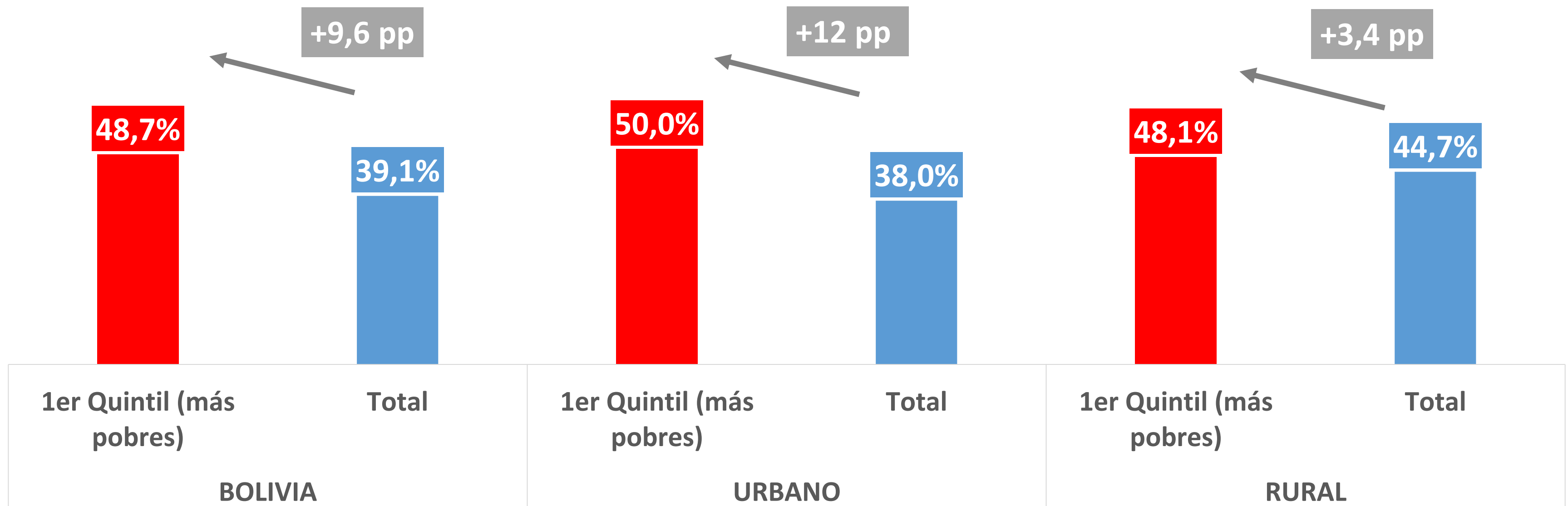


¿Quién gasta más en alimentos?

Las familias más pobres (1er quintil) destinan casi la mitad de sus ingresos al gasto en alimentos.

Esto evidencia su alta **vulnerabilidad** ante el alza de precios, especialmente en el área urbana.

BOLIVIA: Estructura porcentual del gasto del grupo de alimentos según área, 2016
(En porcentajes)



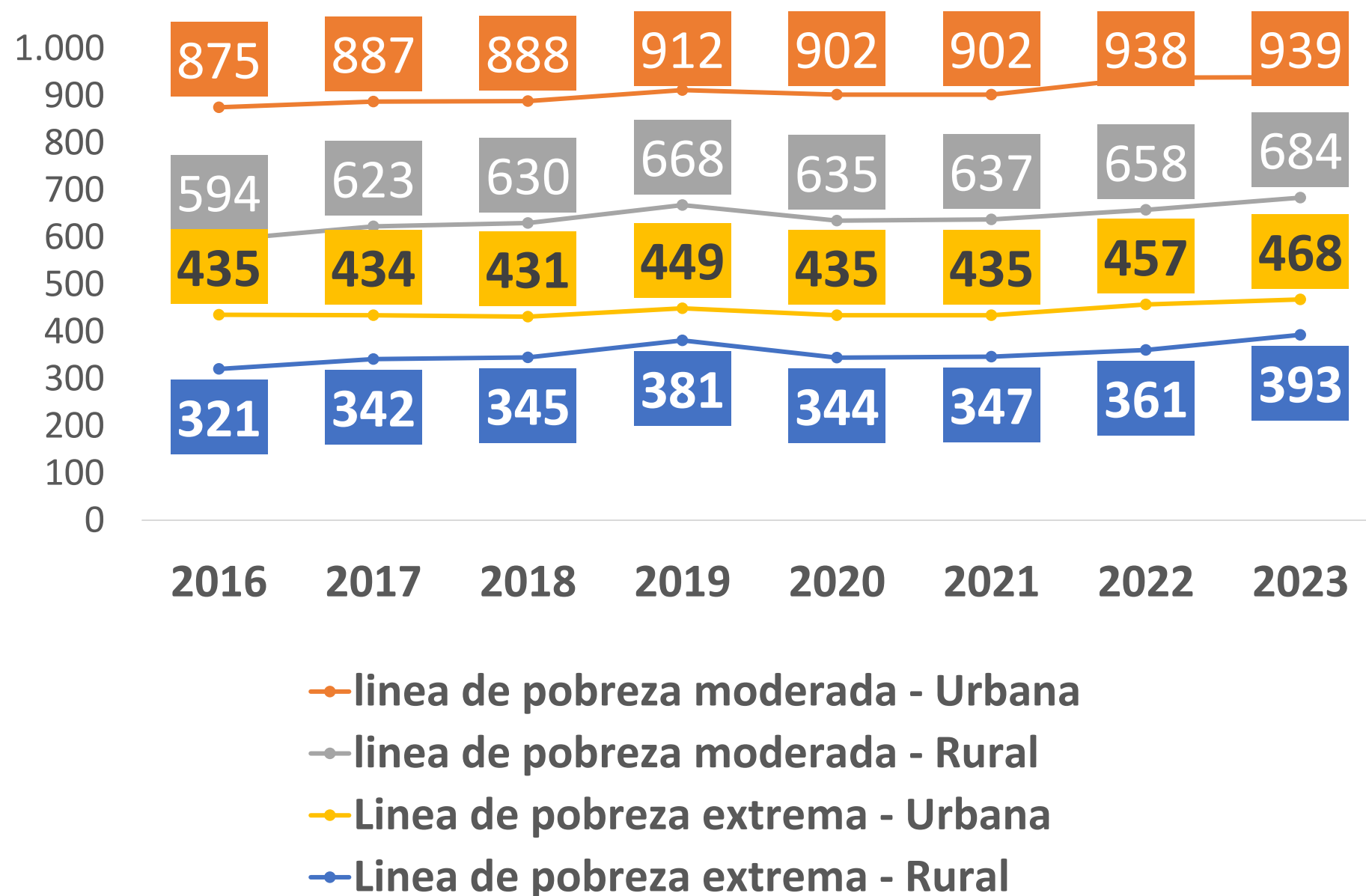
Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadísticas.

Líneas de pobreza Vs precios

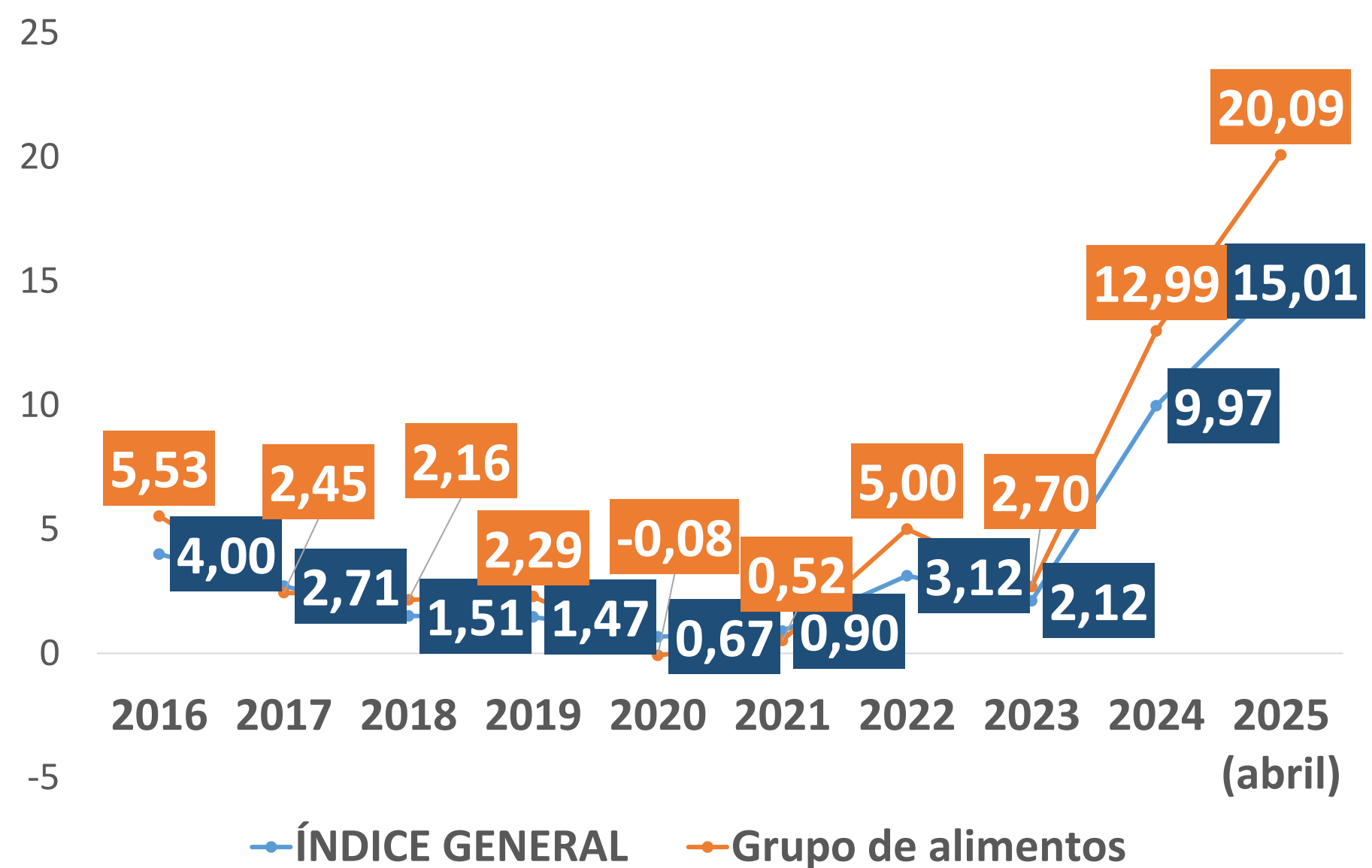
Una línea de pobreza que no sube como los precios oculta el deterioro real del nivel de vida.

¿ESTAMOS REALMENTE MIDIENDO LO QUE CUESTA VIVIR?

BOLIVIA: Línea de pobreza moderada y extrema según área, 2016 - 2023
(En bolivianos)



BOLIVIA: Variación porcentual a 12 meses del índice de precios al consumidor, 2016 - abril 2025
(En porcentajes)

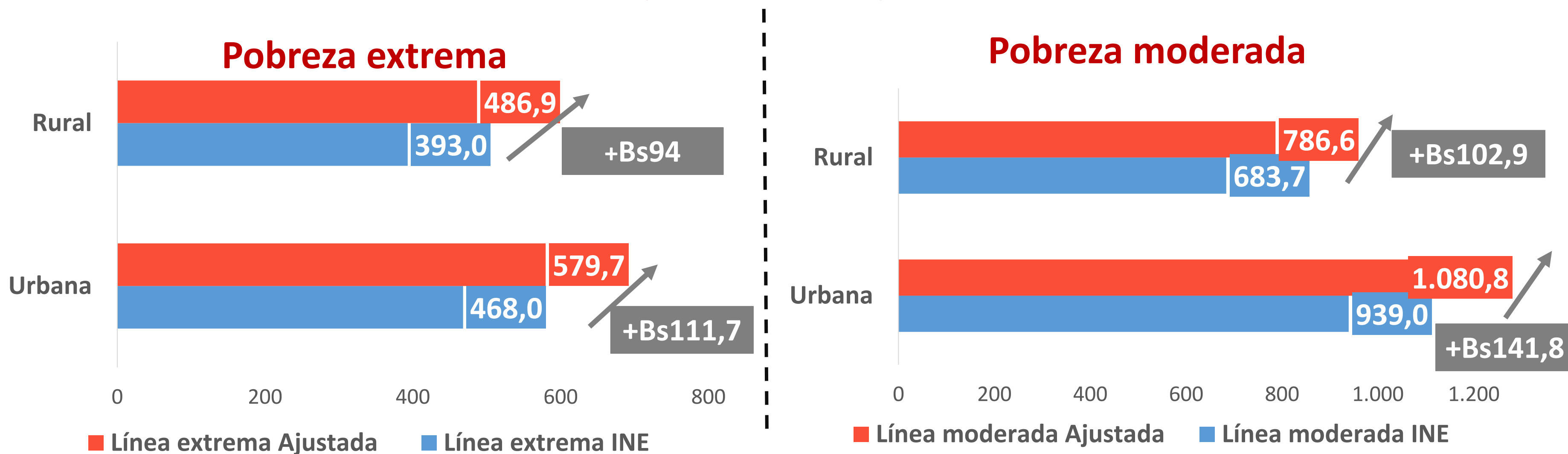


Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadísticas.

¿Y si actualizáramos las líneas de pobreza al ritmo real de los precios?

Hoy, la canasta de alimentos cuesta casi 50% más que en 2021. Pero las líneas oficiales de pobreza no se han actualizado en esa misma proporción, el ajuste fue discrecional, no vinculado a la inflación real.

BOLIVIA: Línea de pobreza INE y ajustada moderada y extrema según área, 2023 (En bolivianos)

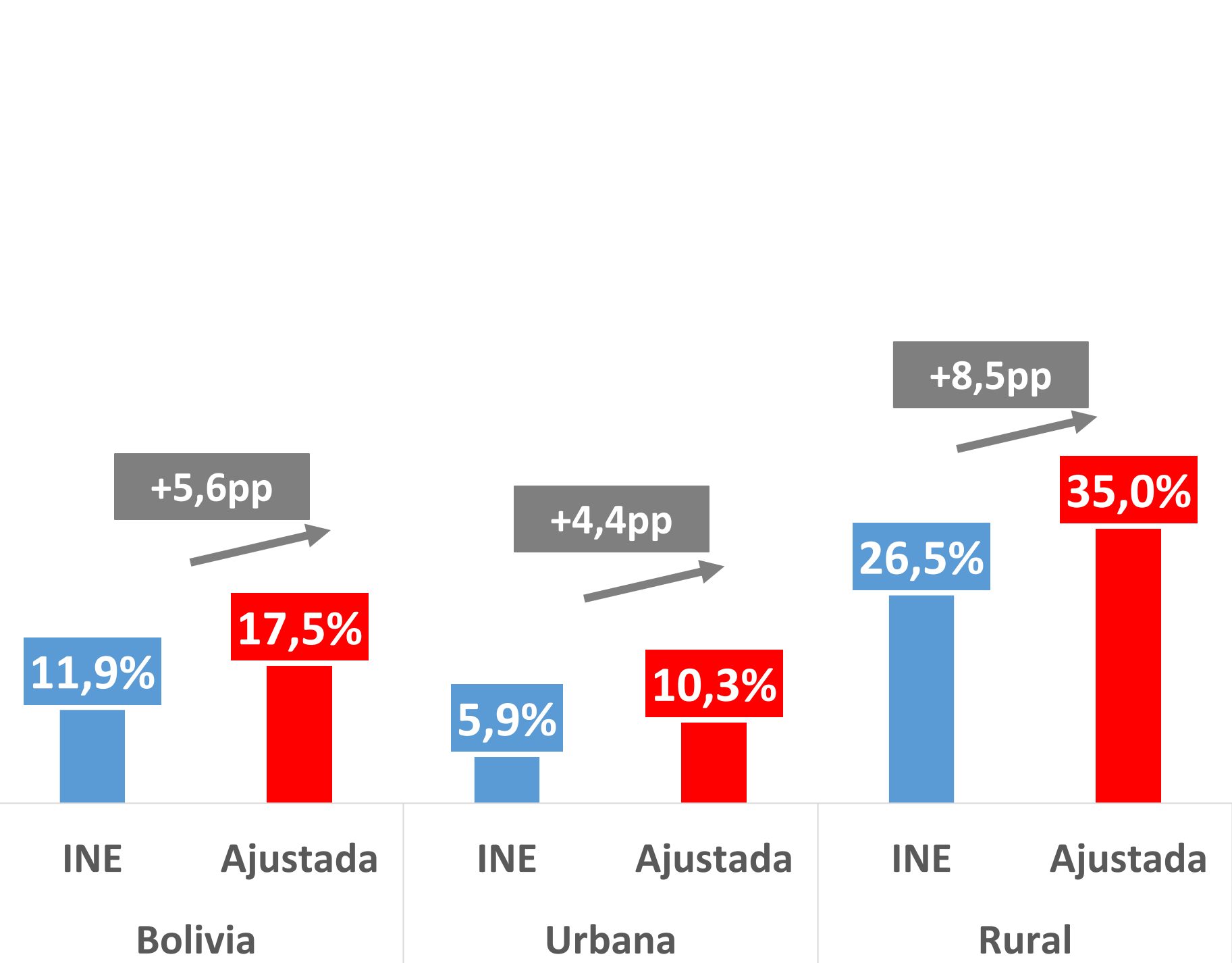


⚠ MUCHAS PERSONAS QUE HOY NO FIGURAN COMO POBRES, SÍ LO SERÍAN SI SE USARAN LÍNEAS AJUSTADAS AL COSTO REAL DE VIDA

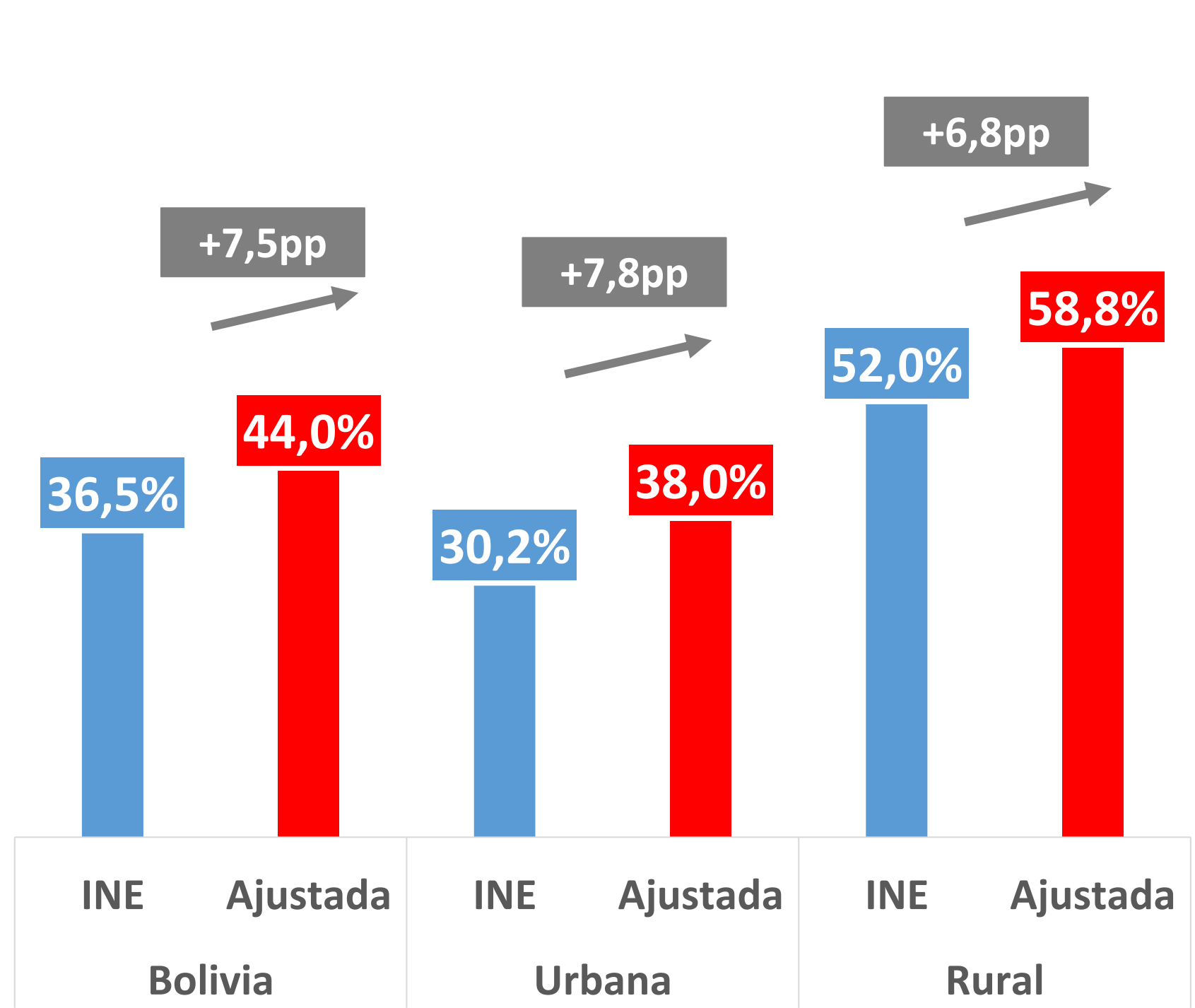
Más familias son pobres, pero no lo parecen en las cifras oficiales

Cuando ajustamos las líneas de pobreza al ritmo de los precios: hay más pobreza de la que muestran las estadísticas.
El problema no bajó. Solo se midió con una vara más baja.

Pobreza extrema



Pobreza moderada



Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadísticas.

A busy street scene with many people walking, overlaid with a semi-transparent dark filter and white text. The text reads:

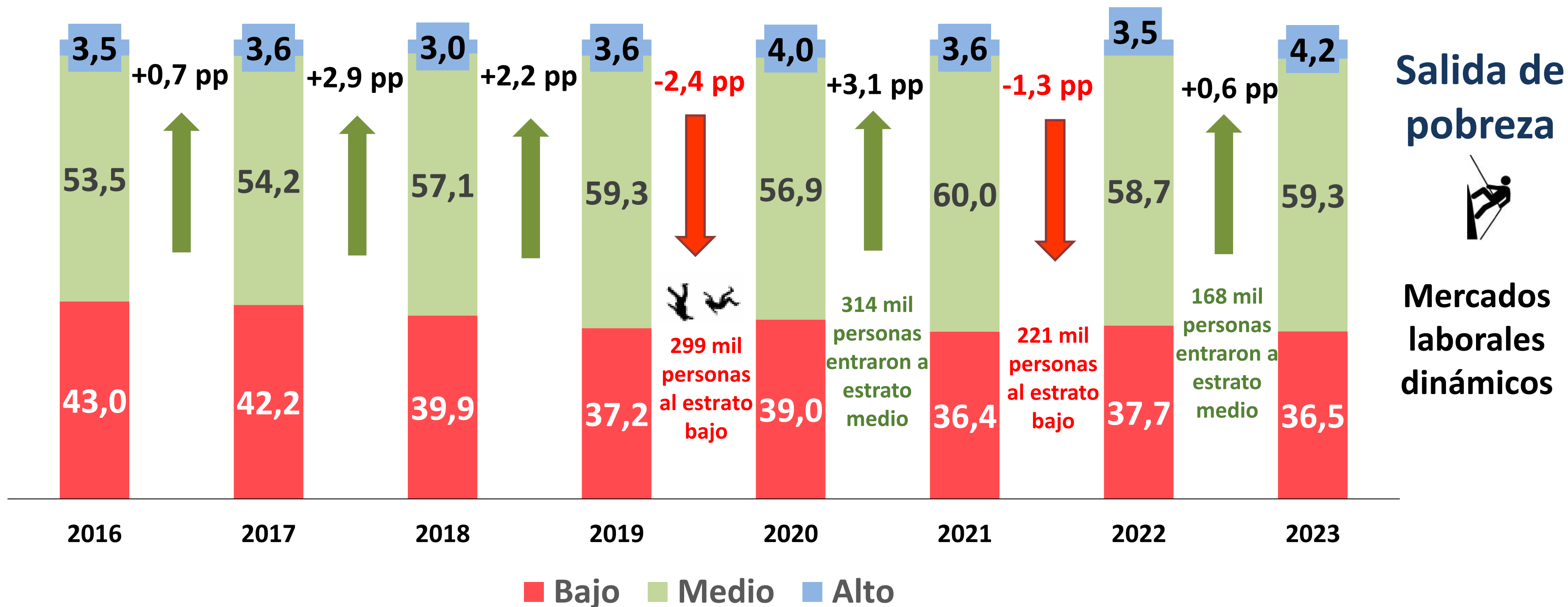
**La ilusión de la clase media:
entre avances frágiles y
caídas silenciosas**

Movilidad Social

Frágil ante crisis externas.
El estrato medio es el más afectado
– clase media vulnerable

BOLIVIA: Población según estrato de ingresos, 2016 – 2023(p)

(En porcentajes)

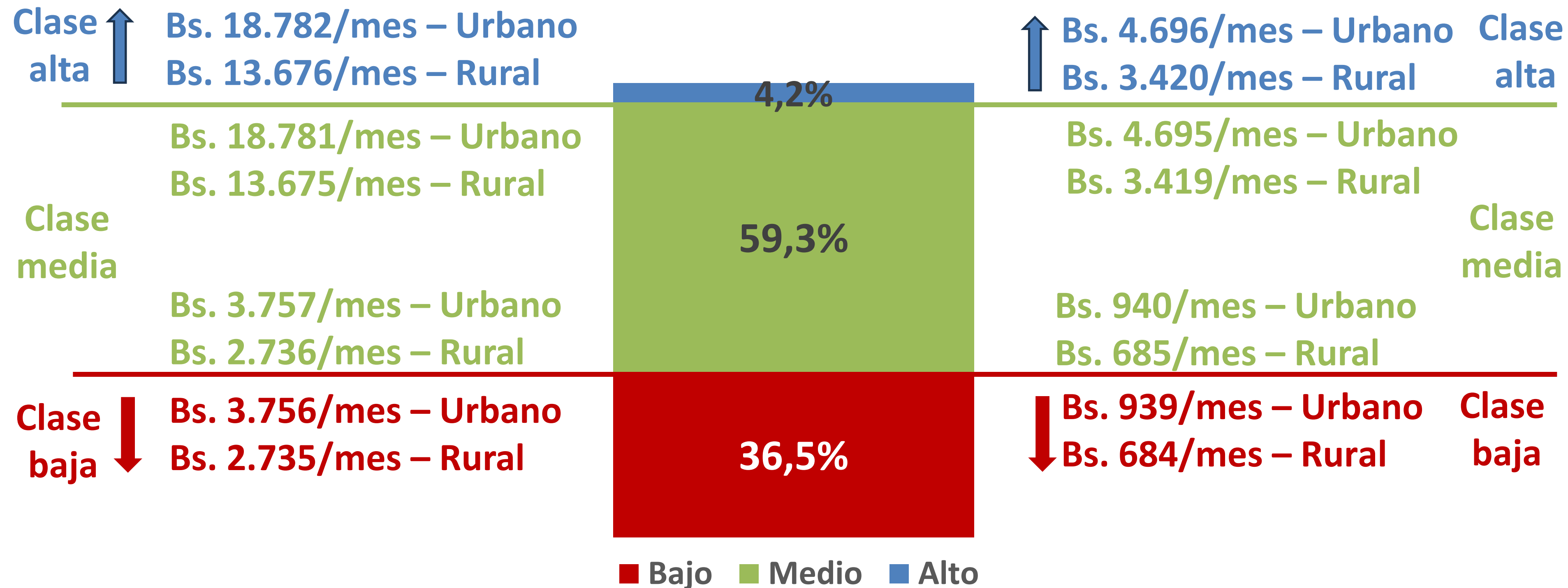


Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadísticas. Encuesta de Hogares.

Movilidad Social

Por hogar - (4 personas)

Por persona



¿Más clase media o menos pobreza visible?

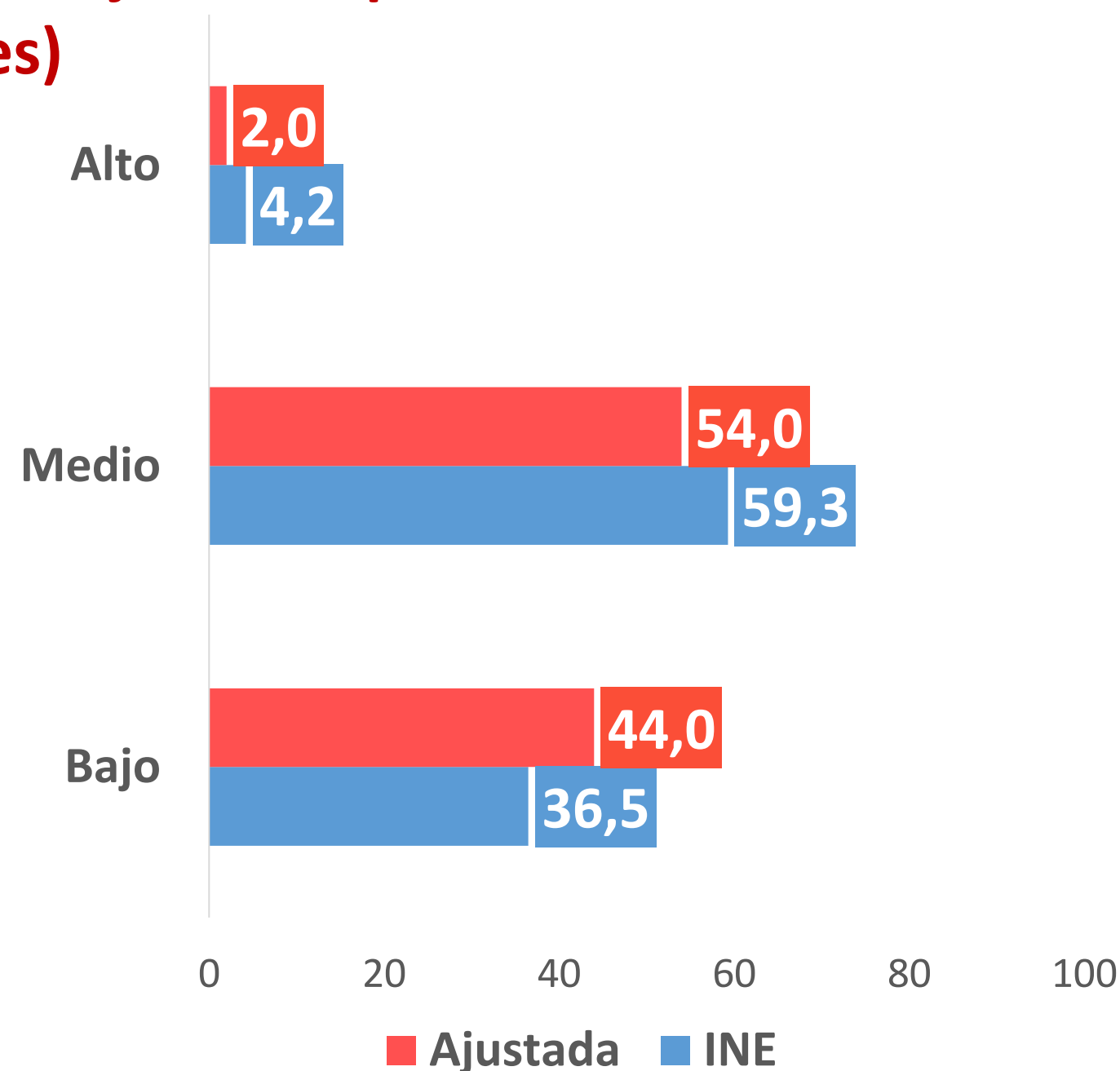
Una clase media frágil puede caer en la pobreza con solo un aumento de precios o pérdida de ingresos.

LA CONSECUENCIA: SE INVISIBILIZA LA POBREZA, Y SE SOBRESTIMA LA ESTABILIDAD SOCIAL.

BOLIVIA: Distribución de la población por estrato de ingreso Basado en líneas de pobreza moderada ajustadas por inflación (En porcentajes)

⚠ *Si creemos que hay más clase media de la que realmente existe, diseñamos menos programas de apoyo.*

*La consecuencia: **SE INVISIBILIZA LA POBREZA Y SE SOBRESTIMA LA ESTABILIDAD SOCIAL.***





**¿Qué está detrás de la pobreza?
Causas que la sostienen y la
reproducen**

El empleo: una trampa si no es digno

Trabajar y seguir siendo pobre: la gran contradicción



¿Trabajar alcanza para salir de la pobreza?

BOLIVIA: Distribución porcentual de la población en la ocupación principal, 2019 - 2024

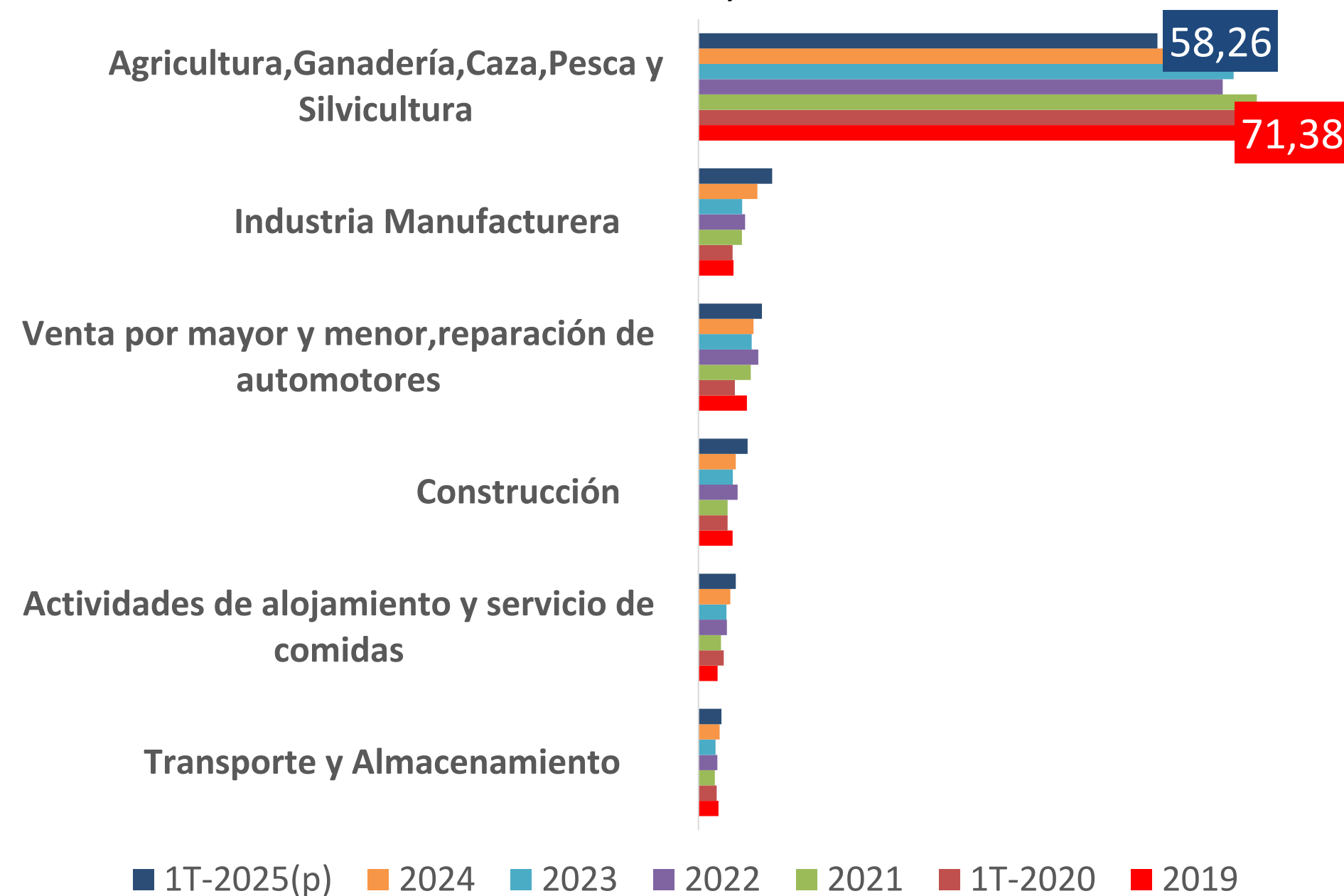
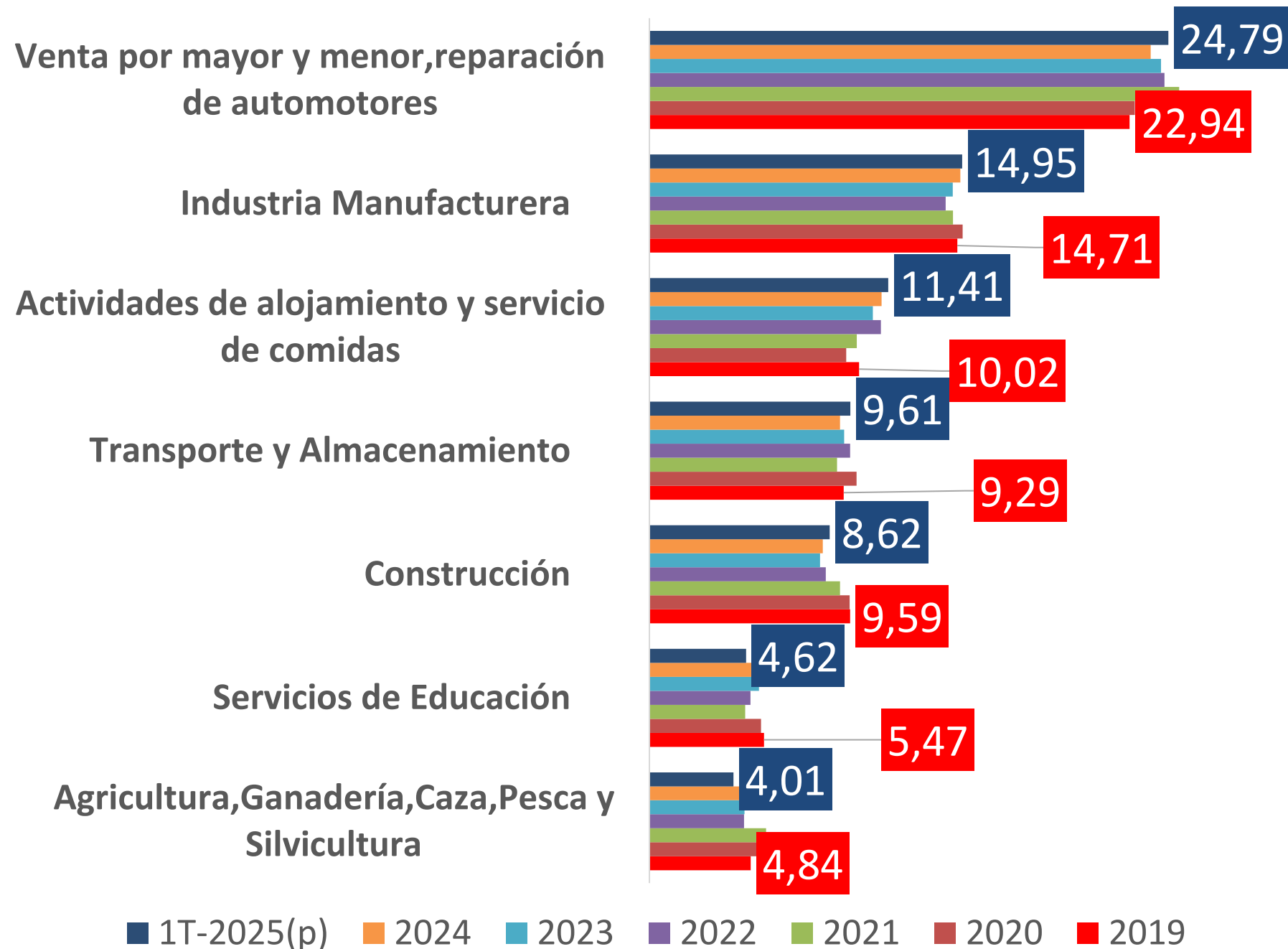
(En porcentajes)

ÁREA URBANA – Predominan los **servicios** y el **comercio informal**.

(en gran parte sin alta cualificación).

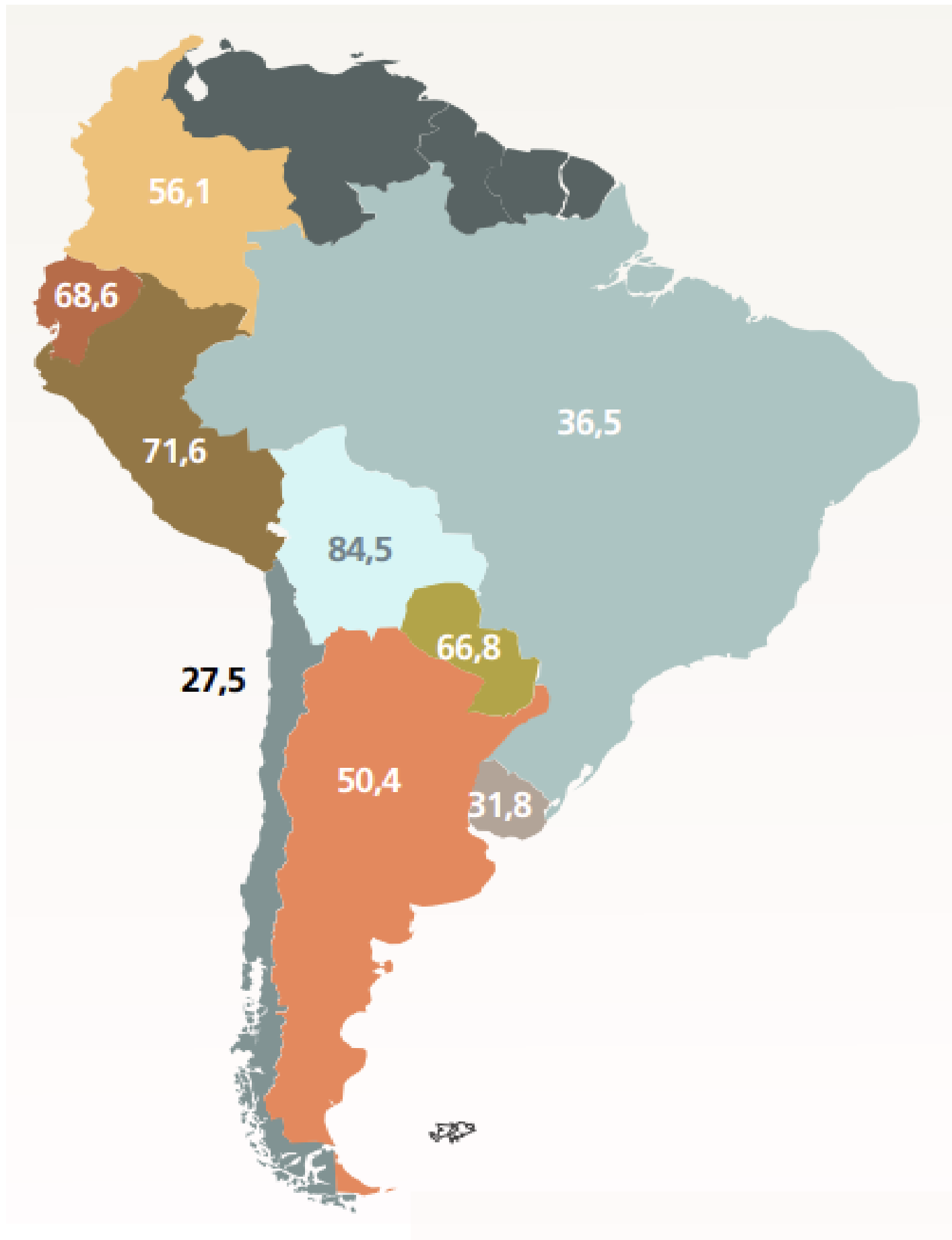
ÁREA RURAL – El empleo sigue concentrado en **actividades agropecuarias tradicionales**.

(baja productividad, alta informalidad, menos protección laboral).



Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadística - Encuesta Continua de Empleo.

Bolivia liderando el ranking de informalidad en Sudamérica



PAÍS	TASA DE INFORMALIDAD
Bolivia	84,5%
Peru	71,6%
Ecuador	68,6%
Paraguay	66,8%
Colombia	56,1%
Argentina	50,4%
Brasil	36,5%
Uruguay	31,8%
Chile	27,5%

Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Organización Internacional del Trabajo.

⚠ *Con tanta informalidad, la mayoría trabaja sin protección, sin derechos y sin estabilidad.*
ESO SIGNIFICA MÁS POBREZA, MÁS DESIGUALDAD Y MENOS OPORTUNIDADES REALES DE PROGRESO.

¿Quiénes trabajan en la informalidad?

Características de la población ocupada informal en Bolivia

76,9%

**HASTA EL NIVEL SECUNDARIO
NIVEL DE INSTRUCCIÓN**

36,8%

**ENTRE 14 A 29 AÑOS
GRUPO ETARIO**

86,3%

**NEGOCIOS FAMILIARES,
PEQUEÑAS Y MICROEMPRESAS
LUGAR DE TRABAJO**

Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadísticas. Encuesta de Hogares.

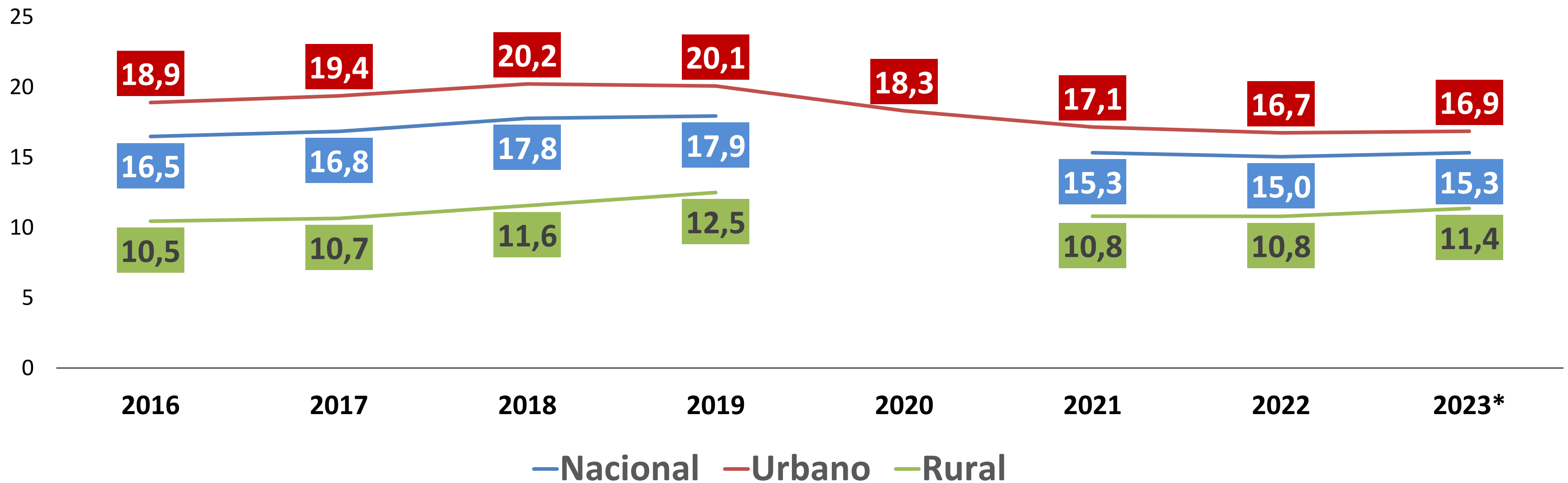
Ingresos laborales en descenso

El ingreso real por hora muestra la calidad del empleo

- No basta con tener trabajo: importa cuánto se gana por cada hora de esfuerzo.

Aunque las personas trabajan, ganan menos que hace cinco años.

BOLIVIA: Ingresos reales actividad principal por hora, 2016 – 2023
(En bolivianos por hora)

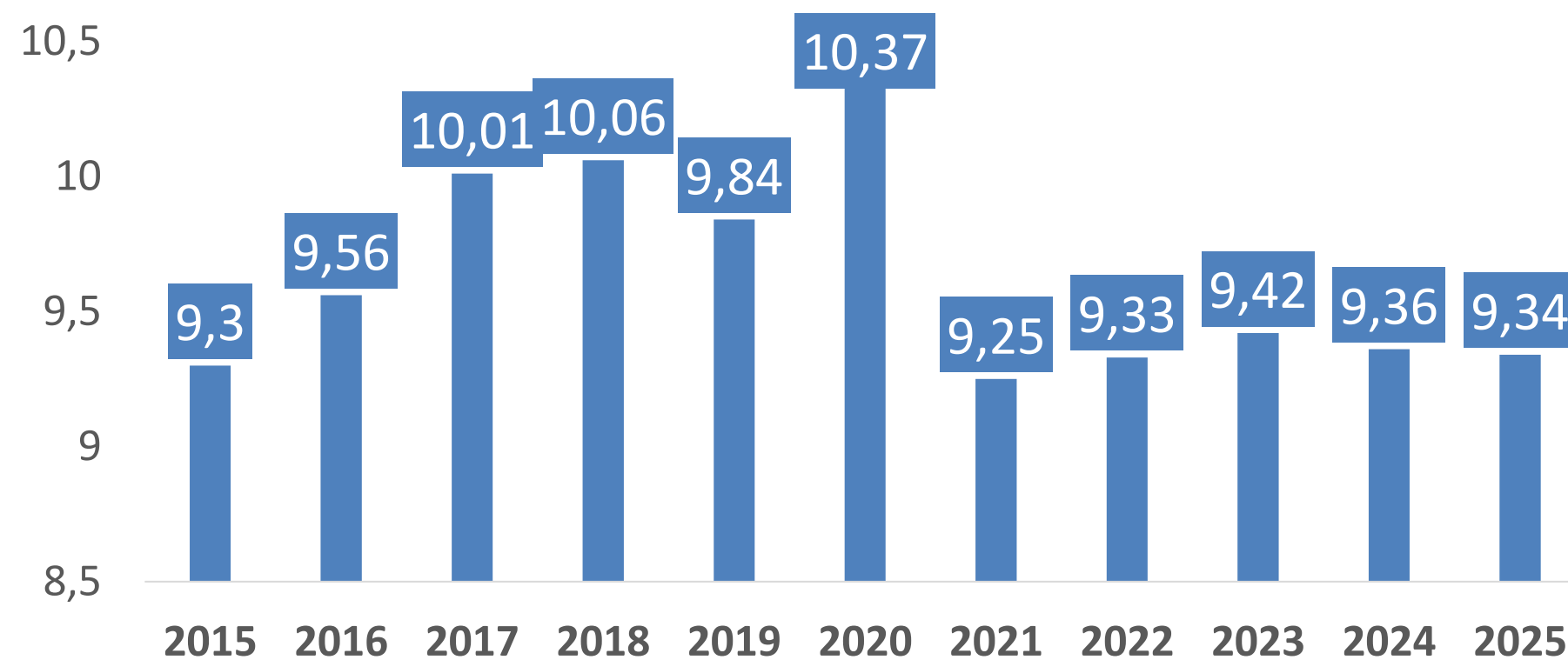


Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Instituto Nacional de Estadísticas. Encuesta Continua de Empleo.

Bolivia tiene una de las productividades laborales más bajas de América Latina

El valor económico que se genera por hora es muy bajo (solo 9,34 dólares), lo que refleja empleos informales, mal pagados y de baja calificación.

BOLIVIA: Producción por hora trabajada, 2015 – 2025 (proy)
(PIB en \$ dólares internacionales constantes de 2021 en PPA)



Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Organización Internacional del Trabajo.

⚠ Tener empleo no garantiza salir de la pobreza si ese empleo es precario, informal y mal pagado.

PAÍS	PRODUCCIÓN POR HORA TRABAJADA 2025
Bolivia	9,34
Perú	13,31
Venezuela	15,72
Ecuador	15,82
Paraguay	16,44
Colombia	18,92
Brasil	22,01
Argentina	33,39
Chile	34,19
Uruguay	38,13
América del Sur	21,46
América Latina y el Caribe	21,26
Mundo	23,11

Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Organización Internacional del Trabajo.

Empleo precario: otra trampa de pobreza

La calidad del empleo es clave: sin trabajos dignos, la pobreza persiste incluso entre quienes están ocupados.



1

PRECARIZACIÓN DEL EMPLEO: Alta tasa de informalidad laboral y de empleos precarios, especialmente en jóvenes y mujeres.

2

EMPLEOS DE BAJA CALIFICACIÓN: La mayor parte de los empleos generados en Bolivia son de baja cualificación.

3

SUBEMPLEO Y VULNERABILIDAD: Precariedad y baja remuneración.

4

COSTOS LABORALES Y TRIBUTARIOS: Dificultan la generación de empleo formal, especialmente para jóvenes y pequeños emprendimientos.



Calidad y pertinencia educativa

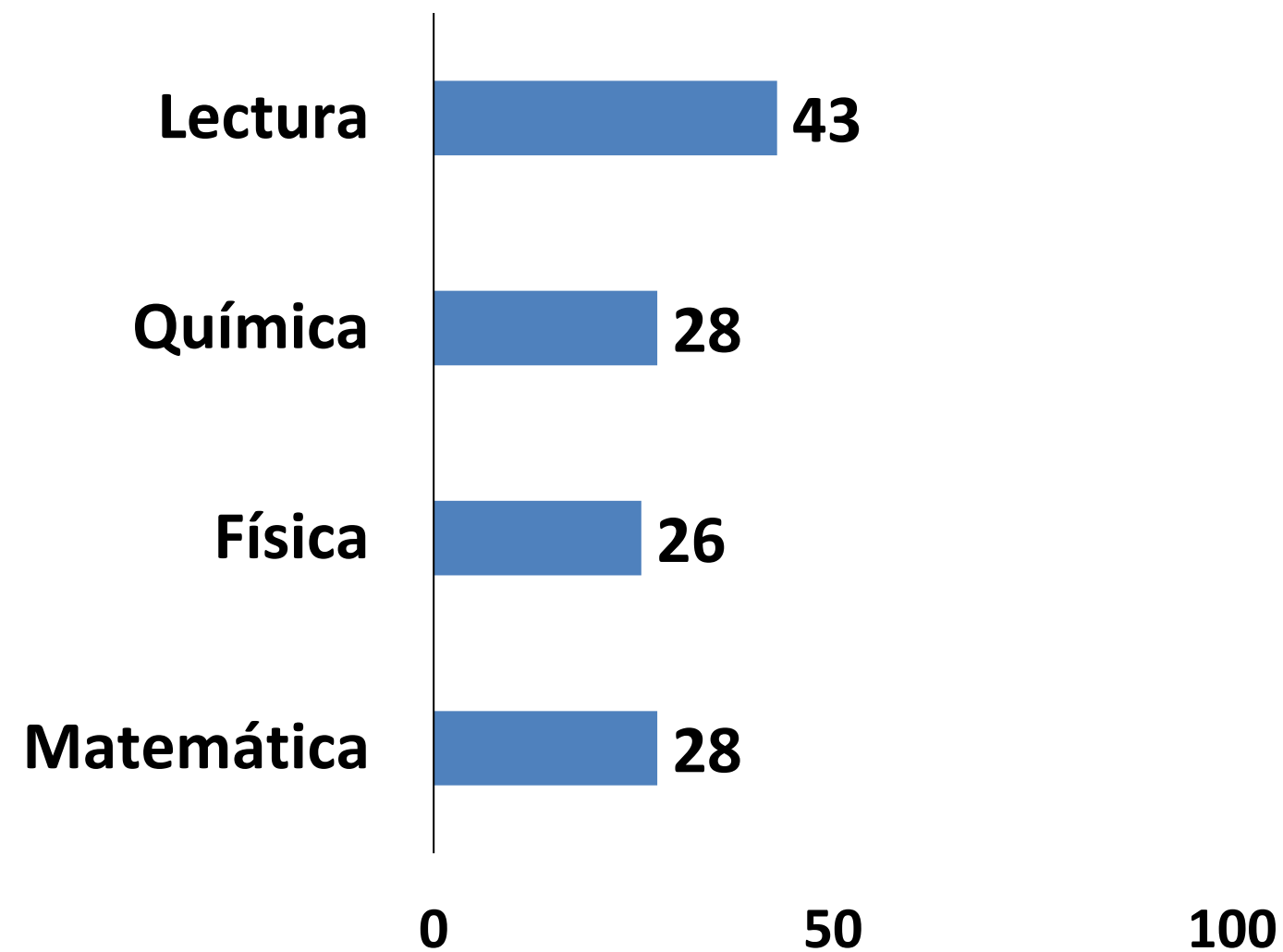
Desconexión que perpetúa la pobreza

¿Qué pasa si los jóvenes no aprenden lo básico?

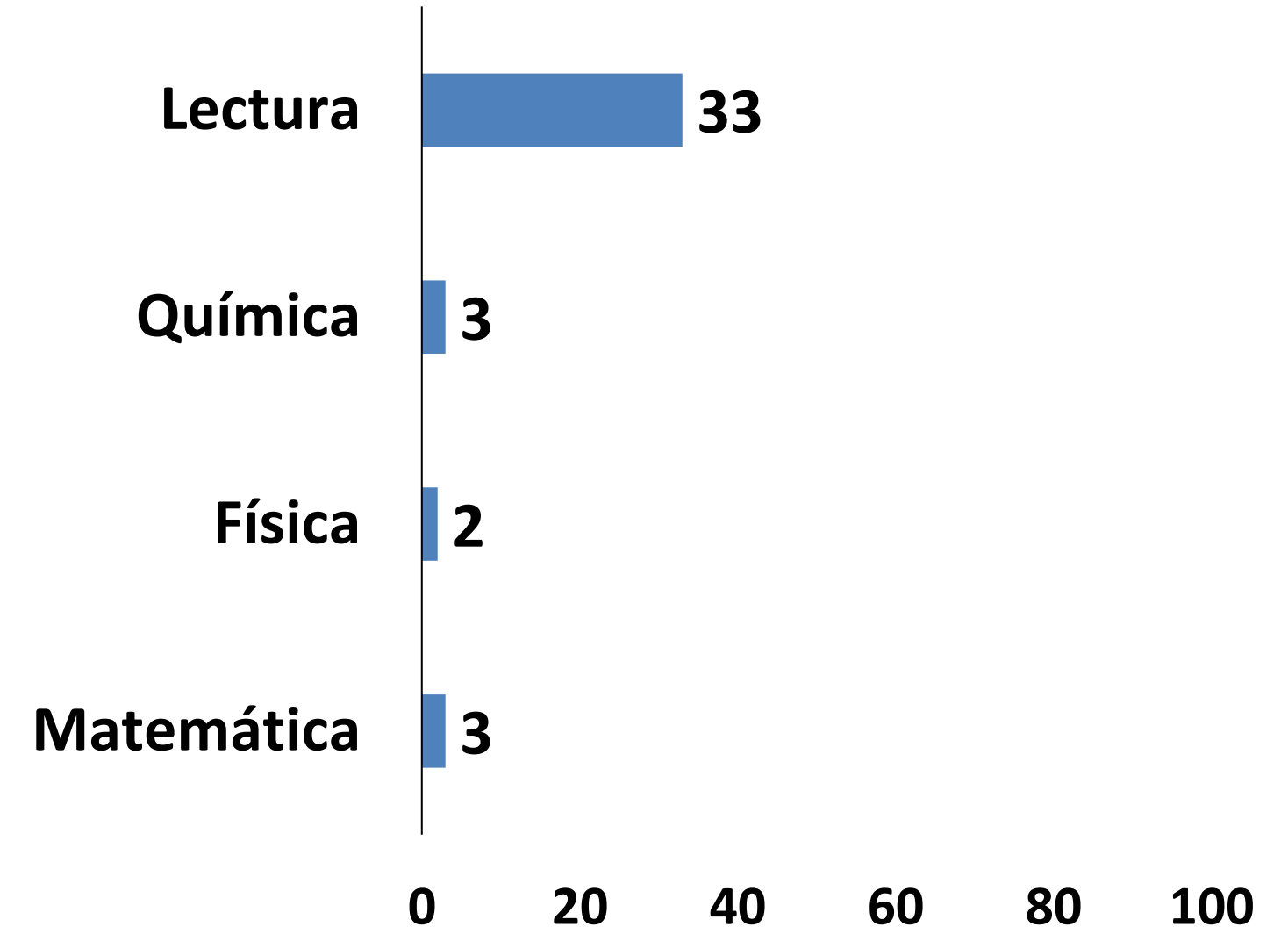
MUCHOS JÓVENES TERMINAN LA ESCUELA SIN LAS HERRAMIENTAS MÍNIMAS PARA ACCEDER A ESTUDIOS SUPERIORES O EMPLEOS DE CALIDAD, PROFUNDIZANDO LA DESIGUALDAD Y PERPETUANDO LA POBREZA.

- Solo 1 de cada 3 estudiantes logra aprobar lectura. En matemáticas y ciencias, casi nadie lo logra.

BOLIVIA: Puntaje promedio en secundaria, 2023
(En puntos sobre 100)



BOLIVIA: Tasa de aprobación de estudiantes de secundaria, 2023
(En porcentaje)



Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Observatorio Plurinacional de la Calidad Educativa.

¿Por qué la educación no rompe el ciclo de pobreza?

Mientras estas barreras persistan, la educación no podrá cumplir su promesa de generar igualdad y movilidad social.

1

DESIGUALDAD EN EL ACCESO A LA EDUCACIÓN: En zonas rurales y barrios periféricos.

2

FALTA DE INVERSIÓN EN EDUCACIÓN TÉCNICA: Se invierte poco en formar a jóvenes para empleos técnicos con valor agregado.

3

CRISIS EN LA EDUCACIÓN SUPERIOR: Está desconectada de las necesidades del país.

4

CALIDAD EDUCATIVA INSUFICIENTE: El modelo educativo vigente no ha sido evaluado.

5

ANALFABETISMO TECNOLÓGICO: Los docentes y estudiantes carecen de habilidades.

6

PERSONAS CON DISCAPACIDAD: Falta inclusión al sistema educativo.





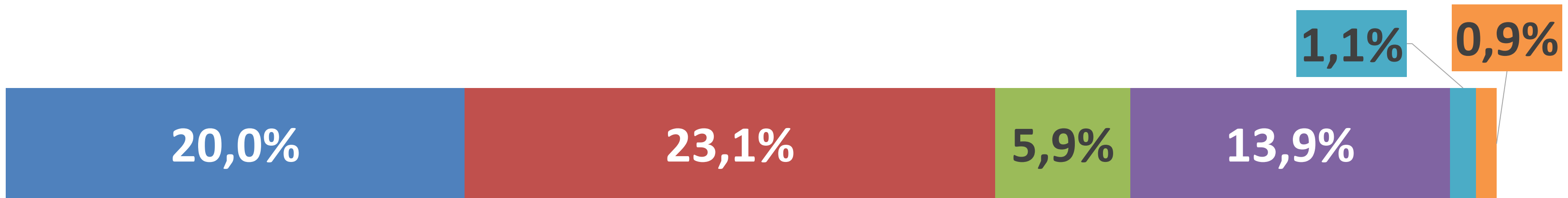
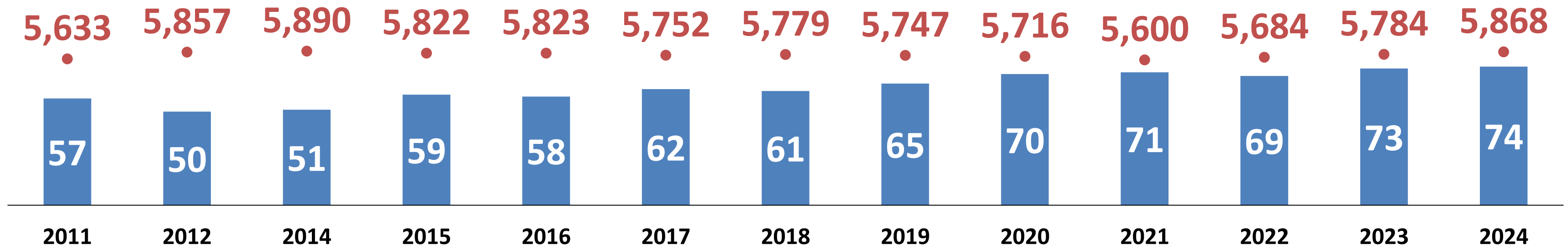
Más que ingresos: el desarrollo integral de las personas



Pobreza multidimensional: cuando faltan más que recursos

BOLIVIA: Índice de felicidad

■ Posición de 148 países ● Calificación sobre 10



■ PIB per cápita

■ Esperanza de vida saludable

■ Generosidad

■ Apoyo sociales

■ Libertad para tomar decisiones vitales

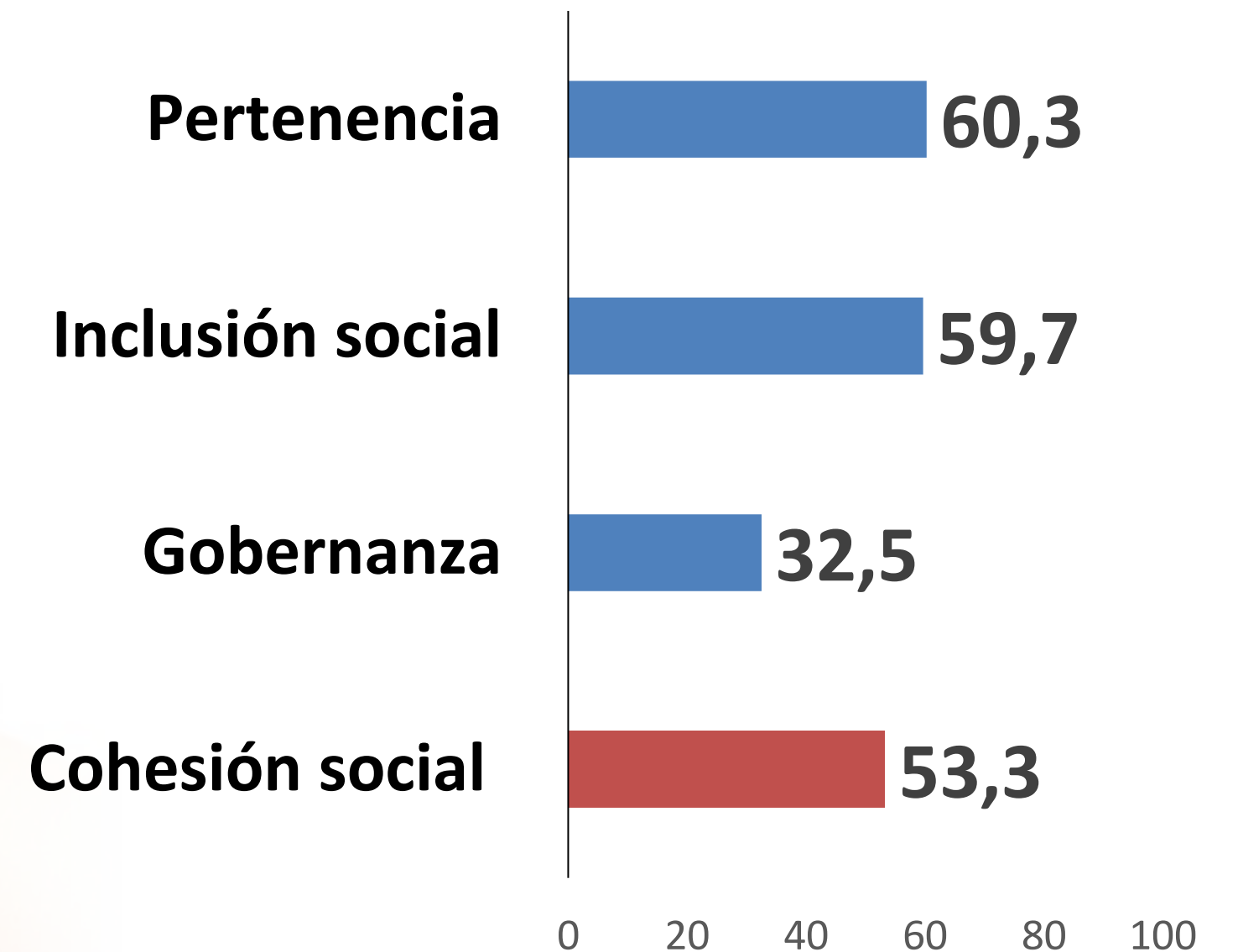
■ Percepción de la corrupción

Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de Centro de Investigación sobre el Bienestar de la Universidad de Oxford.

Cohesión social

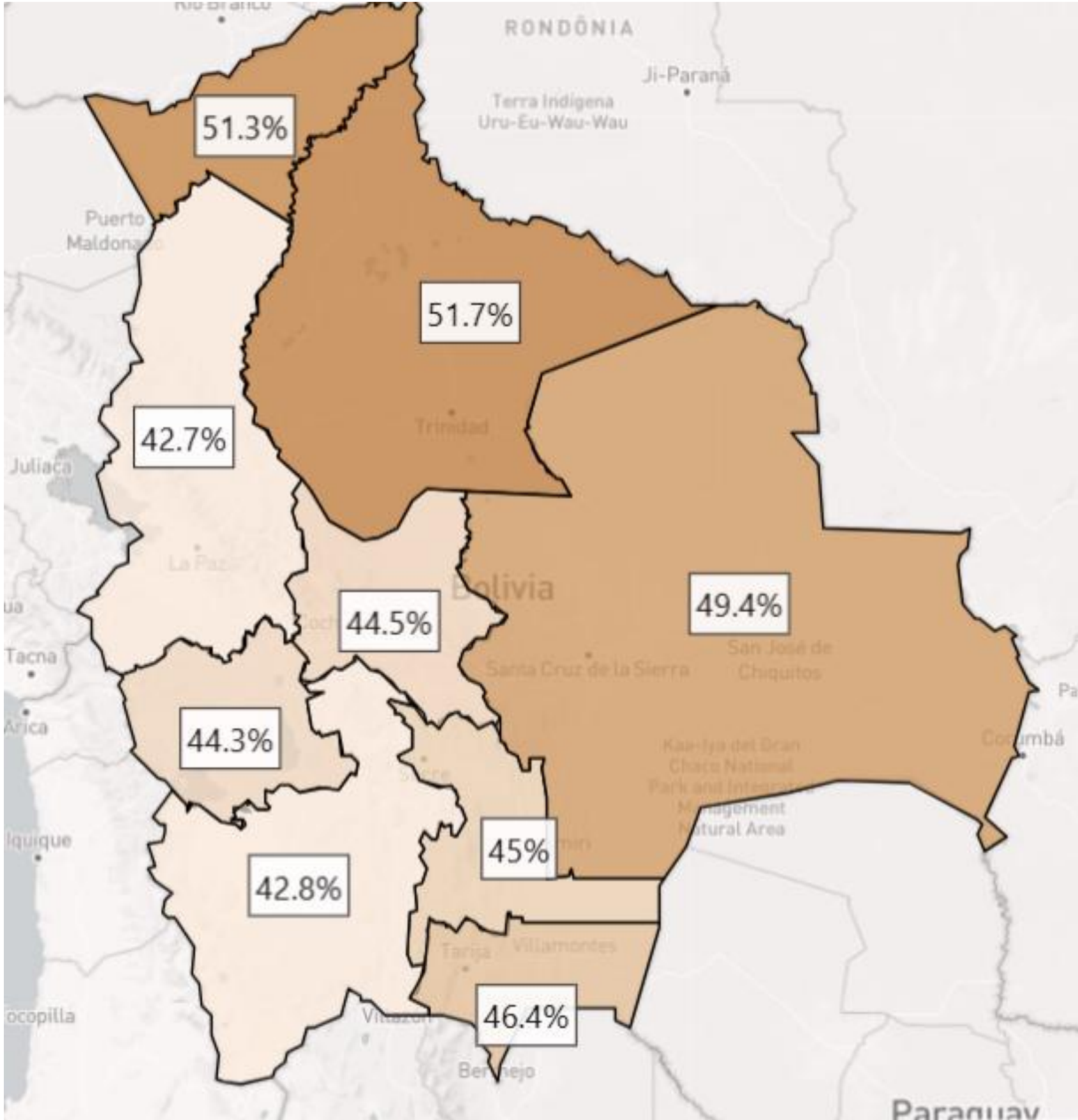
Sin inclusión ni confianza institucional, **la pobreza no solo persiste: se normaliza.** Solo con cohesión social construiremos un país más justo y con oportunidades para todos.



BOLIVIA: Índice de Cohesión Social según dimensión, 2023
(En porcentaje)



Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de PNUD Bolivia. (2024). Encuesta de Cohesión Social en Bolivia, 2023

COHESIÓN SOCIAL

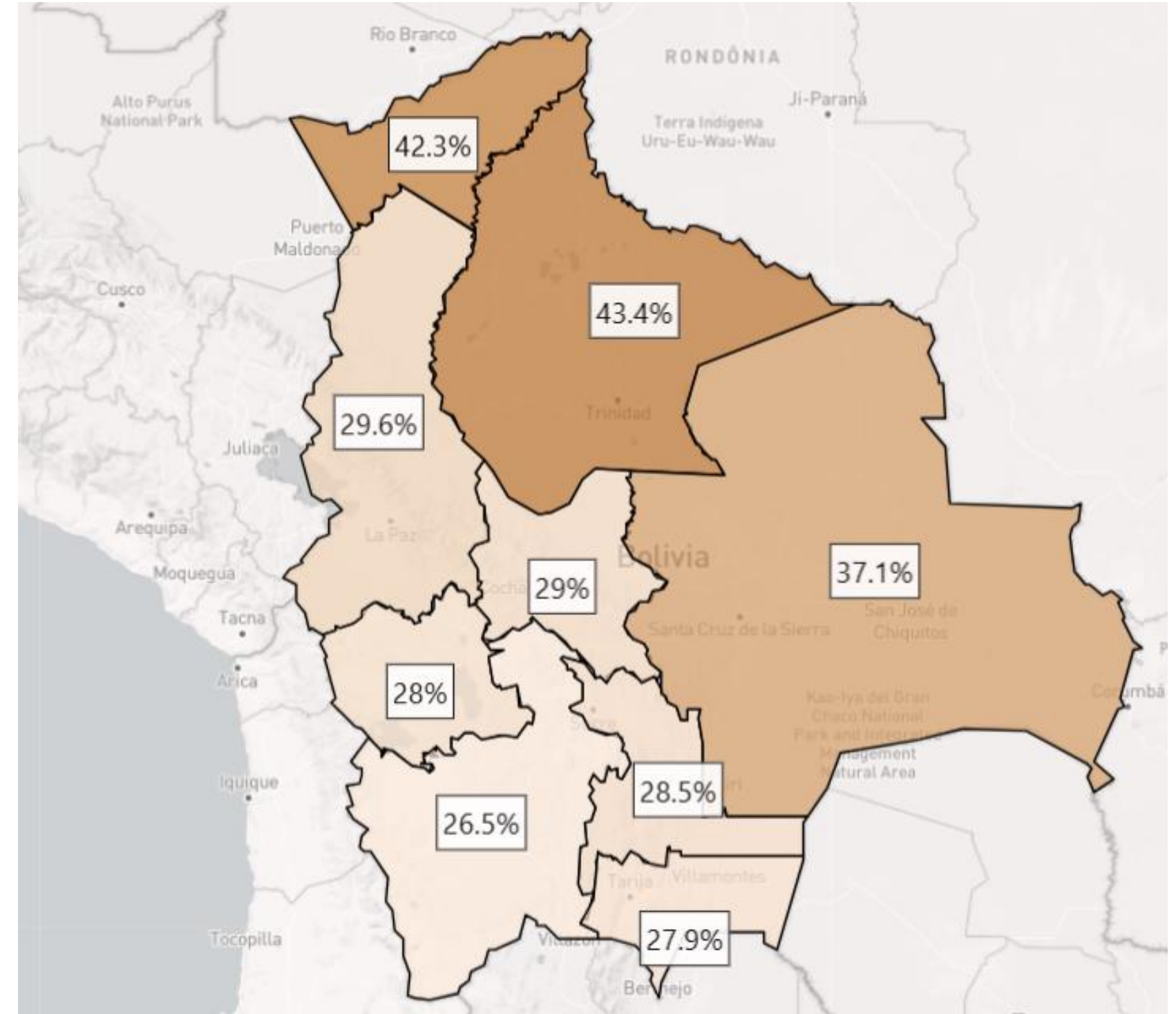
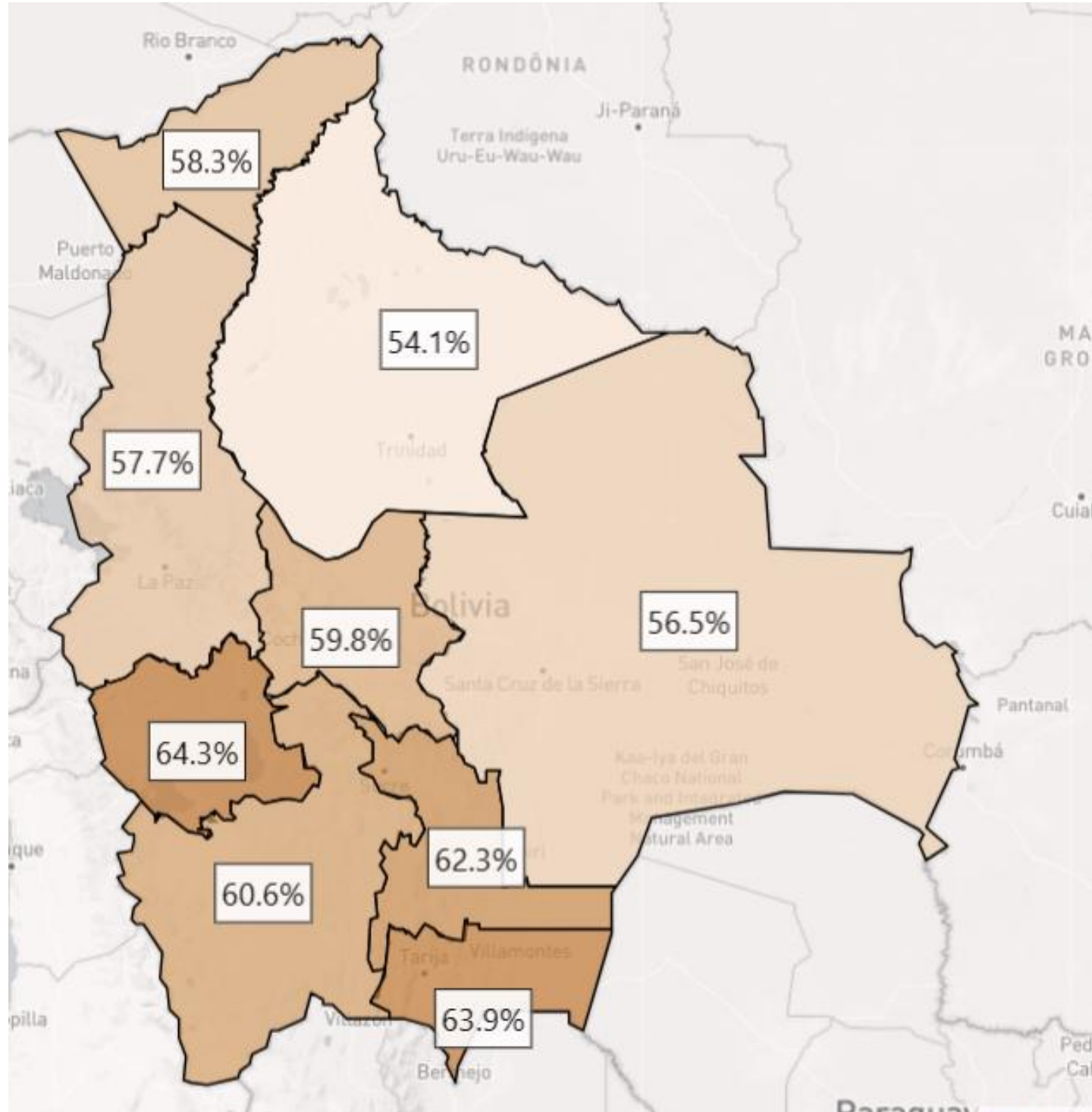


% promedio de cohesión social		VALOR MÍNIMO	VALOR PROMEDIO	VALOR MÁXIMO
Valor bajo: Baja cohesión social		42.7%	53.3%	51.7%
Valor alto: Alta cohesión social		POTOSÍ		TARIJA

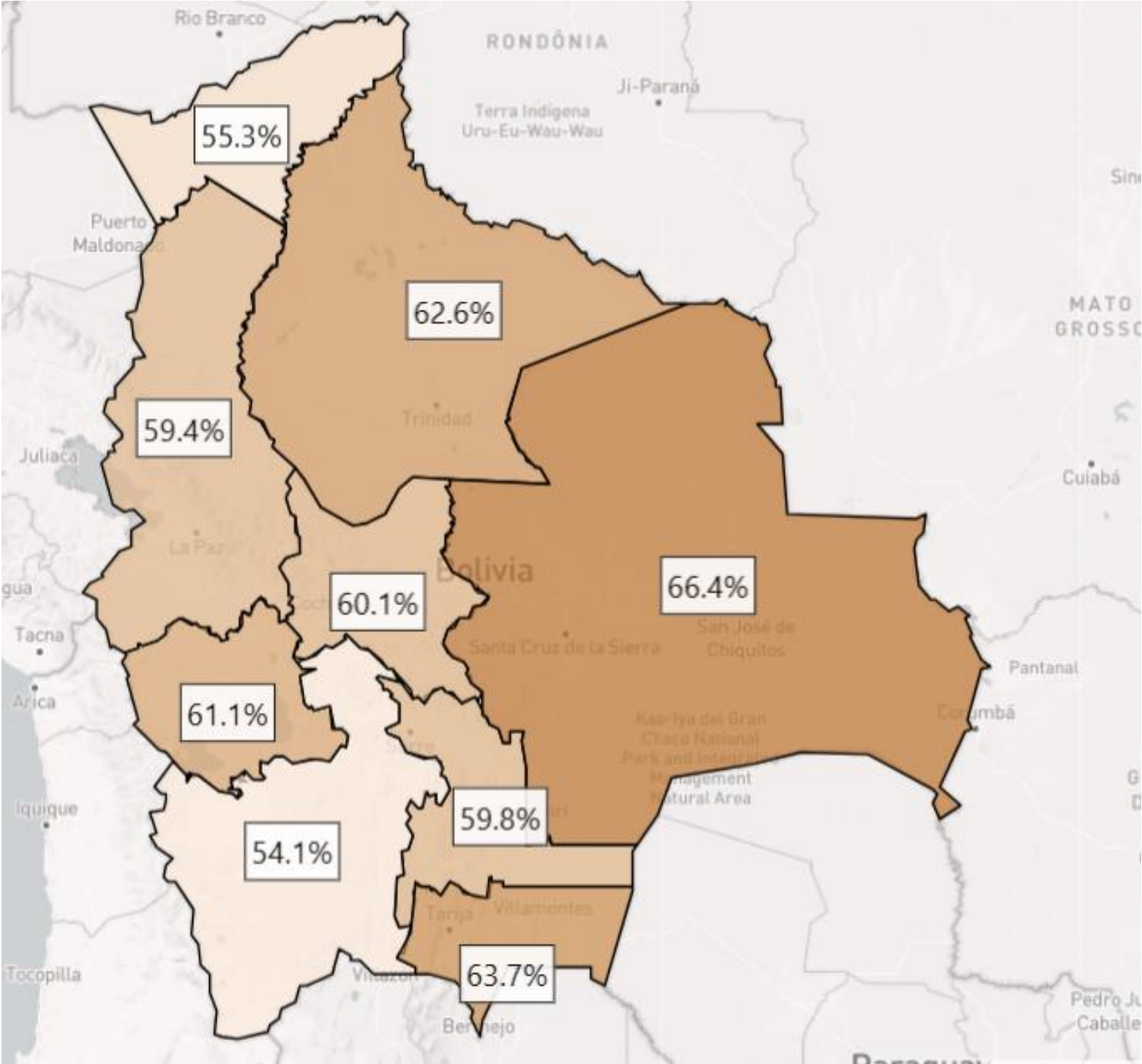
Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de PNUD Bolivia. (2024). Encuesta de Cohesión Social en Bolivia, 2023

INCLUSIÓN SOCIAL

GOBERNANZA



PERTENENCIA



Fuente: Elaboración de Fundación Jubileo con base en datos de PNUD Bolivia. (2024). Encuesta de Cohesión Social en Bolivia, 2023



Propuestas con rostro humano

Del diagnóstico a la dignidad:
soluciones que construyen justicia



Propuestas

Reducir la pobreza requiere mucho más que aumentar ingresos: necesitamos políticas con rostro humano, arraigo territorial y participación real.

01

SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL Y CUIDADOS PARA POBLACIONES VULNERABLES

- Reforzar la **atención integral de necesidades sociales básicas**
- Implementar **transferencias condicionadas y focalizadas** con criterios de territorialidad y equidad.
- Desarrollar e institucionalizar **programas de cuidado**,

02

INCLUSIÓN LABORAL Y DESARROLLO PRODUCTIVO

- Impulsar la **formalización laboral con incentivos fiscales, simplificación de trámites y acceso a servicios financieros.**
- Fortalecer el **sector productivo local** a través de la **diversificación económica e innovación.**
- Mejorar el **acceso al crédito y financiamiento** para pequeñas y medianas empresas.

03

POLÍTICAS CON PERSPECTIVA TERRITORIAL

- Adaptar las estrategias de reducción de pobreza a las **características y necesidades específicas** de cada región.
- Impulsar el **desarrollo de infraestructura** en zonas rurales.
- Fomentar **alianzas** entre los sectores público, privado y sociedad civil.
- Focalizar los **programas sociales a los sectores más vulnerables de la población.**

Propuestas

Reducir la pobreza requiere mucho más que aumentar ingresos: necesitamos políticas con rostro humano, arraigo territorial y participación real.



04

**GOBERNANZA LOCAL E
INSTITUCIONALIDAD SOCIAL
FORTALECIDA**

- Fortalecer la **articulación entre niveles de gobierno y sociedad civil**, con mecanismos de corresponsabilidad.
- Impulsar **pactos sociales inclusivos** que promuevan cohesión, resiliencia y nuevas formas de relacionamiento entre Estado y ciudadanía.

05

**EDUCACIÓN DE CALIDAD COMO
MOTOR DE MOVILIDAD SOCIAL Y
BASE DEL DESARROLLO SOCIO -
ECONÓMICO**

- Invertir en la **formación docente y en la modernización de contenidos y métodos de enseñanza**.
- Ampliar el **acceso a tecnología, conectividad e infraestructura en zonas rurales**.
- Prevenir el **abandono escolar con programas de becas e incentivos económicos**

Conclusiones

01

Las líneas oficiales de pobreza están desactualizadas

→ No reflejan el verdadero costo de vida. Esto invisibiliza a miles de personas pobres en las estadísticas.

02

Los avances en reducción de pobreza no han sido sostenibles

→ Muchas familias han vuelto a la pobreza por inflación, crisis económica y falta de protección.

03

La clase media es cada vez más vulnerable

→ Vive en riesgo constante de caer en la pobreza ante cualquier choque externo.

04

Subestimación en las cifras

→ Si subestimamos el problema, también limitamos la respuesta política y social.

05

El capital humano es el mayor recurso del país

→ Toda persona tiene derecho a un desarrollo integral en lo económico, educativo y social..

06

Los pobres sostuvieron al país en los momentos más duros

→ Garantizaron la seguridad alimentaria en la pandemia. Hoy merecen condiciones para vivir con dignidad.



Mensaje de esperanza en el Jubileo de la Esperanza

“La opción por los pobres debe traducirse principalmente en una atención privilegiada y prioritaria en las políticas públicas.”

—*Papa Francisco, Fratelli tutti, n. 187*

En este Jubileo de la Esperanza, estamos llamados a mirar de frente el rostro de la pobreza y responder con justicia. Porque la verdadera transformación comienza cuando colocamos la dignidad humana por encima de la indiferencia, y convertimos la esperanza en acción colectiva.

Gracias



@jubileoBolivia



+591 72025776



Fundación Jubileo



Fundación Jubileo